

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
HOTĂRÂRE pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat pe anul 2021 pentru Administrația Națională „Apele Române”, aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	Apa constituie o resursă naturală cu valoare economică în toate formele sale de utilizare/exploatare. Conform actelor normative specifice, Administrația Națională „Apele Române” are calitatea de operator unic al resurselor de apă. Pentru a asigura resursele economico-financiare de gospodărire a apelor s-a instituit sistemul de plată, aceasta executându-se în corelație cu prevederile actelor de reglementare în domeniul gospodăririi apelor (avize, autorizații, etc.). Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, a trebuit să se pună în aplicare Directiva Europeană 60/2000/CE prin care se statuează ca principii de bază în gospodărirea apelor următoarele: ➤ Recuperarea integrală a costurilor managementului apei (cantitate și calitate); ➤ Utilizatorii finali de apă plătesc (operatori de gospodărire comunală, operatori economici industriali, operatori economici producători de energie electrică, irigații, acvacultură-piscicultură); ➤ Poluatorii apei (sub orice formă de poluare) plătesc; ➤ Stimularea beneficiarilor de resursă de apă în vederea protecției acesteia. Pentru aplicarea acestor principii, a fost necesară implementarea noului mecanism economic prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 404/2003 <i>pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române"</i>, cu modificările și completările ulterioare. Prin aprobarea acestui act normativ s-au propus următoarele îmbunătățiri ale mecanismului economic: - încurajarea utilizatorilor în prognozarea corectă a necesarului de apă;

		- penalizarea graduală a acelor operatori care se abat de la normele privind prelevarea apei brute și evacuarea apelor impurificate; De asemenea, prin acest act normativ s-a instituit competența Administrației Naționale „Apele Române” ca singură instituție în drept să aplice acest sistem de contribuții, plăți, tarife și penalități specifice gospodăririi apelor, tuturor utilizatorilor de apă, indiferent de deținătorul cu orice titlu al amenajării, precum și din sursele subterane, cu excepția celor pentru care sunt reglementări specifice în vigoare, întrucât apa este monopol natural de interes strategic. Pentru a-și realiza sarcinile, Administrația Națională „Apele Române” are ca atribuții: - cunoașterea, conservarea, utilizarea rațională, protecția, restaurarea și valorificarea resurselor de apă; - întreținerea infrastructurii naționale de gospodărire a apelor (acumulări, diguri, etc.); - administrarea, exploatarea și întreținerea rețelei naționale de observații și măsurători hidrologice, hidrogeologice și a infrastructurii „Sistemului Național de Gospodărire a Apelor”; - întreținerea cursurilor de apă; - organizarea activităților specifice de apărare împotriva inundațiilor; - supravegherea calității resurselor de apă, de prevenire și de avertizare în caz de poluări accidentale; - constituirea și gestionarea fondului național de date hidrologice, hidrogeologice și de gospodărire a apelor; - implementarea Directivei Europene 60/2000/EC și a celorlalte directive ale Uniunii Europene în domeniul gospodăririi cantitative și calitative a apelor. Pentru realizarea sarcinilor prin noul mecanism economic, care constă într-un sistem de contribuții, plăți, tarife și penalități specifice activității de gospodărire a resurselor de apă, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, care prevede următoarele contribuții specifice: ➤ contribuția pentru utilizarea resurselor de apă pe categorii de resursă și utilizatori; ➤ contribuția pentru primirea apelor uzate în resursele de apă; ➤ contribuția pentru potențialul hidroenergetic asigurat prin barajele lacurilor de acumulare din administrarea Administrației Naționale „Apele Române”; ➤ contribuția pentru exploatarea de agregate minerale din albiile și malurile cursurilor de apă. Mecanismul economic specific gospodăririi apelor prevede aplicarea de penalități tuturor utilizatorilor la care se constată abateri de la prevederile reglementate, atât pentru depășirea cantităților de apă utilizate, a concentrațiilor și cantităților de substanțe impurificatoare evacuate în resursele de apă, cât și pentru încălcarea prevederilor din abonamentul încheiat cu Administrația Națională „Apele Române”. Trebuie menționat că cea mai importantă sarcină a Administrației Naționale „Apele Române” este menținerea în siguranță
--	--	---

