

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ*

**LEGE**  
**pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice**

### *Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea  
situației actuale

*Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 18/2011, cu modificările și completările ulterioare, transpune prevederile Directivei 2008/114/CE a Consiliului din 8 decembrie 2008 privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de îmbunătățire a protecției acestora, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 345 din 23 decembrie 2008.*

Adoptarea ordonanței de urgență a creat baza legală necesară reglementării domeniului protecției infrastructurii critice în România, facilitând realizarea cadrului normativ secundar care asigură un nivel corespunzător de protecție a infrastructurilor critice esențial pentru dezvoltarea economică, menținerea funcțiilor vitale ale societății și siguranța cetățenilor.

Responsabilitatea pentru organizarea și desfășurarea activităților necesare implementării legislației specifice domeniului protecției infrastructurilor critice revine Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice (CNCPIC) din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, care de asemenea asigură și planificarea strategică, coordonarea, monitorizarea permanentă și controlul asupra stadiului implementării activităților reglementate de cadrul normativ specific.

Protecția infrastructurilor critice este una din componentele principale ale securității naționale, iar obiectivele desemnate ca infrastructuri critice naționale, prin serviciile esențiale furnizate, indiferent de sectoarele de activitate reprezentate, contribuie la consolidarea securității naționale în acord cu Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2020 - 2024, aprobată prin Hotărârea nr. 22/2020 a Parlamentului României, prin care se stabilește faptul că: „(...) *Strategia de dezvoltare a unor instrumente eficiente pentru consolidarea rezilienței societale și a infrastructurilor critice include:(...) conștientizarea populației, instituțiilor publice centrale și locale și mediului de afaceri asupra importanței măsurilor de protecție a infrastructurilor critice pentru funcționarea continuă și în siguranță a serviciilor și utilităților publice de bază (electricitate, apă, căldură, salubritate, transport în comun, servicii sociale)*”.

	<p>Având în vedere multiplele probleme cu care se confruntă proprietarii/operatorii/administratorii de infrastructuri critice naționale/europene (ICN/ICE) în ceea ce privește accesul la anumite elemente de infrastructură critică națională/europeană în scopul realizării mentenanței acestora sau pentru remedierea unor disfuncționalități intervenite în funcționarea acestora se impune introducerea unor norme prin care să se poată crea cadrul legal necesar în vederea eliminării blocajelor existente cu scopul de a asigura serviciile esențiale furnizate de ICN/ICE pentru bunul mers al societății și funcționarea instituțiilor statului.</p> <p>Astfel, lipsa unei reglementări în ceea ce privește accesul la anumite elemente de infrastructură critică națională/europeană va menține blocajele în furnizarea serviciului esențial furnizat de ICN/ICE, fapt ce va afecta în mod negativ evoluțiile la nivel național, în ceea ce privește asigurarea fluxului de aprovizionare cu materie primă, calitatea vieții cetățenilor și securitatea națională.</p> <p>De asemenea, având în vedere faptul că elementele de infrastructură critică națională/europeană sunt esențiale pentru menținerea funcțiilor vitale ale societății, securității, bunăstării sociale ori economice a persoanelor și a căror perturbare sau distrugere ar avea un impact semnificativ la nivel național ca urmare a incapacității de a menține respectivele funcții, înstrăinarea acestora sub orice formă trebuie să se realizeze cu avizul CSAT, astfel încât să nu se producă perturbări în furnizarea serviciului esențial.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Propunerea de reglementare vizează introducerea unor limite ale exercitării dreptului de proprietate, ale căror premise rezultă din dispozițiile art. 44 alin. (1), art. 53 și art. 115 alin. (6) din Constituția României, republicată, potrivit cărora, conținutul și limitele dreptului de proprietate sunt stabilite de lege. De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 556 alin. (2) din Codul civil, cu modificările și completările ulterioare, exercitarea atributelor dreptului de proprietate (posesia, folosința și dispoziția) poate fi limitată doar prin lege.</p> <p>Prin proiectul de lege se urmărește introducerea unor norme juridice menite să contribuie la asigurarea securității infrastructurilor critice naționale/europene prin crearea cadrului legal necesar pentru ca proprietarilor/operatorilor/administratorilor de infrastructuri critice naționale/europene (ICN/ICE) să li se permită accesul la elementele de infrastructură critică națională/europeană în scopul realizării mentenanței acestora sau pentru remedierea unor disfuncționalități intervenite în funcționare.</p> <p>Totodată, prin proiectul de lege se propune introducerea unor norme prin care se prevede acordarea de despăgubiri pentru eventuale prejudicii cauzate pe timpul desfășurării intervențiilor pentru realizarea mentenanței sau pentru remedierea unor disfuncționalități.</p> <p>De asemenea, prin proiectul de lege se prevede ca înstrăinarea sub orice formă a elementelor de infrastructură critică națională/europeană să se realizeze cu avizul CSAT, astfel încât să nu se producă disfuncționalități în furnizarea serviciilor esențiale pentru menținerea funcțiilor vitale ale societății, securității, bunăstării sociale ori economice a persoanelor și a căror perturbare sau distrugere ar avea un impact semnificativ la nivel național.</p>
3. Alte informații	

