

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### SECȚIUNEA 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul managementului situațiilor de urgență precum și a sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic**

### SECȚIUNEA A 2-A

#### Motivul emiterii actului normativ

<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p>În prezent prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 <i>privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență</i>, cu modificările și completările ulterioare este stabilit cadrul de înființare, organizare și funcționare al Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, care are ca scop prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență, asigurarea și coordonarea resurselor umane, materiale, financiare și de altă natură necesare restabilirii stării de normalitate.</p> <p>O componentă a Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență o reprezintă Comitetul Național pentru Situații de Urgență ale cărui atribuții sunt stabilite în mod expres prin actul normativ menționat, materializarea măsurilor adoptate de acest organism, pe domeniul de competență, realizându-se prin emiterea unor hotărâri care pot avea caracter administrativ sau normativ.</p> <p>În prezent, deși regula prevăzută de OUG nr. 21/2004 prevede faptul că <i>hotărârile prin care se declară, se prelungește sau încetează starea de alertă, precum și cele prin care se stabilește aplicarea unor măsuri pe durata stării de alertă, la nivel național sau pe teritoriul mai multor județe, se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar cele prin care se declară, se prelungește sau încetează starea de alertă, precum și cele prin care se stabilește aplicarea unor măsuri pe durata stării de alertă, la nivel județean sau al municipiului București, se publică în Monitorul Oficial al autorității administrativ-teritoriale respective și intră în vigoare la data publicării</i>, Legea nr. 55/2020 a prevăzut, la art. 72 alin. (2), ca pentru starea de alertă instituită pentru prevenirea și combaterea unei pandemii COVID-19, dispozițiile art. 42 din OUG nr. 21/2004, nu sunt aplicabile.</p> <p>Pe de altă parte, prin Legea nr. 136/2020 <i>privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic</i>, republicată, cu modificările și completările ulterioare au fost reglementate unele măsuri necesare în domeniul sănătății publice cu caracter temporar, în situații de risc epidemiologic și biologic, pentru prevenirea introducerii și limitarea răspândirii bolilor infectocontagioase pe teritoriul României, fiind stabilită, printre altele, competența Comitetului Național pentru Situații de Urgență de a emite hotărâri privind instituirea, modificarea sau încetarea măsurilor prevăzute de acest act normativ.</p> <p>În ceea ce privește regimul publicării hotărârilor emise în aplicarea dispozițiilor acestei legi, actul normativ în discuție nu conține o regulă expresă, obligația publicării decurgând din cuprinsul normei prevăzute la art. 15 alin. (4) care prevede că <i>toate actele administrative cu caracter normativ privind instituirea, modificarea sau încetarea măsurilor din prezenta lege pot fi atacate de către orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al</i></p>
---	---

*său ori într-un interes legitim la instanță competentă, cu acțiuni în anulare la instanța de judecată competentă, atât pentru motive de nelegalitate, cât și de netemeinicie, în termen de 5 zile de la publicarea actului administrativ în Monitorul Oficial al României sau de la data luării la cunoștință a conținutului actului în cazul nepublicării acestuia.*

În data de 09.06.2021 a fost emisă Hotărârea nr. 3479 prin care Înalta Curte de Casație și Justiție s-a pronunțat cu privire la Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 9/2021 în sensul anulării acesteia, constatând faptul că nu a fost îndeplinită obligația prevăzută la art. 15 alin.(4) din Legea nr. 136/2020 referitoare la asigurarea publicării acesteia în Monitorul Oficial al României.

În context, Înalta Curte de Casație și Justiție a constatat faptul că, deși Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 9/2021 a fost întemeiată atât pe o dispoziție din OUG nr.21/2004 cât și pe o dispoziție din Legea nr. 136/2020, regimul derogator stabilit de Legea nr. 55/2020, cu privire la publicarea în Monitorul Oficial al României a hotărârilor Comitetului Național pentru Situații de Urgență emise în baza prevederilor OUG nr. 21/2004 nu se extinde și asupra dispozițiilor prevăzute în Legea nr. 136/2020 care, în esență, a reprezentat temeiul expres al hotărârii în discuție.

