

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și/sau completarea unor acte normative care reglementează implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Preșcolarii și elevii din clasele pregătitoare și I-VIII beneficiază, începând cu anul școlar 2017-2018, de Programul pentru școli care constă în distribuirea de fructe și legume proaspete, lapte și produse lactate și produse de panificație și în derularea de măsuri educative care promovează obiceiuri alimentare sănătoase bazate pe consumul de produse proaspete, precum și apropierea copiilor de mediul rural și de sursa hranei și evitarea risipei alimentare.

Pentru fiecare an școlar, finanțarea programului se asigură de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, repartizate pe județe și sectoare ale municipiului București prin anexă la legile bugetare anuale și din fonduri externe nerambursabile, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, de la titlul X "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020", articolul 58.13 "Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA)", reprezentând sprijin financiar din FEAGA.

În perioada 2020-2021 derularea Programului pentru școli a fost afectată din cauza pandemiei provocate de virusul SARS-CoV-2 prin suspendarea cursurilor în unitățile de învățământ și desfășurarea acestora în modulul on-line. Astfel, distribuția produselor nu s-a mai putut efectua, neexistând cadrul legal care să permită și să stabilească modul în care produsele pot ajunge la beneficiarii lor.

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene aprobată cu completări prin Legea nr. 55/2018, cu completările ulterioare, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a inițiat un grup de lucru interinstituțional alături de reprezentanți ai Ministerului Educației și Cercetării și ai Ministerului Sănătății, cărora li s-au alăturat ulterior și reprezentanți ai Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și ai Agenției Naționale pentru Achiziții Publice în scopul de: a decide asupra continuării programului și de a adapta implementarea programului la contextul epidemiologic actual.

Grupul de lucru a avut mai multe reuniuni documentul final fiind consultat și de consiliile județene.

Prin urmare în data de 24 februarie 2021 a fost adoptată în Guvern hotărârea pentru modificarea și completarea hotărârii de Guvern nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 act normativ publicat în Monitorul Oficial nr. 211 în data de 03.03.2021.

	Hotărârea de Guvern nr. 52/2021 <i>privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018, precum și pentru stabilirea metodologiei prevăzute la art. 2 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene, a stabilit modul de implementare a Programului pentru școli în contextul epidemiologic actual, având în vedere că în anul școlar 2019-2020 derularea Programului a fost afectată din cauza pandemiei provocate de virusul SARS-CoV-2 prin suspendarea cursurilor în unitățile de învățământ și desfășurarea acestora în sistem on-line.</i> Modificările au vizat următoarele: - Posibilitatea înlocuirii între ele a produselor lactate și a celor de panificație cu respectarea numărului de porții pe parcursul săptămânii (exemplu: baton/corn cu biscuiți, iaurt/lapte proaspăt cu lapte UHT); - Posibilitatea distribuirii produselor retroactiv după revenirea preșcolarilor/elevilor la cursuri sau ridicarea acestora de către părinți/reprezentanții legali; - Metodologia de redistribuire a disponibilului de produse contractate și nedistribuite în situația suspendării cursurilor în unitățile de învățământ preuniversitar către organizații umanitare, unități sanitare, de asistență socială, de îngrijire și asistență medico-socială etc. Având în vedere modificările condițiilor epidemiologice care au condus la modificarea periodică a scenariilor, respectiv modificările ordinelor comune ale Ministerului Educației și Ministerului Sănătății respectiv Ordinul nr. 3235/93/2021 precum și a Ordinului nr. 3459/280/2021 este necesară modificarea hotărârii Guvernului nr.52/2021. Modificările acestui act normativ au ca scop derularea în bune condiții a Programului pentru școli al României în condițiile modificărilor epidemiologice.
1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	Nu este cazul.
2. Schimbări preconizate	Urmare a modificărilor periodice a condițiilor epidemiologice în contextul pandemiei provocate de virusul SARS-CoV-2 se impune înlocuirea sintagmei „conform prevederilor Ordinului ministrului educației și al ministrului sănătății nr. 3235/93/2021” cu sintagma „a cursurilor prevăzute de legislația în vigoare”, în cuprinsul în HG nr. 640/2017 și al art. II din HG nr.52/2021. Prin urmare prezentul proiect de hotărâre se modifică astfel: - la articolul 3, alineatul (4¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4¹) Prin excepție de la prevederile alin. (4), în cadrul scenariilor de organizare și desfășurare a cursurilor prevăzute de legislația în vigoare, porția de corn și/sau baton poate să fie înlocuită cu o porție de biscuiți și/sau covrigi uscați, iar decizia luată conform prevederilor art. 18 alin. (3) lit.a) poate prevedea ca porția de produs lactat să fie înlocuită cu o porție de lapte, cu respectarea numărului de porții pe parcursul unei săptămâni așa cum este prevăzut la alin. (3), sub rezerva ca aceste informații/opțiuni să fie prevăzute în documentele achiziției, anterior inițierii procedurii de atribuire, în conformitate cu prevederile legale în domeniul achizițiilor publice.”

- la articolul 4, alineatul (1¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1¹) În cadrul scenariilor de organizare și desfășurare a cursurilor prevăzute de legislația în vigoare, măsurile educative se pot realiza și prin intermediul tehnologiei și al internetului.”

- la articolul 4, alineatul (2¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(2¹) În cadrul scenariilor de organizare și desfășurare cursurilor prevăzute de legislația în vigoare, sesiunile de degustare prevăzute la alin. (2) se pot asigura și la domiciliul preșcolarilor și elevilor prin distribuirea unui pachet de produse/preșcolar sau elev în condițiile de distribuție stabilite pentru aceste scenarii și cu respectarea condițiilor aplicabile produselor care pot fi degustate.”