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Deși nu va avea un impact macroeconomic direct, se poate anticipa că prin impactul asupra mediului de afaceri, proiectul de act normativ va avea pe termen mediu și în mod indirect, și un impact macroeconomic pozitiv.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Elementele de infrastructură critică națională/europeană sunt esențiale pentru menținerea funcțiilor vitale ale societății, securității, bunăstării sociale ori economice și a căror perturbare sau distrugere ar avea un impact semnificativ la nivel național ca urmare a incapacității de a menține respectivele funcții la capacitatea normală de funcționare.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Lipsa unei reglementări în ceea ce privește accesul la anumite elemente de infrastructură critică națională/europeană poate menține blocajele în furnizarea serviciului esențial furnizat de ICN/ICE, fapt ce poate afecta în mod negativ calitatea și securitatea vieții cetățenilor și securitatea națională.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

<b>- mii lei -</b>						
<b>Indicatori</b>	<b>Anul curent</b>	<b>Următorii 4 ani</b>				<b>Media pe 5 ani</b>
<b>1.</b>	<b>2.</b>	<b>3.</b>	<b>4.</b>	<b>5.</b>	<b>6.</b>	<b>7.</b>

<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:</b> <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit  <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit  <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:</b> <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii  <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii  <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/ minus din care:</b> <i>a) buget de stat</i> <i>b) bugete locale</i>						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7. Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de lege completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.757 din 12 noiembrie 2010,					

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	aprobată cu modificări prin Legea nr. 18/2011, cu modificările și completările ulterioare.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ va fi transmis structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se va solicita avizul Consiliului Legislativ;</li> <li>- Se va solicita avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării;</li> <li>- Se va solicita avizul Consiliului Economic și Social;</li> <li>- Se va solicita avizul Consiliului Concurenței.</li> </ul>
6. Alte informații	Potrivit dispozițiilor art. 6 <sup>1</sup> alin. (2) lit. a) din OUG nr. 98/2010, cu modificările și completările ulterioare, propunerea de reglementare a fost supusă analizei reprezentanților autorităților publice responsabile reprezentate în grupul de lucru interinstituțional pentru protecția infrastructurilor critice.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	<p>Ministerul Afacerilor Interne a informat societatea civilă cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ, în data de ....., prin publicarea anunțului referitor la elaborarea proiectului pe site-ul propriu.</p> <p>Pentru primirea de propuneri, sugestii și opinii (recomandări) cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice, a fost stabilit un termen de ... zile calendaristice.</p>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice*, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Lucian Nicolae BODE**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**Secretarul General al Guvernului**

**Tiberiu Horațiu GORUN**

**Ministrul Finanțelor**

**Alexandru NAZARE**

**Ministrul Apărării Naționale**

**Nicolae-Ionel CIUCĂ**

**Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și  
Administrației**

**Attila-Zoltán CSEKE**

**Ministrul Transporturilor și Infrastructurii**

**Cătălin DRULĂ**

**Ministrul Economiei, Antreprenoriatului și  
Turismului**

**Claudiu-Iulius-Gavril NĂSUI**

**Ministrul Energiei**

**Virgil-Daniel POPESCU**

**Ministrul Educației**

**Sorin-Mihai CÎMPEANU**

**Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor**

**Barna TÁNCZOS**

**Ministrul Culturii**

**Bogdan GHEORGHIU**

**Ministrul Cercetării, Inovării și Digitalizării**

**Ciprian-Sergiu TELEMAN**

**Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale**

**Nechita-Adrian OROS**

**Ministrul Sănătății**

**IOANA MIHĂILĂ**

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice*, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Lucian Nicolae BODE**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**Directorul Serviciului de Telecomunicații Speciale**

**General-locotenent ing. Ionel-Sorin BĂLAN**

**Președintele Agenției Spațiale Române**

**Dr. Marius-Ioan PISO**

**Directorul Serviciului de Informații Externe**

**Gabriel VLASE**

**Directorul Serviciului de Protecție și Pază**

**General dr. Lucian-Silvan PAHONȚU**

**Directorul Serviciului Român de Informații**

**Eduard Raul HELLVIG**

**Guvernatorul Băncii Naționale a României**

**Academician Mugur ISĂRESCU**

**Președintele Autorității Naționale Sanitare Veterinare  
și pentru Siguranța Alimentelor**

**Dr. Robert Viorel CHIOVEANU**

**Ministrul Justiției**

**Stelian-Cristian ION**