Prin urmare, Înalta Curte de Casație și Justiție a observat faptul că măsurile dispuse au fost adoptate în considerarea unui risc epidemiologic distinct de situația epidemiologică de la noi din țară care a condus la declararea stării de alertă, or simpla coexistență a măsurilor dispuse prin hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență în discuție cu starea de alertă COVID-19 nu poate fi calificată ca măsură dispusă pentru starea de alertă.

Având în vedere considerentele ICCJR, se reține necesitatea stabilirii unei conduite clare cu privire la regulile de publicitate al hotărârilor Comitetului Național pentru Situații de Urgență emise în considerarea dispozițiilor Legii nr. 136/2020, indiferent de existența sau inexistența unui context epidemiologic.

O altă problemă identificată în aplicarea OUG nr.21/2004 și Legii nr. 136/2020 a constat în faptul că, o dată cu instituirea stării de alertă, hotărârile Comitetului Național pentru Situații de Urgență, prin care au fost propuse măsuri în vedere reducerii riscului epidemiologic generat de pandemia de Covid - 19 la nivel național, au fost contestate în fața instanțelor de judecată.

Astfel, cu toate că a fost prevăzut faptul că hotărârile Comitetului Național pentru Situații de Urgență pot fi atacate, în condițiile Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, actualul cadru normativ reprezentat de OUG nr.21/2004 nu stabilește reguli în ceea ce privește instituția care asigură reprezentarea acestui organism în fața instanțelor de judecată.

Hotărârile judecătorești pronunțate au fost în sensul în care Guvernul României prin Secretariatul General al Guvernului nu are calitate procesuală în fața instanțelor de judecată, astfel încât nu pot reprezenta Comitetul Național pentru Situații de Urgență.

În prezent, deși Departamentul pentru Situații de Urgență, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, asigură secretariatul tehnic permanent al

		<p>Comitetului Național pentru Situații de Urgență, exercitarea apărării intereselor Comitetului Național pentru Situații de Urgență în fața instanțelor de judecată sau a altor organe de jurisdicție este asigurată de către Departamentul pentru Situații de Urgență, prin utilizarea unor instrumente procedurale (cerere de intervenție accesorie în interesul C.N.S.U.) asupra acțiunilor formulate de persoane fizice și juridice pentru anularea hotărârilor emise de acest organism.</p>
<p><b>2.</b></p>	<p><b>Schimbări preconizate</b></p>	<p>Proiectul de act normativ are ca obiect modificarea și completarea OUG nr. 21/2004 și a Legii nr. 136/2020, republicată, ambele cu modificările și completările ulterioare, în sensul reevaluării unor dispoziții referitoare la regimul publicității unor tipuri de hotărâri ale Comitetului Național pentru Situații de Urgență și stabilirea unor reguli cu privire la activitatea de reprezentare în fața instanțelor de judecată.</p> <p>Astfel, urmează să fie reevaluată prevederea de la art.15 alin. (4) din Legea nr. 136/2020 în sensul stabilirii, în mod expres a obligației publicării în Monitorul Oficial al României a tuturor actelor normative cu caracter normativ privind instituirea, modificarea sau încetarea măsurilor prevăzute de legea în discuție. În concret, urmează ca toate hotărârile adoptate de CNSU care au ca temei dispoziții din Legea nr. 136/2020 să fie supuse regimului publicării.</p> <p>De asemenea, în prezent OUG nr. 21/2004 prevede faptul că hotărârile prin care se declară, se prelungește sau încetează starea de alertă, precum și cele prin care se stabilește aplicarea unor măsuri pe durata stării de alertă, la nivel național sau pe teritoriul mai multor județe, se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar cele prin care se declară, se prelungește sau încetează starea de alertă, precum și cele prin care se stabilește aplicarea unor măsuri pe durata stării de alertă, la nivel județean sau al municipiului București, se publică în Monitorul Oficial al autorității administrativ-teritoriale respective și intră în vigoare la data publicării.</p> <p>Astfel, se constată necesitatea reglementării, în mod distinct față de hotărârile emise în contextul generat de starea de alertă, a obligației publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, respectiv în Monitorul Oficial a hotărârilor cu caracter normativ emise în aplicarea atribuțiilor Comitetului Național pentru Situații de Urgență ce decurg din OUG nr. 21/2004.</p> <p>De asemenea, întrucât acest gen de hotărâri prevăd măsuri care reclamă luarea unor măsuri imediate, a fost prevăzut faptul că acestea urmează să se aplice, de îndată. Aducerea la cunoștința publicului a hotărârilor, până la momentul publicării în Monitorul Oficial al României, urmează să fie asigurată prin publicarea acestora pe paginile oficiale ale Departamentului pentru Situații de Urgență și Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.</p> <p>De asemenea, se stabilește instituția care asigură reprezentarea drepturilor și intereselor Comitetului Național pentru Situații de Urgență în fața instanțelor de judecată, precum și competența președintelui Comitetului Național pentru Situații de Urgență sau persoana desemnată de acesta de a aproba cererile de renunțare la judecată și de exercitare a căilor de atac.</p> <p>Totodată, se reglementează modalitatea de suportare a cheltuielilor de judecată și a sumelor stabilite prin hotărâri judecătorești, astfel:</p>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ cheltuielile ocazionate de reprezentarea Comitetului Național pentru Situații de Urgență în decursul actului de justiție, pentru efectuarea actelor de procedură, administrarea probelor, plata expertizelor și a taxelor judiciare de timbru, precum și orice alte cheltuieli ocazionate de desfășurarea procesului vor fi suportate, potrivit legii, din bugetul Ministerului Afacerilor Interne;</li> <li>▪ sumele stabilite în sarcina Comitetului Național pentru Situații de Urgență de instanțele de judecată la plata cărora este obligat statul ca urmare a pierderii procesului, cheltuieli de executare, precum și alte sume stabilite de instanța de judecată, vor fi asigurate prin bugetul Ministerului Finanțelor.</li> </ul>
<b>3.</b>	<b>Alte informații</b>	