	a Sistemului Național de Gospodărire a Apelor, inclusiv infrastructura lucrărilor de apărare împotriva inundațiilor. Veniturile Administrației Naționale „Apele Române” se obțin prin aplicarea sistemului de contribuții tuturor utilizatorilor de apă. Pe baza autorizațiilor de gospodărire a apelor, unde sunt aprobate cantitățile maxime de utilizare, se întocmesc contractele de abonament, care stau la baza fundamentării veniturilor. Ținând cont de aceste reglementări, precum și de prevederile Scrisorii Cadru nr. 462147/15.01.2021 privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2021 și a estimărilor pentru anii 2022-2024 și a Bugetelor de cheltuieli aprobate de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor cu nr. 231084/08.04.2021 (virări de credite bugetare conform H.C.C. nr. 8/20.04.2021), respectiv nr. 21043/21.05.2021, Administrația Națională „Apele Române” a întocmit proiectul bugetului de venituri și cheltuieli rectificat pentru anul 2021. Astfel, pentru anul 2021, veniturile aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 415/2021 <i>privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2021 pentru Administrația Națională "Apele Române", aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor</i>, sunt în sumă de 1.130.032 mii lei, iar cuantumul cheltuielilor a fost stabilit la suma de 1.177.137 mii lei, rezultând un deficit aprobat de 47.105 mii lei, acoperit din excedentul anilor precedenți. Față de acestea, având în vedere necesitatea realizării proiectului ”Reducerea eroziunii costiere, faza II, 2014-2020” – Cod SMIS 2014+ 122927 finanțat din Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Contract de finanțare nr. 223 din 09.11.2018 încheiat între Ministerul Fondurilor Europene și Administrația Națională ”Apele Române”, bugetul de venituri și cheltuieli al Administrației Naționale „Apele Române” propus spre rectificare în anul 2021 se prezintă, astfel: La capitolul de venituri 1.207.107 mii lei Comparativ cu veniturile aprobate în bugetul de venituri și cheltuieli, în valoare de 1.130.032 mii lei și realizate la data de 30.04.2021 în sumă de 393.129, respectiv 34,79%, acestea se majorează cu suma de 77.075 mii lei, datorită rectificării capitolului „Subvenții de la bugetul de stat”, subcapitolul „Subvenții de la bugetul de stat către instituții publice finanțate parțial sau integral din venituri proprii pentru proiecte finanțate din FEN postaderare”, având în vedere Bugetele de cheltuieli aprobate de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor cu nr. 231084/08.04.2021, respectiv nr. 21043/21.05.2021. La capitolul de cheltuieli: 1.254.212 mii lei Comparativ cu bugetul de venituri și cheltuieli aprobat în sumă de 1.177.137 mii lei și realizat la data de 30.04.2021 în sumă de 317.981 mii lei, respectiv 27,01%, se majorează creditele bugetare cu suma de 77.075 mii lei.
--	--

