

GUVERNUL ROMÂNIEI
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42 /2004
privind organizarea activității sanitar - veterinare și pentru siguranța
alimentelor și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind
aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de
trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor
de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța
alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la
frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale animalelor
vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinare și pentru
siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale
provenite din țări terțe

Având în vedere:

necesitatea eliminării riscurilor la adresa securității și siguranței
alimentare a populației, în considerarea măsurilor care trebuie luate în scopul
combaterii focarelor de pestă porcină africană care evoluează în România;

modificările cadrului legislativ european care reglementează controalele
oficiale privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de
sănătate animală și de bunăstare a animalelor;

evitarea situațiilor de conflict de interese în cazul medicilor veterinari
oficiali implicați în acțiunile sanitare veterinare de combatere a bolilor;

inclusiunea în categoria persoanelor care beneficiază de prevederile
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2020 a tuturor specialiștilor din
cadrul structurilor subordonate Autorității Naționale Sanitare Veterinare și
pentru Siguranța Alimentelor;

întrucât aceste elemente anterior menționate vizează interesul public și
constituie situații de urgență, a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. - Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 94 din 31 ianuarie 2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 5, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

„b) institutele veterinare, autorități de referință la nivel național pentru domeniile de competență specifice acestora, cu personalitate juridică, în subordinea Autorității, care efectuează și/sau coordonează tehnic activitățile de analizare, testare, diagnosticare de laborator la nivel național și reprezintă România în relație cu laboratoarele de referință europene, laboratoarele și centrele de referință ale Organizației Mondiale pentru Sănătatea Animalelor - OIE, alte instituții europene și internaționale de profil.”

2. La articolul 6⁴, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:

„(4) Autoritatea reprezintă, în domeniile de competență, structura de contact cu instituțiile Uniunii Europene, instituții similare din statele membre și alte instituții implicate la nivel național, în cadrul rețelei de alertă și cooperare, definită la art. 2 pct. 12 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/1715 al Comisiei din 30 septembrie 2019 de stabilire a normelor privind funcționarea sistemului de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale și a componentelor sistemice ale acestuia (Regulamentul IMSOC).”

3. La articolul 6⁶, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Autoritatea este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat, medic veterinar, și de 4 vicepreședinți, din care minimum 3 medici veterinari, cu rang de subsecretar de stat, numiți prin decizie a prim-ministrului, pentru o perioadă de 5 ani.”

4. La articolul 8, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:

„(3) Autoritatea poate delega activități oficiale, respectiv atribuții de control oficial și altor medici veterinari, în conformitate cu prevederile art. 14 din

Regulamentul (UE) 2016/429 a Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”) și ale art. 28-33 din Regulamentul (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 999/2001, (CE) nr. 396/2005, (CE) nr. 1069/2009, (CE) nr. 1107/2009, (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 652/2014, (UE) 2016/429 și (UE) 2016/2031 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 1/2005 și (CE) nr. 1099/2009 ale Consiliului și a Directivelor 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE și 2008/120/CE ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 854/2004 și (CE) nr. 882/2004 ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE și 97/78/CE ale Consiliului și a Deciziei 92/438/CEE a Consiliului (Regulamentul privind controalele oficiale).”

5. La articolul 9, litera k) se modifică și va avea următorul cuprins:

„k) nutriția animalelor, produsele medicinale veterinare, furajele medicamentate și aditivii furajeri;”

6. La articolul 9, după litera q) se introduce o nouă literă, litera r), cu următorul cuprins:

„r) formarea profesională în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor.”

7. La articolul 14, alineatul (1), litera e) se abrogă.

8. La articolul 21, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Mișcarea internă, importul, tranzitul, exportul și comerțul cu animale vii și material germinativ de origine animală sunt supuse certificării sanitar-veterinare, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Autorității.”

9. La articolul 26, alineatul (6), literele a), b) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„a) proprietarilor de animale domestice, pentru animalele tăiate sau ucise în cadrul acțiunilor naționale aprobate prin acte normative, precum și pentru animalele moarte din cauza unei boli stabilite conform prevederilor alin. (6¹), după notificarea oficială a suspiciunii pentru boala respectivă;

b) proprietarilor de animale sălbatice din unități autorizate sanitar - veterinar pentru animale sălbatice, pentru animalele tăiate sau ucise în cadrul acțiunilor naționale aprobate prin acte normative, precum și pentru animalele moarte din cauza unei boli stabilite conform prevederilor alin. (6¹), după notificarea oficială a suspiciunii pentru boala respectivă;

c) proprietarilor, crescători de animale domestice și sălbatice, pentru pierderile financiare înregistrate ca pagube colaterale rezultate din măsurile întreprinse pentru combaterea epizootiei, inclusiv pentru împiedicarea transmiterii bolilor la om și pentru animalele suspectate de boală sau pentru animalele la care apar probleme de bunăstare sau de altă natură, din cauza restricțiilor de mișcare, în condițiile aplicării măsurilor impuse în cadrul programelor de combatere a bolilor.”

10. La articolul 26, alineatul (6¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(6¹) Prin hotărâre a Guvernului se stabilesc bolile, efectele directe și indirecte, precum și pagubele colaterale rezultate din măsurile întreprinse pentru combaterea acestora, condițiile, precum și modalitățile de acordare a despăgubirilor.”

11. La articolul 46 se introduc două alineate noi, alineatele (5) și (6), cu următorul cuprins:

„(5) Administrarea produselor medicinale veterinare la animale se realizează sub responsabilitatea sau sub supravegherea, după caz, a medicului veterinar cu drept de liberă practică.

(6) Proprietarii ori deținătorii de animale de la care se obțin alimente sunt obligați să respecte perioada de așteptare prevăzută în prospectul produsului

medicinal veterinar administrat de către medicul veterinar sau sub supravegherea acestuia.”

