



STRATEGIA NAȚIONALĂ DE MANAGEMENT INTEGRAT AL FRONTIEREI DE STAT A ROMÂNIEI 2021 - 2027



CUPRINS

CAPITOLUL I - CONSIDERAȚII GENERALE	3
1.1. Introducere	3
1.2. Context național	5
1.3. Conceptul național de management integrat al frontierelor	9
1.4 Componentele managementului integrat al frontierelor	10
1.4.1 Controlul frontierelor	10
1.4.2 Operațiunile de căutare și de salvare a persoanelor aflate în pericol pe mare	20
1.4.3 Analiza de risc pentru securitatea internă	21
1.4.4 Schimbul de informații și cooperarea între statele membre precum și între statele membre și Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă	22
1.4.5 Cooperarea interinstituțională între autoritățile naționale	23
1.4.6 Cooperarea cu instituțiile, organismele, birourile și agențiile relevante ale Uniunii ..	25
1.4.7 Cooperarea cu țările terțe	25
1.4.8 Măsuri în interiorul teritoriului	26
1.4.9 Returnarea resortisanților țărilor terțe care fac obiectul deciziilor de returnare emise de un stat membru	27
1.4.10 Utilizarea tehnologiilor de ultimă generație, inclusiv a sistemelor informatice la scară largă	28
1.4.11 Mecanismul de control al calității	29
1.4.12 Mecanismele de solidaritate	30
1.4.13 Drepturile fundamentale, educația și formarea, resursele umane, cercetarea și inovarea	31
1.5. Capabilitățile naționale	35
1.6. Sistemul administrativ/de guvernare al strategiei	37
CAPITOLUL II - OBIECTIVE STRATEGICE ȘI SPECIFICE	38
OBIECTIV STRATEGIC NR. 1: ÎMBUNĂTĂȚIREA PROCESELOR DECIZIONALE PE BAZA UNEI IMAGINI SITUAȚIONALE COMPLETE	38
Obiectiv specific nr. 1.1. Analiza și evaluarea integrată a riscurilor	38
Obiectiv specific nr. 1.2. Stabilirea mecanismului național de control al calității, în special în domeniul managementului frontierei	38
Obiectiv specific nr. 1.3. Asigurarea unui mediu eficient de schimb de informații, în vederea obținerii unei imagini situaționale naționale și europene cuprinzătoare și a unui sistem de avertizare timpurie	39
Obiectiv specific nr. 1.4. Dezvoltarea și consolidarea cooperării naționale și internaționale în domeniul managementului frontierei	39
OBIECTIV STRATEGIC NR. 2: CONSOLIDAREA FRONTIEREI DE STAT/FRONTIERELOR EXTERNE ALE UE	40
Obiectiv specific nr. 2.1. Asigurarea și menținerea unui nivel înalt de supraveghere și control la frontieră	40
Obiectiv specific nr. 2.2. Consolidarea capacității de prevenire și combatere a migrației ilegale, criminalității transfrontaliere și terorismului	40
Obiectiv specific nr. 2.3. Măsuri după aderarea României la spațiul Schengen	41

Obiectiv specific nr. 2.4. Returnarea resortisanților din țări terțe care fac obiectul deciziilor de returnare emise de un stat membru	41
OBIECTIV STRATEGIC NR. 3: ASIGURAREA DE CAPABILITĂȚI SUSTENABILE PENTRU MANAGEMENTUL INTEGRAT AL FRONTIEREI DE STAT	42
Obiectiv specific nr. 3.1. Asigurarea sustenabilității capabilităților operaționale, prin coordonarea și desfășurarea acțiunilor specifice de dezvoltare a acestora (ex: personal, instruire, tehnologie, echipament, logistică etc.)	42
Obiectiv specific nr. 3.2. Operațiuni de căutare și salvare (SAR) pentru persoane aflate în dificultate pe mare, în situații care pot apărea în timpul operațiunilor de supraveghere a frontierelor pe mare	42
Obiectiv specific nr. 3.3. Utilizarea tehnologiei de ultimă generație, inclusiv sisteme de informații la scară largă	42
Obiectiv specific nr. 3.4. Asigurarea resurselor necesare sustenabilității managementului integrat al frontierei	43
CAPITOLUL III - MECANISME DE IMPLEMENTARE	43
CAPITOLUL IV - MONITORIZARE, EVALUARE ȘI REVIZUIRE	44
ANEXA NR.1 - GLOSAR TERMENI AFERENȚI SNMIFS.....	46
ANEXA NR. 2 - DOCUMENTELE STRATEGICE ȘI CADRUL NORMATIV INCIDENT SNMIFS	48
Documente strategice și cadru normativ incident	48
Recomandări și instrucțiuni internaționale:	50
Cadrul legislativ privind activitățile de căutare și salvare de vieți omenești pe mare:	51
Convenții adoptate în cadrul Organizației Maritime Internaționale:	51
Acorduri regionale:	51
Reglementări naționale:.....	51
Recomandări și instrucțiuni internaționale:	51

CAPITOLUL I - CONSIDERAȚII GENERALE

1.1. Introducere

Pentru susținerea obiectivului fundamental al UE în domeniul justiție și afaceri interne, de a "menține și dezvolta Uniunea ca o zonă de libertate, securitate și justiție, în care libera circulație a persoanelor este asigurată în conformitate cu măsurile adecvate privind controalele frontierelor externe, azilul, imigrația, prevenirea și combaterea criminalității", România și, implicit, instituțiile/ autoritățile cu atribuții în domeniul specific, acționează consecvent pentru implementarea progresivă a măsurilor necesare atingerii unui înalt nivel de securitate a frontierelor, cu accent deosebit pe frontierele externe ale UE.

