

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea documentației de urbanism "Planul urbanistic general al orașului Târgu Lăpuș, județul Maramureș"

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Datorită valorii excepționale a monumentelor din România înscrise pe Lista patrimoniului mondial - UNESCO, în conformitate cu prevederile „Convenției pentru protecția patrimoniului mondial și cultural”, adoptată de Conferința Generală a UNESCO la 16 noiembrie 1972 și acceptată de România prin Decretul nr. 187/1990 a fost instituit un sistem complex de protejare și gestiune a zonelor care cuprind acest tip de monumente prin Ordonanța Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 564/2001.

Conform deciziilor Comitetului Patrimoniului Mondial - din cadrul Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură și prevederilor Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național - Secțiunea III - zone protejate, există 7 zone cu monumente înscrise pe Lista Patrimoniului Mondial: Satele cu biserici fortificate din Transilvania, Mănăstirea Horezu, Bisericile din Moldova, Centrul istoric Sighișoara, Bisericile de lemn din Maramureș, Cetățile Dacice din Munții Orăștiei și Delta Dunării.

În conformitate cu Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul cu modificările și completările ulterioare Planul urbanistic general reprezintă principalul instrument de planificare operațională și baza legală pentru realizarea programelor și acțiunilor de dezvoltare urbană.

În cadrul Legii nr. 350/2001 cu modificările și completările ulterioare și în Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism, aprobate prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 233/2016 sunt prevăzute dispozițiile generale și specifice cu privire la conținutul cadru al documentației de urbanism de tip Plan urbanistic general (denumit în continuare PUG). Astfel, la art. 46 alin. (2)-(3) din Legea nr. 350/2001 cu modificările și completările ulterioare sunt descrise categoriile de reglementării pe termen scurt, mediu și lung cuprinse în documentația de urbanism PUG, iar la Anexa nr. 2 „Tabel sintetic privind elaborarea planurilor urbanistice generale (P.U.G.) pe categorii de unități administrativ-teritoriale” la Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 233/2016 sunt stabilite piesele obligatorii și piesele opționale necesare a fi elaborate în funcție de specificul unităților administrativ-teritoriale.

Documentațiile de urbanism de tip PUG se actualizează în funcție de evoluția factorilor sociali, geografici, economici, culturali și a necesităților locale, la maximum 10 ani. Actualizarea PUG reprezintă revizuirea reglementărilor urbanistice, a indicatorilor urbanistici propuși și a prevederilor planului inițial prin aducerea acestora în acord cu legislația în vigoare, tendințele de dezvoltare și cerințele de dezvoltare durabilă socio-economice și de mediu actuale, precum și actualizarea listei de proiecte de investiții necesare pentru implementarea viziunii de dezvoltare, în baza unor studii de specialitate și a analizei gradului de implementare a planurilor urbanistice în vigoare și a impactului acestora la nivelul localității, dacă este cazul.

Potrivit pct. 8¹ din Anexa nr.1 - Categori de documentații de amenajare a teritoriului și de urbanism. Competențe de avizare și de aprobare a acestora din Legea nr. 350/2001 cu modificările și completările ulterioare, planul urbanistic general și regulamentul local de urbanism aferent, pentru localitățile care cuprind monumente