12. La articolul 48, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) Veniturile proprii pentru instituțiile prevăzute la art. 5 lit. b) și c) se constituie din exercitarea activității de inspecție și control sanitar-veterinar, din tarife pentru activități sanitar-veterinare, examene și lucrări de laborator, din activități de formare profesională și consultanță, precum și din alte activități din domeniul sanitar-veterinar.”

13. La anexa nr. 1, punctul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

„8. autoritate locală sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor - autoritatea de la nivelul circumscripțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale, subordonată tehnic și administrativ direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, care controlează, monitorizează, notifică și certifică respectarea cerințelor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor și aplică măsurile legale care se impun; circumscripțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale sunt coordonate de un medic veterinar oficial desemnat de conducerea direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, sunt dotate cu autolaboratoare pentru recoltare și transportul probelor și dețin spații de lucru, echipamente și toate utilitățile necesare pentru desfășurarea activităților de control oficial sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor pe teritoriul desemnat.”

14. Sintagma „posturi de inspecție la frontieră” se înlocuiește în tot cuprinsul actului normativ cu sintagma „posturi de control la frontieră”.

Art. II. - În tot cuprinsul Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale animalelor vii provenite din țări terțe și

pentru controalele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 622 din 30 august 2003, aprobată cu modificări prin Legea nr. 524/2003, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „posturi de inspecție la frontieră” se înlocuiește cu sintagma „posturi de control la frontieră”.

PRIM - MINISTRU,

FLORIN-VASILE CÎȚU

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de
act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinar și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinar ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinar și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii
actului normativ

1. Descrierea
situației actuale

Potrivit prevederilor art. 5 din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, serviciile sanitar-veterinare de stat se organizează după o concepție unitară, în sistem piramidal al fluxului de comandă, pe principiul teritorial, ca sector distinct și autonom, având următoarea structură:

a) Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, care reprezintă autoritatea centrală sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor, care coordonează tehnic și administrativ întreaga activitate a serviciilor sanitare veterinar și pentru siguranța alimentelor, organizează și controlează efectuarea activităților publice sanitare veterinar și pentru siguranța alimentelor;

b) institutele veterinar, autorități de referință la nivel național pentru domeniile de competență specifice acestora, cu personalitate juridică, în subordinea Autorității;

c) direcțiile sanitare veterinar și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București, autorități sanitare veterinar și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București, cu personalitate juridică, în subordinea Autorității;

d) circumscripțiile sanitare veterinar și pentru siguranța alimentelor oficiale, fără personalitate juridică, organizate în structura direcțiilor sanitare veterinar și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București;

e) posturile de control la frontieră, fără personalitate juridică, organizate în structura direcțiilor sanitare veterinar și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București.

În prezent, conform prevederilor *Ordonanței Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor este organizată și funcționează ca autoritate de reglementare și control în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea prim-ministrului.

Personalul din cadrul Autorității Naționale Sanitare Veterinar și pentru Siguranța Alimentelor și al unităților din subordinea acesteia este format atât din funcționari publici, cât și din personal contractual.

2. Schimbări
preconizate

Modificarea *Ordonanței Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, se impune datorită:

1) modificării cadrului legislativ care reglementează controalele oficiale, respectiv *Regulamentul (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor și Regulamentul (CE) nr. 854/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 de stabilire a normelor specifice de organizare a controalelor oficiale privind produsele de origine animală destinate consumului uman* au fost înlocuite de *Regulamentul (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea*

animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 999/2001, (CE) nr. 396/2005, (CE) nr. 1069/2009, (CE) nr. 1107/2009, (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 652/2014, (UE) 2016/429 și (UE) 2016/2031 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 1/2005 și (CE) nr. 1099/2009 ale Consiliului și a Directivelor 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE și 2008/120/CE ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 854/2004 și (CE) nr. 882/2004 ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE și 97/78/CE ale Consiliului și a Deciziei 92/438/CEE a Consiliului (Regulamentul privind controalele oficiale) și de Regulamentul de punere în aplicare nr. 627/2019 de stabilire a unor modalități practice uniforme pentru efectuarea controalelor oficiale asupra produselor de origine animală destinate consumului uman în conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2074/2005 al Comisiei în ceea ce privește controalele oficiale;

2) modificării cadrului legislativ care reglementează sănătatea animalelor, respectiv publicarea Regulamentului (UE) 2016/429 a Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”).

În conformitate cu prevederile art. 100 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2017/625, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, în calitate de autoritate competentă în România pentru domeniile sănătății și bunăstării animalelor și al siguranței alimentelor și a hranei pentru animale, a desemnat laboratoare naționale de referință (LNR) în concordanță cu laboratoarele europene de referință (EURL). Marea majoritate a acestor LNR sunt organizate în cadrul Institutului de Diagnostic și Sănătate Animală și al Institutului de Igienă și Sănătate Publică Veterinară.

În domeniul lor de competență, laboratoarele naționale de referință colaborează cu laboratoarele de referință ale Uniunii Europene și participă la cursurile de formare și la testele comparative între laboratoare organizate de către acestea; de asemenea, asigură diseminarea informațiilor furnizate de către EURL la autoritățile competente și la laboratoarele oficiale.

În afară de atribuțiile și responsabilitățile stabilite prin Regulamentul (UE) 2017/625, institutele din subordinea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor colaborează și cu alte organisme europene sau internaționale (spre exemplu, Institutul pentru Controlul Produselor Biologice și Medicamentelor de Uz Veterinar colaborează cu EMA – Agenția Europeană a Medicamentului, iar Institutul de Diagnostic și Sănătate Animală este desemnat ca laborator de referință al Organizației Mondiale pentru Sănătatea Animalelor - OIE pentru rabie).

În considerarea celor de mai sus, este necesară specificarea mai exactă a rolului institutelor naționale veterinare la nivel național și internațional.