**SECȚIUNEA A 3-A**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

<b>1.</b>	<b>Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>1<sup>1</sup></b>	<b>Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2.</b>	<b>Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.</b>	<b>Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4.</b>	<b>Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5.</b>	<b>Alte informații</b>	

**SECȚIUNEA A 4-A**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Mii lei							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	2025	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
<b>1.</b>	<b>Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
	<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
	<b>(i) impozit pe profit</b>						
	<b>(ii) impozit pe venit</b>						
	<i>b) bugete locale:</i>						
	<b>(i) impozit pe profit</b>						
	<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
<b>(i) contribuții de asigurări</b>							
<b>2.</b>	<b>Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:</b>						
	<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						

	(i) cheltuieli de personal						
	(ii) bunuri și servicii						
	<i>b) bugete locale:</i>						
	(i) cheltuieli de personal						
	(ii) bunuri și servicii						
	<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i>						
	(i) cheltuieli de personal						
	(ii) bunuri și servicii						
3.	<b>Impact financiar, plus/minus din care:</b>						
	a) buget de stat						
	b) bugete locale						
4.	<b>Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
5.	<b>Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
6.	<b>Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
7.	<b>Alte informații</b>	Sumele necesare punerii în aplicare a actului normativ se vor asigura cu încadrarea în limitele anuale de cheltuieli aprobate Ministerului Afacerilor Interne, respectiv Ministerului Finanțelor – Acțiuni generale.					

#### SECȚIUNEA A 5-A

##### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	<b>Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare - Legea nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, republicată, cu modificările și completările ulterioare
2.	<b>Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	<b>Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	<b>Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	<b>Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	<b>Alte informații</b>	

#### SECȚIUNEA A 6-A

##### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	<b>Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	<b>Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	<b>Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	<b>Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	<b>Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____/2021.
6.	<b>Alte informații</b>	
<b>SECȚIUNEA A 7-A</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>		
1.	<b>Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	<b>Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	<b>Alte informații</b>	
<b>SECȚIUNEA A 8-A</b> <b>Măsurile de implementare</b>		
1.	<b>Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	<b>Alte informații</b>	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul managementului situațiilor de urgență precum și a sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**LUCIAN NICOLAE BODE**

**AVIZĂM**

**MINISTRUL FINANTELOR**

**ALEXANDRU NAZARE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**STELIAN-CRISTIAN ION**