	<p>istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial, se aprobă de Guvern.</p> <p>În acest sens, întrucât pe teritoriul orașului Târgu Lăpuș, județul Maramureș, se află Biserica de lemn „Sf. Arhangheli Mihail și Gavril”, cod LMI MM-II-m-A-04617 din satul Rogoz, inclusă pe Lista Patrimoniului Mondial în anul 2004, noua documentația de urbanism PUG oraș Târgu Lăpuș se aprobă de Guvern.</p> <p>În vederea actualizării documentației de urbanism PUG, primăria orașului Târgu Lăpuș a inițiat elaborarea „<i>Planului Urbanistic General al orașului Târgu Lăpuș, județul Maramureș</i>”, cu scopul revizuirii reglementărilor urbanistice atât în acord cu legislația în vigoare și cerințele de dezvoltare durabilă socio-economice și de mediu actuale ale orașului Târgu Lăpuș, cât și cu scopul protejării monumentului UNESCO. Elaborarea documentației a fost finanțată din două surse: bugetul local și bugetul de stat prin Programul privind elaborarea și/sau actualizarea PUG-urilor și Regulamentelor Locale de Urbanism, în conformitate cu prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 525/1996 pentru aprobarea Regulamentului General de Urbanism, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În acest sens, noua documentație de urbanism „Plan Urbanistic General al orașului Târgu Lăpuș, județul Maramureș” supusă aprobării, are în vedere protejarea monumentului UNESCO Biserica de lemn „Sf. Arhangheli Mihail și Gavril”, prin reglementarea urbanistică adaptată la condițiile specifice de conservare și protejare a valorilor de patrimoniu imobil, natural și construit, prin unitate teritorială de referință cu specificații distincte: ZP4 - Zonă construită protejată ”Biserica de lemn Cuvioasa Paraschiva” și ”Biserica de lemn Sf. Arhangheli Mihail și Gavril”.</p> <p>Documentația de urbanism PUG oraș Târgu Lăpuș a obținut toate avizele aferente și a fost înaintată spre promovare către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește aprobarea documentației de urbanism „<i>Plan Urbanistic General al orașului Târgu Lăpuș, județul Maramureș</i>”, reprezentând actualizarea documentației de urbanism PUG oraș Târgu Lăpuș în vigoare conform Hotărârii Consiliului Local Târgu Lăpuș nr. 114/2019, nr. 43/2014 și nr. 4/2005 în vederea asigurării unui instrument operațional pentru administrația publică locală.</p> <p>Întrucât prevederile documentației de urbanism PUG oraș Târgu Lăpuș în vigoare nu detaliază cerințele actuale de protejare a monumentului UNESCO, în cadrul noii documentații actualizate au fost propuse măsurile de conservare și valorificare a monumentului inclus în Lista Patrimoniului Mondial.</p> <p>Facem precizarea că noua documentație de urbanism PUG orașului Târgu Lăpuș, anexată la proiectul de hotărâre este formată din următoarele documente:</p> <p>Piese scrise: <u>1. Memoriu general</u> - ce cuprinde sinteza studiilor analitice și prospective, diagnosticul general și prospectiv, strategia de dezvoltare spațială, politici și programe de investiții publice necesare pentru implementare, lista principalelor proiecte de dezvoltare și restructurare, planul de acțiune pentru implementarea planului; <u>2. Regulamentul local de urbanism.</u></p> <p>Piese desenate: sunt reprezentate de planșele de încadrarea în teritoriu, situația existentă - sinteză disfuncționalități, zonificare funcțională, strategia de dezvoltare spațială, reglementări urbanistice propuse unități și macro-unități teritoriale de referință, reglementări tehnico-edilitare propuse, proprietatea asupra terenurilor și obiective de utilitate publică.</p> <p>Odată cu intrarea în vigoare a noului plan urbanistic general și regulament local de urbanism aferent, la nivelul orașului Târgu Lăpuș vor fi implementate angajamentele de protejare a monumentelor înscrise pe Lista patrimoniului mondial, asumate de România prin aderarea la Convenția privind protecția patrimoniului cultural și natural, aprobată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură.</p> <p>Prin reglementările impuse în urma aprobării Planului Urbanistic General al orașului Târgu Lăpuș, județul Maramureș, se va asigura protejarea monumentului înscris în Lista</p>