Prin Regulamentul (CE) nr. 2017/625 se instituie cadrul legislativ actual de combatere a practicilor înșelătoare și/sau frauduloase cu produse alimentare, un control mai riguros asupra producției ecologice și a organismelor modificate genetic, stabilind printre alte obiective, în mod specific, întărirea asistenței administrative dintre statele Uniunii Europene, inclusiv structura de comunicare pentru combaterea fraudelor alimentare, la nivelul Comisiei Europene și la nivelul statelor membre, prin organismele desemnate, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor fiind parte a acestei structuri. Inițial, această configurare a punctelor de contact din domeniul fraudelor alimentare a fost stabilită potrivit Rezoluției Parlamentului European din 14 ianuarie 2014 referitoare la criza alimentară, fraudele din lanțul alimentar și controlul acestora (2013/2091(INI)), document prin care s-a stabilit că este necesar ca statele membre ale Uniunii Europene să coopereze în vederea înființării unei rețele pentru combaterea fraudei din sectorul alimentar care să consolideze coordonarea dintre diversele organisme europene competente (Europol, Eurojust, Oficiul Alimentar și Veterinar din cadrul Comisiei Europene - OAV), pentru îmbunătățirea prevenției și sporirea eficacității fraudelor din sectorul alimentar. De asemenea, potrivit Raportului Analizei de Impact - Analiză privind integritatea alimentelor în România (Proiect pilot EIR), întocmit în iulie 2015, în cadrul Acordului privind Serviciile de Asistență Tehnică pentru Consolidarea Cadrului Evaluării Impactului Reglementărilor în România, există necesitatea înființării în România, la nivelul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, a unei structuri/instituții responsabile cu combaterea fraudelor alimentare (raport postat pe site-ul

Secretariatului General al Guvernului). Conform celor stabilite în raport, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor este considerată ca fiind instituție calificată pentru a coordona și realiza implementarea măsurilor ce vor determina pe viitor scăderea fraudei în sectorul agroalimentar, pe baza experienței dobândite, a pregătirii specialiștilor și interconectarea în procesele și acțiunile similare la nivel european, ținând cont și de buna reprezentare în teritoriu, prin rețeaua proprie, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor fiind cea mai bine cotate dintre instituțiile posibil implicate în combaterea fraudelor alimentare. (Secțiunea 6. Măsuri post-adopție).

În acest context, este necesară completarea art. 6^a din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins: „(4) *Autoritatea reprezintă, în domeniile de competență, structura de contact cu instituțiile Uniunii Europene, instituții similare din statele membre și alte instituții implicate la nivel național, în cadrul rețelei de alertă și cooperare, definită la art. 2 pct. 12 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/1715 al Comisiei din 30 septembrie 2019 de stabilire a normelor privind funcționarea sistemului de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale și a componentelor sistemice ale acestuia (Regulamentul IMSOC)*”.

În contextul necesității unei realizări cât mai eficiente a atribuțiilor și a responsabilităților Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, având în vedere necesitatea aplicării celor trei Regulamente ale Uniunii Europene fundamentale pentru domeniul controalelor oficiale, al sănătății și bunăstării animalelor și al produselor medicinale veterinare, respectiv *Regulamentul (UE) 2017/625*, *Regulamentul (UE) 2016/429* și *Regulamentul (UE) 2019/6 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind produsele medicinale veterinare și de abrogare a Directivei 2001/82/CE*, precum și ținând cont de specificul domeniilor de competență ale Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, este necesar ca numărul posturilor de vicepreședinte – subsecretar de stat să fie suplimentat cu un post, rezultând în aceste condiții un număr de 4 vicepreședinți - subsecretari de stat.

Trei posturi de vicepreședinte - subsecretar de stat sunt necesare pentru coordonarea domeniilor majore pe care le gestionează Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor (sănătatea și bunăstarea animalelor, siguranța alimentelor și a hranei pentru animale, laboratoarele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, produsele medicinale veterinare, realizarea activităților de control oficial), iar al patrulea post de vicepreședinte - subsecretar de stat va asigura colaborarea cu celelalte autorități și instituții ale statului, managementul situațiilor de urgență care implică domeniile de competență ale Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, gestionarea relațiilor internaționale, cu țările membre ale Uniunii Europene și cu țările terțe, precum și relațiile cu presa și celelalte mijloace de comunicare în masă.

În acest context general, funcția de vicepreședinte – subsecretar de stat este cu atât mai importantă cu cât nivelul discuțiilor și al implicării directe în aspectele enumerate mai sus impun o serie de măsuri și activități care trebuie gestionate unitar.

În aceste condiții, considerăm că art. 6^a alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, trebuie modificat în concordanță cu cele specificate mai sus, prin suplimentarea numărului de posturi de vicepreședinte – secretar de stat cu un post.

Impactul bolilor transmisibile ale animalelor poate fi devastator pentru animalele individuale, pentru populații de animale, pentru deținătorii de animale și pentru întreaga economie, cu impact major asupra sănătății publice și a siguranței alimentare.

Noua strategie în domeniul sănătății animalelor are ca obiectiv promovarea acestei sănătăți prin plasarea unui accent mai puternic asupra măsurilor de prevenire, monitorizare și control al bolilor, cu scopul de a reduce incidența acestora și de a minimaliza impactul focarelor de boală, printr-un cadru unic, simplificat și flexibil în acest domeniu, bazat în special pe proceduri specifice.

În acest sens, prin *Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/1882 al Comisiei din 3 decembrie 2018 privind aplicarea anumitor norme de prevenire și control al bolilor în cazul categoriilor de boli listate și de stabilire a unei liste a speciilor și a grupurilor de specii care prezintă un risc considerabil de răspândire a bolilor listate respective* se stabilește că există mai multe categorii de boli, astfel:

- boală de categoria A, în care trebuie luate măsuri imediate de eradicare;
- boală de categoria B, care trebuie controlată în toate statele membre ale Uniunii Europene cu scopul de a o eradică;
- boală de categoria C, care prezintă relevanță pentru unele state membre ale Uniunii Europene și în cazul căreia sunt necesare măsuri care să prevină răspândirea ei în părți ale Uniunii Europene care sunt indemne;
- boală de categoria D, în care sunt necesare măsuri care să prevină răspândirea acesteia ca urmare a intrării ei în Uniunea Europeană;
- boală de categoria E, în care este necesară supravegherea ei în cadrul Uniunii Europene.