		Rectificarea bugetară se realizează la Sursa Buget de Stat, capitolul 70.01 „Locuințe, servicii și dezvoltare publică”, titlul 58 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020” prin majorarea creditele bugetare cu suma de 77.075 mii lei, respectiv 56,97% , astfel: 1. Articol 58.01 „Proiecte finanțate din Fondul Social European de Dezvoltare Regională (FEDR)”, creditele bugetare sunt diminuate cu suma de 766 mii lei, respectiv 7,30%, astfel: - alineat 58.01.01 „Finanțare națională” suma s-a diminuat la creditele bugetare cu suma de 115 mii lei, respectiv 7,31%; - alineat 58.01.02 „Finanțare Externă Nerambursabilă” suma s-a diminuat la creditele bugetare cu suma de 651 mii lei, respectiv 7,30%. 2. Articol 58.03 „Programe din fondul de coeziune (FC)”, creditele bugetare au crescut cu suma de 77.841 mii lei, respectiv 62,37%, astfel: -alineat 58.03.01 „Finanțare națională” suma a crescut la creditele bugetare cu 10.775 mii lei, respectiv 68,44%; -alineat 58.03.02 „Finanțare Externă Nerambursabilă” suma a crescut la creditele bugetare cu 61.066 mii lei, respectiv 68,46%; -alineat 58.03.03 „Cheltuieli neeligibile” suma a crescut la creditele bugetare cu 6.000 mii lei, respectiv 30,20%. Majorarea creditelor bugetare la articolul bugetar 58.03 „Programe din Fondul de Coeziune (FC)”, este necesară pentru continuarea procesului de finanțare în cadrul proiectului de infrastructură de gospodărire a apelor, fiind în execuție ample lucrări de protecție costieră și conservare a biodiversității marine, la A.B.A. Dobrogea-Litoral, respectiv proiectul ”Reducerea eroziunii costiere, faza II, 2014-2020” – Cod SMIS 2014+ 122927 finanțat din Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Contract de finanțare nr. 223 din 09.11.2018 încheiat între Ministerul Fondurilor Europene și Administrația Națională ”Apele Române”. Diferența dintre cheltuieli și venituri, în sumă de 47.105 mii lei, reprezintă deficitul bugetar aprobat conform Hotărârii Guvernului nr. 415/2021 <i>privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2021 pentru Administrația Națională „Apele Române”, aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor</i>, care va fi acoperit din excedentul anilor anteriori. Componența acestui excedent este următoarea: - excedent an 2014 = 359.092 mii lei; - excedent an 2015 = 310.854 mii lei; - deficit an 2016 = 42.634 mii lei; - deficit an 2017 = 181.467 mii lei; - deficit an 2018 = 155.786 mii lei; - deficit an 2019 = 176.226 mii lei; -deficit an 2020 = 66.728 mii lei; <u>TOTAL = 47.105 mii lei.</u>
2.	În cazul proiectelor de acte normative care	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	
2. ¹	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat al Administrației Naționale „Apele Române” se propune realizarea proiectului ”Reducerea eroziunii costiere, faza II, 2014-2020” – Cod SMIS 2014+ 122927 finanțat din Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Contract de finanțare nr. 223 din 09.11.2018 încheiat între Ministerul Fondurilor Europene și Administrația Națională ”Apele Române”.
3.	Alte informații	Având în vedere modificările Bugetului de cheltuieli aprobate de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor cu nr. 231084/08.04.2021, respectiv nr. 21043/21.05.2021, în lipsa Hotărârii Guvernului pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Administrației Naționale „Apele Române” prin rectificare bugetară, conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26/2012, instituția este în imposibilitatea implementării obiectivelor stabilite prin actele menționate mai sus.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de hotărâre a Guvernului reprezintă în fapt alinierea statutului juridic al Administrației Naționale „Apele Române” la cerințele Guvernului de a promova o politică macroeconomică stabilă din punct de vedere financiar, care să asigure o execuție bugetară prudentă, restrictivă și echilibrată.
1. ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. ¹	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. ²	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.	Alte informații	Implementările obiectivelor stabilite prin modificarea Bugetului de venituri și cheltuieli al Administrației Naționale „Apele Române” pe anul 2021 în baza Bugetului de cheltuieli aprobate de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor cu nr. 231084/08.04.2021, respectiv nr. 21043/21.05.2021.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pentru 5 ani) - mii lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) instituții publice finanțate integral din venituri proprii						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) cheltuieli de capital b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) bugetul instituțiilor publice finanțate integral din surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, care: a) buget de stat b) bugete locale c) instituții publice finanțate integral din venituri proprii						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor						

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 <i>privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată, prin afișarea pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ nu necesită înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, am elaborat proiectul de *Hotărârea a Guvernului pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat pe anul 2021 pentru Administrația Națională "Apele Române", aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor*, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
Barna TÁNCZOS

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU
Hunor KELEMEN

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
Raluca TURCAN

MINISTRUL FINANTELOR
Alexandru NAZARE

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

**Administrația Națională
„Apele Române”**

**Secretar de stat
Vasile PANAITE**

**Director general
ing. Laszlo BARABAS**

**Secretar general
Corvin NEDELCU**

**Departamentul Economico-Financiar
Director
Liliana MICHINECI**

**Secretar general Adjunct
Teodor DULCEAȚĂ**

**Direcția Juridică
Director
Cristian ALEXE**

**Direcția Investiții,
Director
Eugenia NECEA**

**Direcția Economico-Financiară
Director
Dinu Octavian NICOLESCU**