

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ: Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 121/2019 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La nivelul Uniunii Europene evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant este reglementată prin Directiva 2002/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 iunie 2002 privind evaluarea și gestiunea zgomotului ambiental, Directiva (UE) 2015/996/UE a Comisiei din 19 mai 2015 de stabilire a unor metode comune de evaluare a zgomotului, în conformitate cu Directiva 2002/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului și Directiva (UE) 2020/367 a Comisiei din 4 martie 2020 de modificare a anexei III la Directiva 2002/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește stabilirea metodelor de evaluare a efectelor dăunătoare ale zgomotului ambiental.

Directiva 2002/49/CE stabilește obligativitate statelor membre UE de a evalua și gestiona zgomotul ambiant prin realizarea periodică de hărți strategice de zgomot și planuri de acțiune pentru patru surse de zgomot: traficul rutier, traficul feroviar, traficul aerian și activitățile portuare precum și cele industriale prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale, cu modificările și completările ulterioare.

Directiva (UE) 2015/996/UE instituie obligativitatea utilizării unei metode comune de evaluare a zgomotului la nivelul UE începând cu data de 01.01.2019, prin înlocuirea în acest sens a anexei nr. 2 din Directiva 2002/49/CE privind evaluarea și managementul zgomotului ambiant.

Directiva (UE) 2020/367 stabilește metodele de evaluare a efectelor dăunătoare provocate de zgomot prin utilizarea unor relații doză-efect care trebuie aplicate utilizând datele obținute din hărțile strategice de zgomot.

Având în vedere obligațiile ce revin României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transpunerii și implementării corecte și integrale a acquis-ului Uniunii Europene, a fost elaborat prezentul proiect de lege.

1[^]1. În cazul proiectelor de acte normative

Prezenta lege transpune prevederile Directivei (UE)

care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.	2020/367 a Comisiei din 4 martie 2020 de modificare a anexei III la Directiva 2002/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește stabilirea metodelor de evaluare a efectelor dăunătoare ale zgomotului ambiental, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE), seria L, nr. 67/132 din 05 martie 2020..
2. Schimbări preconizate	Proiectul de lege are drept scop transpunerea în legislația națională a prevederilor anexei Directivei (UE) 2020/367 a Comisiei din 4 martie 2020 de modificare a anexei III la Directiva 2002/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește stabilirea metodelor de evaluare a efectelor dăunătoare ale zgomotului ambiental Deoarece această anexă înlocuiește anexa nr. III din Directiva 2002/49/CE privind evaluarea și managementul zgomotului ambiental, pentru crearea unui cadru legislativ unitar este necesar ca odată cu transpunerea acesteia în legislația națională prin acest proiect de lege, să se introducă în textul Legii nr. 121/2019 și responsabilitățile autorităților administrației publice care pun în aplicare această nouă directivă. Proiectul de lege cuprinde prevederile corespunzătoare Directivei (UE) 2020/367 a Comisiei din 4 martie 2020 de modificare a anexei III la Directiva 2002/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește stabilirea metodelor de evaluare a efectelor dăunătoare ale zgomotului ambiental, responsabilitățile autorităților administrației publice de aplicare a acestei directive precum și câteva corecții introduse în anexa nr. 2 la Legea nr. 121/2019 datorate unor corecții introduse de Rectificarea la Directiva (UE) 2015/996 a Comisiei din 19 mai 2015 de stabilire a unor metode comune de evaluare a zgomotului, în conformitate cu Directiva 2002/49/CE. De asemenea, ca urmare a datelor statistice furnizate de Institutul Național de Statistică, reiese că față de aglomerările deja stabilite prin anexa nr. 7 din Legea nr. 121/2019, există patru noi aglomerări (Municipiul Vaslui, Municipiul Drobeta – Turnu Severin, Municipiul Piatra Neamț și Municipiul Râmnicu Vâlcea) care înregistrează o populație mai mare de 100000 de locuitori și pentru care este necesar să se introducă obligația realizării hărților strategice de zgomot și planurilor de acțiune, fiind necesară modificarea în acest sens a anexei nr. 7 din Legea nr. 121/2019.

	Totodată, una din aglomerări (Drobeta - Turnu Severin) are și port, fiind necesar ca administrației portuarăe respective (Compania Națională “Administrația Porturilor Dunării Fluviale” S.A. Giurgiu) ca prin prezentul proiect de act normative să i se dea responsabilități acesteia cu privire la realizarea hărților strategice de zgomot și planuri de acțiune, pentru portul respectiv.						
Alte informații	Nu au fost identificate						
Secțiunea a 3-a							
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ							
1.Impact macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2.Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Impact social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
4. Impact asupra mediului	Prin reglementarea gestionării și evaluării zgomotului ambiant, proiectul de lege are un impact pozitiv asupra calității aerului și a mediului în ansamblul său.						
5. Alte informații	Nu au fost identificate						
Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
- mii lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații: Prezentul proiect de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice".	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de lege transpune în totalitate, prevederile Directivei (UE) 2020/367 a Comisiei din 4 martie 2020 de modificare a anexei III la Directiva 2002/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește stabilirea metodelor de evaluare a efectelor dăunătoare ale zgomotului ambiental
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost transmis în vederea consultării structurilor asociative prin adresa nr.129372/05.07.2021. Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România prin adresa nr. 2551/07.07.2021 ne-a comunicat ca nu are observații și propuneri. Asociația Municipiilor din România prin adresa nr. 642/21.07.2021 ne-a comunicat ca nu are observații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	În cadrul procesului de adoptare prezentul act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru elaborarea proiectului de lege a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor legii se va realiza prin autoritățile publice pentru protecția mediului existente, unele autorități ale administrației publice locale, autoritatea publică centrală pentru transporturi, SC CNAIR SA, SC CFR SA, SC "Compania de Areroporturi București" SA, C.N. "Administrația Porturilor Maritime" S.A. Constanța, CN "Administrația Porturilor Dunării Maritime" SA și CN "Administrația Porturilor Dunării Fluviale" S.A. Giurgiu, după caz. Implementarea prevederilor legii elaborate nu conduce la înființarea de instituții sau organisme noi și nici la modificarea structurii instituțiilor existente.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de **Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 121/2019 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant** care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ, și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Barna TÁNCZOS

Avizăm:

VICEPRIM MINISTRU

Hunor KELEMEN

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR
ȘI INFRASTRUCTURII**

Cătălin DRULĂ

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

Attila Zoltán CSEKE

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Ioana MIHĂILĂ

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Stelian-Cristian ION