În plus, *Regulamentul delegat (UE) 2020/689 al Comisiei din 17 decembrie 2019 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele privind supravegherea, programele de eradicare și statutul de indemn de boală pentru anumite boli listate și emergente* stabilește că statele membre ale Uniunii Europene au obligația de a întocmi programe de supraveghere sau programe de eradicare obligatorii sau opționale și să determine perioada de aplicare a acestora, ca parte a strategiei în vederea obținerii statutului de indemn de boală, în conformitate cu noua strategie în domeniul sănătății animalelor.

În prezent, România este într-o situație ingrată, fiind recunoscută ca indemnă la foarte puține boli, fapt care atrage restricții de mișcare și comercializare majore pentru producătorii români, motiv pentru care are în derulare mai multe programe de supraveghere sau combatere și eradicare, pentru buna funcționare a cărora este nevoie să fie atrase resurse umane și logistice suplimentare.

Particularitatea României de a deține un număr impresionant de exploatații mici, cu prezența simultană a mai multor specii, în care măsurile de biosecuritate sunt reduse, constituie un risc imens în ceea ce privește răspândirea bolilor la animale și îngreunează foarte mult aplicarea măsurilor de supraveghere, control și eradicare a acestora. În plus, greutatea informării corecte a deținătorilor de animale privind responsabilitățile și obligațiile lor în domeniul sanitar-veterinar atrage după sine multiple probleme, fiind foarte greu de controlat circulația animalelor și a produselor/subproduselor provenite de la acestea, care sunt factor de risc identificat în apariția și diseminarea bolilor.

În aceste condiții, în cazul apariției și declarării unor boli majore, dar mai ales în cazul evoluției unor epidemii/pandemii, activitatea exploatațiilor de tip comercial autorizate sanitar-veterinar suportă consecințe economice extrem de puternice, cu risc de falimentare, datorate restricțiilor de mișcare și comercializare care decurg în urma declarării acestor boli, în condițiile în care exploatațiile respective și-au luat măsuri de biosecuritate severe care au necesitat investiții majore.

Depistarea timpurie pentru un control eficient al bolilor și cooperarea cu deținătorii de animale, operatorii și medicii veterinari sunt elemente esențiale.

În fundamentarea noii strategii privind sănătatea animalelor, instituțiile Uniunii Europene (Parlamentul European, Consiliul European, Comisia Europeană) asumă faptul că autoritățile competente din țările membre nu pot desfașura întotdeauna toate activitățile care le revin din cauza resurselor limitate și au creat cadrul juridic necesar pentru delegarea anumitor activități către medicii veterinari care nu au statutul de medici veterinari oficiali, fiind considerați „actori - cheie” în investigarea bolilor și principala legătura dintre operatori și autoritatea competentă.

Medicii veterinari joacă un rol esențial în toate aspectele gestionării sănătății animale, aceștia având educația și calificările profesionale care garantează că au dobândit cunoștințele, deprinderile și competențele necesare diagnosticării bolilor și tratării animalelor, prin *Legea 160/1998 pentru organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind stabilite forma și modul de organizare și funcționare ale acestora.

Plecând de la aceste considerente generale și particulare, *Regulamentul (UE) 2016/429* și regulamentele delegate aferente au creat cadrul juridic necesar pentru delegarea realizării anumitor activități de către medicii veterinari care nu sunt medici veterinari oficiali. Astfel, în art. 14 se stipulează că autoritatea competentă poate delega medicilor veterinari, alții decât cei oficiali, una sau mai multe dintre următoarele activități:

- 1) punerea în practică a măsurilor din cadrul programelor de eradicare a bolilor;
- 2) sprijinirea autorității competente în efectuarea supravegherii pentru depistarea prezenței bolilor listate și a bolilor emergente relevante sau în ceea ce privește programele de supraveghere pentru boli care sunt relevante pentru Uniunea Europeană;
- 3) activități referitoare la:

- a) informarea și pregătirea cu privire la boli și controlul acestora, în ceea ce privește:
 - activitățile de eșantionare și desfășurarea de anchete și investigații epidemiologice în cazul în care se suspectează prezența unei boli;
 - desfășurarea de activități privind măsurile de control al bolilor în cazul apariției unui focar de boală;
 - efectuarea vaccinării de urgență în cazurile în care se impune această măsură;
- b) înregistrarea, autorizarea, trasabilitatea și circulația animalelor, a materialului germinativ și a produselor de origine animală;
- c) emiterea și completarea documentelor de identificare pentru animalele de companie;
- d) aplicarea și utilizarea mijloacelor de identificare a animalelor de companie.

De asemenea, și în *Regulamentul (UE) 2017/625* se prevede posibilitatea delegării unele atribuții de control oficial. Astfel, la art. 28 se stipulează că autoritatea competentă poate delega anumite atribuții de control oficial uneia sau mai multor organisme delegate sau persoane fizice, asigurându-se, totodată, că acestea dețin competențele necesare pentru îndeplinirea efectivă a acestor atribuții. În conformitate cu prevederile art. 29 și ale art. 30 din acest act normativ, delegarea conține o descriere exactă a respectivelor atribuții de control oficial pe care organismele delegate sau persoanele fizice le pot îndeplini și a condițiilor în care acestea pot îndeplini aceste atribuții.