	patrimoniului mondial, Biserica de lemn „Sf. Arhangheli Mihail și Gavril” din satul Rogoz, precum și fondul construit adiacent, cu valoare arhitecturală sau reprezentativ din punct de vedere al identității locale.
3.Alte informații	<p>Documentația de urbanism PUG oraș Târgu Lăpuș conține toate piesele scrise și desenate obligatorii, fiind elaborată și avizată în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, printre avizele obținute numărându-se inclusiv avizul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației nr. 24/2020.</p> <p>La nivelul orașului Târgu Lăpuș, în paralel cu etapele PUG a fost parcursă procedura de consultare a populației, PUG oraș Târgu Lăpuș fiind supus procesului de informare și consultare a publicului în conformitate cu prevederile <i>Ordinului ministrului dezvoltării regionale și turismului nr. 2.701/2010 pentru aprobarea Metodologie de informare și consultare a publicului cu privire la elaborarea sau revizuirea planurilor de amenajare a teritoriului și de urbanism</i>, proces încheiat prin raportul consultării realizat de autoritatea publică locală.</p> <p>Responsabilitatea cu privire la respectarea prevederilor legale la inițierea și elaborarea documentației de urbanism PUG oraș Târgu Lăpuș aparține administrației publice locale și elaboratorului documentației. Planul urbanistic general al orașului Târgu Lăpuș a fost elaborat în baza <i>Strategiei de dezvoltare locală pentru orașul Târgu Lăpuș</i> și se corelează cu bugetul și programele de investiții publice ale localității, în vederea implementării prevederilor obiectivelor de utilitate publică.</p>
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1.Impact macro-economic	<p>Se urmărește realizarea unei creșteri economice durabile, prin valorificarea potențialului dat de monumentul înscris în Lista patrimoniului mondial, Biserica de lemn „Sf. Arhangheli Mihail și Gavril” din satul Rogoz.</p> <p>Profilul predominant agricol din prezent va fi echilibrat prin dezvoltarea turismului local și a unei ramuri economice compatibile zonei.</p> <p>Valorizarea în mod eficient a monumentului istoric înscris pe Lista patrimoniului mondial, în special prin turism, va contribui în mod semnificativ la dezvoltarea economică a orașului Târgu Lăpuș și a zonei înconjurătoare.</p>
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Impact asupra mediului de afaceri	<p>Dezvoltarea mediului de afaceri este strâns legată de creșterea competitivității și a specializării localității în care este amplasat monumentul înscris pe Lista patrimoniului mondial.</p> <p>Punerea în valoare a monumentului Biserica de lemn „Sf. Arhangheli Mihail și Gavril” din satul Rogoz va crea condiții propice pentru activitățile derulate de societăți specializate în domeniul turismului și valorificării specificului local.</p>
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

mijlocii	
3. Impact social	Facilitarea dezvoltării generale de servicii pentru sănătate, educație, cultură, ridicarea nivelului general de dotare și echipare a localităților și teritoriului, creșterea numărului de locuri de muncă disponibile prin impulsionearea dezvoltării economice a zonei.
4. Impact asupra mediului	Reducerea consumului de resurse naturale, protejarea biodiversității, a peisajelor, a patrimoniului natural și cultural. Prevenirea antrenării pericolelor induse de fluxuri turistice, suprasolicitarea infrastructurilor, degradarea calității fondului construit din zona de protecție a monumentului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-					
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de Hotărâre implementează angajamentele de protejare a monumentelor înscrise pe Lista patrimoniului mondial, asumate de România prin aderarea la Convenția privind protecția patrimoniului cultural și natural, aprobată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, 17-21 noiembrie 1972.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

SECȚIUNEA a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus consultării publice potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în perioada 11.11.2020 - 22.11.2020, fiind postat pe site-ul MLPDA la rubrica Transparență/Consultări Publice/Proiecte de acte normative cu caracter general, la adresa de link: https://www.mlpsa.ro/pages/proiecthgaprobaredocumentatatieurb anispugtargulapusermaramures. Nu au fost primite observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea documentației de urbanism *“Plan Urbanistic General al orașului Târgu Lăpuș, județul Maramureș”*, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI,
CSEKE ATTILA**

AVIZĂM:

**VICEPRIM - MINISTRU
KELEMEN HUNOR**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
STELIAN-CRISTIAN ION**

**MINISTRUL CULTURII
BOGDAN GHEORGHIU**

SECRETAR GENERAL,
MONA MIHAELA DUMITRU

DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, RELAȚIA CU PARLAMENTUL ȘI AFACERI EUROPENE,
DIRECTOR GENERAL,
Paul Ștefan NAIDIN

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE REGIONALĂ ȘI INFRASTRUCTURĂ,
DIRECTOR GENERAL,
Alexandru SOARE

DIRECȚIA TEHNICĂ,
DIRECTOR,
Anca GINAVAR