- la articolul 8, alineatul (2¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2¹) Dreptul de a primi produsele prevăzute la art. 2 lit.a), pe perioada cursurilor, conform structurii anului școlar, îl au și preșcolarii/elevii care participă la activități didactice prin intermediul tehnologiei și al internetului, conform scenariilor de organizare și desfășurare a cursurilor prevăzute de legislația în vigoare.

- la articolul 8, după alineatul (2¹) se introduce alineatul (2²) cu următorul cuprins:

„(2²) Dreptul de a primi produsele prevăzute la art. 2 lit.a), pe perioada cursurilor, conform structurii anului școlar, îl au și preșcolarii/elevii care au acces limitat la tehnologie și care își desfășoară activitatea de învățare prin mijloace alternative, altele decât tehnologia și internetul, în cadrul scenariilor de

	organizare și desfășurare a cursurilor prevăzute de legislația în vigoare.” - la articolul 8, alineatele (3¹)-(3³), se modifică și vor avea următorul cuprins: „(3¹) Prin excepție de la prevederile alin. (3), prin preșcolar/elev prezent la cursuri se înțelege și preșcolarul/elevul care a participat la cel puțin o oră de curs/zi în cadrul scenariilor de organizare și desfășurare a, cursurilor prevăzute de legislația în vigoare”. (3²) Preșcolarii și elevii prevăzuți la alin. (2¹) și (2²), primesc produsele conform deciziei la nivel local și cu respectarea prevederilor legale în vigoare. Preluarea produselor se realizează de către părinți/reprezenți legali/ocrotitori legali sau, acolo unde acest lucru este posibil, de către elevi, pe baza evidențelor de participare la cel puțin o oră de curs/zi. (3³) Modalitatea de distribuire a produselor preșcolarilor și elevilor prevăzuți la alin. (2¹) și (2²) se stabilesc la solicitarea directorului unității de învățământ, cu aprobarea consiliului de administrație și se propun ordonatorilor principali de credite, care le supun aprobării consiliului județean/local”. - la articolul 9, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: “(3) Directorii unităților de învățământ preuniversitar răspund de respectarea condițiilor de igienă privind primirea, depozitarea și distribuția produselor, după caz, de comunicarea directă cu furnizorul în privința cantităților ce trebuie livrate preșcolarilor și elevilor prevăzuți la art. 8 alin. (2), (2¹), (2²), (3) și (3¹), precum și de întocmirea evidențelor prezenței preșcolarilor/elevilor la distribuția produselor și la desfășurarea măsurilor educative.” - articolul II alin.(2), lit. a) se modifică și va avea următorul cuprins: „a) situația suspendării cursurilor în unitățile de învățământ preuniversitar înseamnă suspendarea prezenței fizice a preșcolarilor/elevilor în unitățile de învățământ preuniversitar, în cadrul scenariilor de organizare și desfășurare a cursurilor prevăzute de legislația în vigoare”. - Modificările de la alin. (2), (2¹) și (2²) ale articolului 8 privind sintagma „activități didactice” au fost justificate de către Ministerul Educației astfel: Conform structurii anului școlar, perioada cursurilor reprezintă perioada în care se desfășoară activități didactice.
--	--

	În contextul situației epidemiologice excepționale determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV 2, activitățile didactice pot fi desfășurate astfel: - cu prezența fizică a preșcolarilor și elevilor în unitățile de învățământ; - prin intermediul tehnologiei și al internetului; - prin mijloace alternative, altele decât tehnologia și internetul. În cazul preșcolarilor/elevilor care au acces limitat la tehnologie și activitatea nu se poate desfășura cu prezență fizică. Având în vedere că prevederile art. 8 alin. (2), (2¹) și (2²) menționează că, indiferent de tipul activităților didactice, pe perioada de desfășurare a cursurilor, preșcolarii/elevii prezenți la activitățile didactice au dreptul de a primi produsele prevăzute la art. 2 lit. a). S-a utilizat această terminologie pentru a defini categoriile de beneficiari ai Programului pentru școli în contextul actual.					
3. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.					
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.					
3. Impactul social	Nu este cazul.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
4 ¹ . Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 2 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2020	-	-	-	-	-
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-

a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) sume primite de la UE	-	-	-	-	-	-
(ii) taxa pe valoarea adaugata	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) sume defalcate din TVA	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurarilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurarilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații:						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ a fost deschis spre consultare tuturor celor interesați prin afișarea pe site-ul instituției.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate consiliile județene prin organizarea unei videoconferințe referitoare la stadiul implementării programului în fiecare județ, ulterior căreia proiectul de hotărâre a fost transmis spre consultare către acestea. Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi transmis spre avizare Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare s-a făcut în data de a.c., prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la secțiunea Proiecte de acte normative.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de Hotărâre pentru modificarea și/sau completarea unor acte normative care reglementează implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Nechita-Adrian OROS

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Sorin-Mihai CÎMPEANU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Ioana MIHĂILĂ

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

Attila Zoltan CSEKE

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE PENTRU PROTECȚIA
CONSUMATORILOR**

Claudiu Daniel DOLOT

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**

Liviu BOSTAN

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE SANITARE
VETERINARE ȘI PENTRU
SIGURANȚA ALIMENTELOR**

Robert Viorel CHIOVEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian-Cristian ION