Ținând seama de cele precizate mai sus, considerăm **imperios necesar** ca la art. 8 din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, după alin. (2) să se introducă un nou alineat, alin. (3), care va avea următorul cuprins: „(3) *Autoritatea poate delega activități oficiale, respectiv atribuții de control oficial și altor medici veterinari, în conformitate cu prevederile art. 14 din Regulamentul (UE) 2016/429 a Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”) și ale art. 28-33 din Regulamentul (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 999/2001, (CE) nr. 396/2005, (CE) nr. 1069/2009, (CE) nr. 1107/2009, (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 652/2014, (UE) 2016/429 și (UE) 2016/2031 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 1/2005 și (CE) nr. 1099/2009 ale Consiliului și a Directivelor 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE și 2008/120/CE ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 854/2004 și (CE) nr. 882/2004 ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE și 97/78/CE ale Consiliului și a Deciziei 92/438/CEE a Consiliului (Regulamentul privind controalele oficiale).”*

În perioada 27.01.2020 - 31.01.2020 a avut loc în România un audit comun JAP (Joint Audit Program) al Agenției Europene a Medicamentelor (EMA) împreună cu Șefii Agențiilor de Medicamente (HMA) pentru evaluarea autorităților competente pentru produse medicinale, în ceea ce privește cadrul legal privind buna practică de fabricație (GMP), calificarea personalului și instruirile, procedurile de inspecție (evaluare și control), standardele de performanță, managementul neconformităților, sisteme de alertă, capacitatea analitică, programul de supraveghere și sistemul de management al calității.

În cadrul acestui audit, s-a solicitat completarea legislației naționale cu dispoziții echivalente celor aplicate la nivelul Uniunii Europene, una dintre modificări fiind cea referitoare la menționarea clară a produselor medicinale veterinare în domeniile de competență ale serviciilor sanitar-veterinare de stat.

În acest sens, este necesară modificarea lit. k) a art. 9 din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, referitor la domeniile de competență ale serviciilor sanitar-veterinare de stat, după cum urmează: „*k) nutriția animalelor, produsele medicinale veterinare, furaje medicamentate și aditivi furajeri*”.

Art. 5 - Obligații generale privind autoritățile competente și autoritățile de control ecologic din Regulamentul (UE) 2017/625 prevede la alin. (4) următoarele:

„(4) Personalul care efectuează controale oficiale și alte activități oficiale:

(a) beneficiază, pentru domeniul său de competență, de programe adecvate de formare

care să le permită exercitarea atribuțiilor în mod competent și efectuarea de controale oficiale și alte activități oficiale într-un mod coerent;

(b) este permanent la curent cu evoluțiile din domeniul său de competență și beneficiază de programe periodice de formare suplimentară, după necesități; și

(c) beneficiază de formare în domeniile prevăzute la capitolul I din anexa II și cu privire la obligațiile autorităților competente care decurg din prezentul regulament, după caz.

Autoritățile competente, autoritățile de control ecologic și organismele delegate elaborează și implementează programe de formare pentru a se asigura că personalul care efectuează controale oficiale și alte activități oficiale beneficiază de programele de formare menționate la literele (a), (b) și (c)."

De asemenea, *Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1375 al Comisiei din 10 august 2015 de stabilire a normelor specifice aplicabile controalelor oficiale privind prezența Trichinella în carne* stipulează la art. 5 - *Formare* că „Autoritatea competentă se asigură că toți membrii personalului care intervin în examinarea eșantioanelor privind detectarea prezenței de Trichinella **sunt formați corect și participă**: (a) la un program de control al calității testelor utilizate pentru detectarea prezenței de Trichinella; și (b) la o evaluare periodică a procedurilor testului, de înregistrare și de analiză realizate în laborator.”

Formarea corespunzătoare a personalului care este implicat în realizarea controalelor oficiale este necesară și pentru respectarea prevederilor *Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2019/627*.

În sensul celor menționate mai sus și pentru asigurarea formării profesionale a personalului sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor pe domeniile de competență, în scopul aplicării prevederilor actelor normative specificate, se impune ca **formarea profesională în domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor** să fie stipulată între domeniile de competență ale serviciilor sanitar-veterinare de stat, enumerate la art. 9 din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare.

În 31 iulie 2017, în România a apărut primul focar de pestă porcină africană, boală cu impact devastator asupra economiei naționale, la acea data autoritățile neavând o imagine de ansamblu asupra acțiunilor ce urmau să fie întreprinse și nici proceduri și atribuții clare pentru medicii veterinari care urmau să intervină pentru combaterea acestei boli.

Astfel, pentru contracararea efectelor economice și a impactului financiar major asupra bugetului de stat Comisia Europeană acordă României finanțare din fondurile de urgență pentru combaterea peștei porcine africane.

În acțiunile de urmărire a utilizării acestor fonduri, Comisia Europeană identifică un posibil conflict de interese, respectiv, medicul veterinar oficial participă și la ancheta epidemiologică, dar și conform art. 14 lit. e) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, „*participă la evaluarea costurilor de compensare, în cazul tăierii sau uciderii de animale vii, a celor de ecarisare și procesare a deșeurilor animaliere, de dezinsecție, deratizare și dezinsecție, de confiscare sau distrugere de material germinativ de origine animală ori de produse și subproduse supuse supravegherii și controlului sanitar-veterinar*”.

Toate activitățile prevăzute la art. 14 lit. b), c) și d) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, sunt în sarcina medicului veterinar oficial, acesta neputând să participe în comisiile pentru alocarea fondurilor de compensare așa cum este stipulat la lit. d), fiind într-o evidentă situație de incompatibilitate.

Participarea medicilor veterinari oficiali la evaluarea costurilor de compensare, în cazul animalelor moarte, tăiate sau ucise, a celor de ecarisare și procesare a deșeurilor animaliere, de dezinsecție, deratizare și dezinsecție, de confiscare și distrugere de material germinativ de origine animală ori de produse și subproduse supuse supravegherii și controlului sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, excede competențele medicilor veterinari, conform recomandării Comisiei Europene, transmisă prin *Raportul privind controlul ex ante al cheltuielilor – Programul: Măsuri de urgență pentru pesta porcină africană 2018*, potrivit căreia medicul veterinar oficial nu trebuie să mai fie implicat în evaluarea costurilor de compensare, în cazul animalelor moarte, tăiate sau ucise.

Având în vedere numărul focarelor de pestă porcină africană din România, precum și necesitatea alocării în continuare a fondurilor europene pentru diminuarea impactului asupra industriei de profil se impune **abrogarea urgentă** a acestei prevederi.

Întrucât mișcarea internă, importul, tranzitul, exportul și comerțul cu animale vii și material germinativ de origine animală sunt activități cu impact major asupra activității operatorilor din sectorul zootehnic, **este necesar ca certificarea sanitar-veterinară să fie reglementată prin hotărâre a Guvernului.**

În aceste condiții, este necesară modificarea corespunzătoare a art. 21 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare.

Măsurile veterinare de urgență sunt impredictibile prin natura lor. Mai mult decât atât, costurile cu eradicarea bolilor pot avea un impact bugetar major.

Comisia Europeană elaborează Ghiduri pentru a oferi tuturor Statelor Membre o imagine unitară asupra conceptelor și proceselor, criteriilor, categoriilor, componentelor și condițiilor pentru costurile eligibile, costurilor ne-eligibile, documentele oficiale care trebuie prezentate auditorilor europeni pentru a verifica corectitudinea sumelor solicitate pentru rambursare.

Pentru stabilirea costurilor eligibile și neeligibile în funcție de tipul de program finanțat de Comisia Europeană există 2 ghiduri la nivel european: Ghidul pentru Statele Membre referitor la finanțarea din fonduri europene a măsurilor veterinare de urgență - **SANCO/11385/2014 Rev7**, precum și Ghidul Financiar pentru statele Membre pentru finanțarea din fonduri europene a programelor veterinare - **SANTE/12250/2015 Rev5**.

Toate auditurile realizate de auditori ai Comisiei Europene menționează ca bază legală *Regulamentul (UE) nr. 652/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 mai 2014 de stabilire a unor dispoziții pentru gestionarea cheltuielilor privind lanțul alimentar, sănătatea și bunăstarea animalelor, precum și sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor*, deciziile Grant de finanțare și ghidurile menționate care stabilesc criteriile de eligibilitate ale cheltuielilor și condițiile de acordare a acestora.

În acest sens, Ghidul pentru Statele Membre referitor la finanțarea din fonduri europene a măsurilor veterinare de urgență - **SANCO/11385/2014 Rev7**, **menționează la Capitolul 7 - COMPONENTE ȘI CONDIȚII PENTRU ELIGIBILITATEA COSTURILOR, alin 7.1 – Despăgubiri acordate proprietarilor pentru animale tăiate sau ucise – “Despăgubirile acordate proprietarilor pentru valoarea animalelor poate acoperi și animalele moarte după notificarea oficială a suspiciunii în exploatație.**

Totodată, există numeroase sesizări făcute de către crescătorii de porcine, în special din sistemul de creștere de tip nonprofesional, care reclamă faptul că autoritățile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, reprezentate de către direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, în cadrul măsurilor de gestionare a focarelor de pestă porcină africană, nu au inclus în categoria animalelor care pot fi despăgubite ca urmare a faptului că au fost afectate de această boală porcinele moarte în perioada scursă de la declararea suspiciunii până la confirmarea oficială a bolii.

În cadrul măsurilor de prevenire și control al bolilor listate, în conformitate cu art. 5 din *Regulamentul (UE) 2016/429*, se acordă despăgubiri deținătorilor de animale, pentru bolile aprobate prin hotărâre a Guvernului, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (6¹) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare. În cadrul măsurilor de urgență, pentru unele boli listate, cum ar fi pesta porcină africană, influența aviară, salmonelozele zoonotice, sumele acordate pentru despăgubire, în cadrul măsurilor de urgență, pot fi recuperate în procent de până la 75% din bugetul Comisiei Europene.

În acest moment, în România animalele moarte ca urmare a apariției unei boli nu sunt despăgubite, deși sumele acordate proprietarilor care sunt afectați de boli cu transmitere rapidă, astfel cum este pesta porcină africană, pot fi recuperate din bugetul Comisiei Europene.

Ținând seama de cele prezentate mai sus, considerăm că art. 26 alin. (6) și (6¹) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, ar trebui să aibă următorul cuprins:

„(6) În cazul măsurilor ce se întreprind pentru lichidarea focarelor de boli transmisibile ale animalelor, se acordă despăgubiri:

a) proprietarilor de animale domestice, pentru animalele tăiate sau ucise în cadrul acțiunilor naționale aprobate prin acte normative, precum și pentru animalele moarte din cauza unei boli stabilite conform prevederilor alin. (6¹), după notificarea oficială a suspiciunii pentru boala respectivă;

b) proprietarilor de animale sălbatice din unități autorizate sanitar - veterinar pentru

animale sălbatice, pentru animalele tăiate sau ucise în cadrul acțiunilor naționale aprobate prin acte normative, precum și pentru animalele moarte din cauza unei boli stabilite conform prevederilor alin. (6¹), după notificarea oficială a suspiciunii pentru boala respectivă;

c) proprietarilor, crescători de animale domestice și sălbatice, pentru pierderile financiare înregistrate ca pagube colaterale rezultate din măsurile întreprinse pentru combaterea epizootiei, inclusiv pentru împiedicarea transmiterii bolilor la om și pentru animalele suspectate de boală sau pentru animalele la care apar probleme de bunăstare sau de altă natură, din cauza restricțiilor de mișcare, în condițiile aplicării măsurilor impuse în cadrul programelor de combatere a bolilor.

(6¹) Prin hotărâre a Guvernului se stabilesc bolile, efectele directe și indirecte, precum și pagubele colaterale rezultate din măsurile întreprinse pentru combaterea acestora, condițiile, precum și modalitățile de acordare a despăgubirilor.”

Pentru prevenirea utilizării necontrolate a produselor farmaceutice veterinare și a minimalizării fenomenului de antibiorezistență apărut ca urmare a acestei utilizări fără supravegherea medicului veterinar, **considerăm că trebuie reglementată strict utilizarea produselor medicinale veterinare.** În acest sens, este necesară introducerea la art. 46 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, a două alineate noi, alineatele (5) și (6), cu următorul cuprins:

„(5) Administrarea produselor medicinale veterinare la animale se realizează sub responsabilitatea sau sub supravegherea, după caz, a medicului veterinar cu drept de liberă practică.

(6) Proprietarii ori deținătorii de animale de la care se obțin alimente sunt obligați să respecte perioada de așteptare prevăzută în prospectul produsului medicinal veterinar administrat de către medicul veterinar sau sub supravegherea acestuia.”

Raportat la completările propuse, precizăm că sintagma „sub responsabilitatea medicului veterinar cu drept de liberă practică” înseamnă că medicul veterinar atribuie efectuarea unei acțiuni personalului auxiliar, iar sintagma „sub supravegherea medicului veterinar cu drept de liberă practică” înseamnă că o acțiune se execută de către personalul auxiliar sub responsabilitatea medicului veterinar, iar medicul veterinar respectiv este prezent la fața locului în perioada necesară executării acțiunii.

Activitățile de dezinfectie, dezinsecție și deratizare sunt activități economice cuprinse în Clasificarea Activităților din Economia Națională - CAEN, înregistrate și autorizate la Oficiul Registrului Comerțului. În conformitate cu prevederile Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 16/2010 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităților/centrelor de colectare/exploatațiilor de origine și a mijloacelor de transport din domeniul sănătății și al bunăstării animalelor, a unităților implicate în depozitarea și neutralizarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman și a produselor procesate, cu modificările și completările ulterioare, aceste activități sunt supuse înregistrării, respectiv autorizării sanitar-veterinare, fiind cuprinse în anexa nr. 2 pct. 11, respectiv în anexa nr. 3 pct. 24 la acest act normativ, și, totodată, sunt supuse controlului sanitar-veterinar, conform prevederilor din anexa nr. 1 la ordin.

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor are atribuții de reglementare specifică acestui domeniu, iar prin direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București realizează activitățile de autorizare, monitorizare, supraveghere și control oficial, urmărind modul de respectare a legislației sanitar-veterinare în domeniu, astfel: dispune măsuri de realizare a activităților de dezinfectie, dezinsecție și deratizare la nivelul operatorilor economici și urmărește modul lor de implementare, prelevează probe în vederea testării eficienței acestor activități, aplica sancțiuni în caz de identificare a unor neconformități etc.

Este evident că se poate interpreta ca fiind un conflinct de interese în situația în care direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București județene ar efectua activități economice reglementate pe acest domeniu, putând fi considerată totodată ca o concurență neloială.

Având în vedere cele de mai sus, considerăm că aceste activități trebuie eliminate din sfera atribuțiilor serviciilor veterinare de stat, ceea ce implică și modificarea art. 48 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.

Circumscripțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale sunt structuri fără personalitate juridică organizate în cadrul direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București. Circumscripțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale reprezintă autoritatea locală sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor, cu rolul de a realiza următoarele activități:

- depistarea principalilor agenți zoonotici în produse și alimente de origine animală;
- controlul oficial al unităților care produc, prelucrează, procesează, depozitează, transportă, valorifică și comercializează alimente/produse alimentare;
- expertiza sanitar-veterinară a alimentelor prin prelevarea de probe pentru examenele de laborator obligatorii;
- supravegherea prin examene de laborator în timpul producției a altor produse care intră în compoziția materiilor prime și produselor de origine animală sau care vin în contact cu acestea;
- supravegherea prin examene de laborator pentru stabilirea eficienței operațiunilor de igienizare în obiectivele supuse controlului sanitar-veterinar;
- controlul eficienței operațiunilor de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în sectorul alimentar;
- controlul oficial privind conținutul de contaminanți în produsele alimentare;
- controlul oficial privind caracteristicile de calitate ale produselor alimentare;
- controlul oficial al produselor alimentare ecologice;
- controlul oficial al alergenilor din produse alimentare;
- controlul oficial al aditivilor/substanțelor interzise în alimente;
- controlul oficial privind gradul de contaminare radioactivă a produselor alimentare;
- controlul oficial privind tratarea cu radiații ionizante a produselor alimentare și a ingredientelor alimentare;
- controlul oficial al alimentelor modificate genetic;
- supravegherea, prevenirea, combaterea și eradicarea bolilor la animale;
- supravegherea, prevenirea și combaterea bolilor tumorale;
- supravegherea, prevenirea, combaterea și eradicarea bolilor în funcție de antecedentele epizootice la animale;
- supravegherea, prevenirea, combaterea și eradicarea altor boli transmisibile, zoonoze și emergente la animale;
- acțiunile strategice de supraveghere sanitar-veterinară a reproducției și a tulburărilor genetice la animale;
- acțiuni de protecție ecologică;
- acțiunile generale de medicină veterinară preventivă, de protecție și bunăstare a animalelor și protecție a mediului, inclusiv gestionarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman (SNCU);
- supravegherea toxicologică;
- acțiunile imunologice obligatorii sau de urgență pentru unele boli la animale;
- inspecția exploatațiilor noncomerciale și a animalelor din exploatațiile noncomerciale;
- inspecția exploatațiilor comerciale și a animalelor din exploatațiile comerciale;
- acțiunile privind identificarea și înregistrarea suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor;
- acțiunile privind identificarea și înregistrarea bovinelor, controlul și eradicarea bolilor la animale;
- operarea în Baza Națională de Date a mișcărilor declarate de deținător cu ocazia inspecției animalelor;
- transportul de animale vii, material seminal, embrioni, ovule și produse destinate nutriției animalelor;
- control oficial al unităților în domeniul creșterii animalelor, farmacovigilenței și nutriției animalelor, SNCU, transportul de animale vii, material seminal, embrioni, ovule și produse destinate nutriției animalelor.

Pentru realizarea acestor activități este necesară dotarea circumscripțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale cu autolaboratoare pentru recoltare și transportul probelor, cu spații de lucru, echipamente și toate utilitățile necesare pentru desfășurarea activităților de control oficial sanitar veterinar și pentru siguranța alimentelor pe teritoriul desemnat.

În acest sens se impune modificarea pct. 8 de la anexa nr. 1 la *Ordonanța Guvernului nr.*

42/2004, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, care va avea următorul cuprins:

„8. *autoritate locală sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor - autoritatea de la nivelul circumscripțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale, subordonată tehnic și administrativ direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, care controlează, monitorizează, notifică și certifică respectarea cerințelor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor și aplică măsurile legale care se impun; circumscripțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor oficiale sunt coordonate de un medic veterinar oficial desemnat de conducerea direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, sunt dotate cu autolaboratoare pentru recoltare și transportul probelor și dețin spații de lucru, echipamente și toate utilitățile necesare pentru desfășurarea activităților de control oficial sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor pe teritoriul desemnat.*”

Regulamentul (UE) 2017/625 instituie un sistem comun integrat de controale oficiale (asupra animalelor vii, produselor de origine animală, produselor germinate, subproduselor de origine animală, produselor de origine nonanimală, produselor compuse și furajelor), care a înlocuit fostul cadru de control fragmentat, și anume postul de inspecție la frontieră (asupra animalelor vii, a produselor de origine animală și subproduselor de origine animală).

Astfel, conform prevederilor art. 3 pct. 38 din *Regulamentul (UE) 2017/625*, noțiunea de „*post de inspecție la frontieră*” a fost înlocuită cu noțiunea de „*post de control la frontieră*”.

În acest act normativ, în art. 61 alin. (1) și (2) sunt prevăzute următoarele: “(1) *Se retrag autorizația punctelor de inspecție la frontieră acordată în conformitate cu articolul 6 din Directiva 97/78/CE și cu articolul 6 din Directiva 91/496/CEE, desemnarea punctelor de intrare în conformitate cu articolul 5 din Regulamentul (CE) nr. 669/2009 și cu articolul 13c alineatul (4) din Directiva 2000/29/CE, precum și desemnarea primelor puncte de introducere în conformitate cu articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 284/2011 al Comisiei.*”, respectiv “(2) *Statele membre pot redesemna posturile de inspecție la frontieră, punctele desemnate de intrare, punctele de intrare și primele puncte de introducere prevăzute la alineatul (1) din prezentul articol drept posturi de control la frontieră în conformitate cu articolul 59 alineatul (1), cu condiția respectării cerințelor minime prevăzute la articolul 64.*”

Ținând seama de cele prezentate mai sus, considerăm că **se impune, cu caracter de urgență**, înlocuirea în tot cuprinsul *Ordonanței Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, și al *Ordonanței Guvernului nr. 83/2003* privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe, cu modificările și completările ulterioare, a sintagmei „posturi de inspecție la frontieră” cu sintagma „**posturi de control la frontieră**”, pentru corelarea prevederilor acestor acte normative naționale cu cele ale *Regulamentului (UE) 2017/625*.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară, a cărei soluționare nu poate fi amânată, a fost elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinare și pentru siguranța alimentelor și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe.*

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	Dezvoltarea sectorului economic reprezentat de creșterea animalelor, valorificarea producției agricole, precum și dezvoltarea pieței agroalimentare a României și câștigarea de noi piețe pentru produse primare. Stoparea evoluției PPA și sprijinirea refacerii efectivului de suine din România.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	NU ESTE CAZUL
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Participarea nemijlocită a României la comerțul intracomunitar și exportul cu animale vii și produse agroalimentare, fără restricții de orice fel, în contextul liberei circulații a mărfurilor, va conduce la îmbunătățirea mediului de afaceri.
3. Impactul social	Îmbunătățirea statusului de sănătate a animalelor și, implicit, a calității produselor care se obțin de la acestea constituie garanția majoră pentru realizarea unui nivel ridicat al siguranței alimentelor și a sănătății publice, cu efect direct asupra condițiilor de viață ale societății.
4. Impactul asupra mediului (***)	NU ESTE CAZUL
5. Alte informații	NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2021	2022	2023	2024	2025	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	+45	+15.930	+180	+180	+180	+3.303
a) buget de stat	+45	+15.930	+180	+180	+180	+3.303
b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații					NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:	1. Hotărârea Guvernului nr. 1214/2009 privind metodologia pentru stabilirea și plata despăgubirilor ce se cuvin proprietarilor de animale tăiate, ucise sau altfel afectate în vederea lichidării rapide a focarelor de boli transmisibile ale animalelor, cu modificările și completările ulterioare.
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	2. Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	1. Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1214/2009 privind metodologia pentru stabilirea și plata despăgubirilor ce se cuvin proprietarilor de animale tăiate, ucise sau altfel afectate în vederea lichidării rapide a focarelor de boli transmisibile ale animalelor, cu modificările și completările ulterioare. 2. Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	NU ESTE CAZUL
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	NU ESTE CAZUL
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	NU ESTE CAZUL
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	NU ESTE CAZUL
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ a fost postat pe site-ul ANSVSA pentru consultare. La data de 20.01.2021 a fost organizată o dezbatere publică referitoare la proiectul de act normativ, la care au participat reprezentanții reprezentanții Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, ai sindicatelor și ai asociațiilor și organizațiilor din domeniul medical veterinar.
2. Fundamentarea alegerii	

organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

NU ESTE CAZUL

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

NU ESTE CAZUL

5. Informații privind avizarea de către:
a) Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
c) Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau

NU ESTE CAZUL

diversității biologice

3. Alte informații

NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

NU ESTE CAZUL

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

2. Alte informații

NU ESTE CAZUL

În sensul celor prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42 /2004 privind organizarea activității sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe*, pe care îl propunem spre aprobare.

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE SANITARE VETERINARE ȘI
PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**
Robert-Viorel CHIOVEANU



**SECRETARUL GENERAL
AL GUVERNULUI**

Tiberiu Horațiu GORUN

AVIZĂM FAVORABIL,

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**
Nechita-Adrian OROS

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Ioana MIHĂILĂ

**MINISTRUL MUNCII
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE**
Raluca TURCAN

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Sorin-Mihai CÎMPEANU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL FINANTELOR INTERIMAR
Florin-Vasile CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Stelian-Cristian ION