În acest sens, scopul Strategiei naționale pentru managementul integrat al frontierei de stat a României îl constituie dezvoltarea conceptului de management integrat al frontierei de stat, în vederea îmbunătățirii capacității de a asigura un nivel înalt de securitate la frontiera externă a UE, precum și adoptării și implementării politicilor comune în domeniu.

Strategia națională se elaborează în conformitate cu prevederile art. 3 și 8 alin. (6) din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de Frontieră și Garda de Coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624 (denumit în continuare Regulament EBCG), ale Comunicării Comisiei COM(2018) 250 final din data de 14.03.2018 privind raportul de progres în implementarea Agendei Europene privind Migrația și ale Concluziilor Consiliului privind gestionarea europeană integrată a frontierelor (doc. 9000/18).

Documentul strategic preia informațiile specifice și adaptează prevederile naționale la cele europene aferente *Strategiei tehnice și operaționale privind managementul integrat al frontierelor UE (TO EIBM)* aprobată prin Decizia nr. 2/2019 din 27 martie 2019 a Consiliului de Administrație al Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX).

Strategia națională este structurată pe 11 din cele 12 componente strategice (componenta privind măsurile tehnice și operative în spațiul Schengen fiind abordată doar în perspectiva aderării României la spațiul Schengen) și pe cele trei componente generale prevăzute de art. 3 al Regulamentului EBCG și reflectă obiectivele strategice ale TO EIBM și bunele practici identificate în cadrul Grupului de Lucru la Nivel Înalt pentru Managementul Integrat al Frontierelor (*HLIBMWG*)¹.

Perioada de implementare a Strategiei naționale este 2021 - 2027, perioadă care acoperă perioada de programare a noului cadru financiar multianual al UE.

Finanțarea acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune se va realiza din fonduri publice naționale, fonduri UE (cadru financiar multianual pentru perioadele 2014 - 2020

¹ HL IBM WG este format din reprezentanți la nivel înalt ai SM, implicați în coordonarea la nivel național a gestionării integrate a frontierelor în acord cu noul concept de management integrat, reprezentanți FRONTEX și ai Comisiei Europene. Este găzduit de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Gardă de Coastă - FRONTEX. MAI - IGPF asigură reprezentarea României la acest grup de lucru.

și 2021 - 2027), granturi ale Spațiului Economic European (SEE) și norvegiene, după caz.

- **Metodologie (proces de elaborare, proces de aprobare, angajament politic etc.)**

Strategia națională pentru managementul integrat al frontierei de stat a României 2021 - 2027 se elaborează la nivelul Ministerului Afacerilor Interne (MAI), în colaborare cu autoritățile și instituțiile implicate², se avizează de Grupul Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat (GIRMIFS) și se aprobă prin Hotărâre a Guvernului.

Guvernul României se angajează să susțină implementarea acestei strategii, conștient de faptul că acesta reprezintă un important demers în îndeplinirea angajamentelor asumate de România ca stat membru UE. În acest sens, întărirea securității frontierelor externe ale UE și consolidarea securității interne a UE reiterează atașamentul față de obiectivul României de aderarea la spațiul Schengen.

- **Documente strategice și cadru normativ incident**

La elaborarea Strategiei naționale au fost luate în considerare, în principal, atât prevederile documentelor europene în domeniu, cât și prevederile documentelor naționale strategice și programatice: Programul de Guvernare, Strategia Națională de Ordine și Siguranță Publică și Strategia Națională de Apărare a Țării, precum și cadrul normativ național incident, urmărind o abordare sinergică.

Acestea sunt detaliate în Anexa nr. 2 la documentul strategic de referință.

- **Viziune, Misiune și Principii**

Viziune

România va gestiona eficient trecerile frontierelor externe și interne, va avea o abordare integrată pentru provocările legate de migrație și va asigura contribuția la securitatea UE, în beneficiul său și al celorlalte State Membre (SM), precum și în ceea ce privește prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere grave și a terorismului.

Misiune

Instituțiile responsabile, implicate în gestionarea integrată a frontierelor vor asigura protecția și securitatea cetățenilor, bunurilor și valorilor naționale și europene, controlând frontierele externe ale UE într-un mod integrat, respectând pe deplin și protejând standardele privind drepturile fundamentale.

Principiile aplicabile managementului integrat al frontierei sunt:

- ✓ **principiul legalității** - activitățile pentru realizarea obiectivelor strategice se desfășoară în baza actelor normative relevante și în conformitate cu acestea;
- ✓ **principiul responsabilității** - răspunderea implementării Strategiei naționale revine fiecăreia dintre autoritățile și instituțiile cu responsabilități în domeniu, în părțile ce le privesc;

² Conform prevederilor art.3 alin. 2 din HG nr. 943/2001 privind înființarea Grupului Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, cu modificările și completările ulterioare

- ✓ **principiul cooperării și coerenței** - autoritățile și instituțiile cu responsabilități în domeniul managementului integrat al frontierei de stat vor dovedi disponibilitate pentru cooperarea cu alte instituții publice și organizații implicate, astfel încât să se asigure implementarea unei concepții coerente asupra obiectivelor ce trebuie îndeplinite și a măsurilor ce urmează a fi luate în domeniul de referință și, simultan, să se realizeze un statut de parteneriat, colaborare și relații echilibrate pe toate coordonatele activităților în domeniu;
- ✓ **principiul continuității și coordonării** - acțiunile adoptate în vederea realizării obiectivelor Strategiei naționale continuă măsurile întreprinse pentru implementarea precedentei Strategii naționale, acestea fiind coordonate unitar de GIRMIFS;
- ✓ **principiul respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului** - activitățile desfășurate de autoritățile și instituțiile cu responsabilități în domeniul managementului integrat al frontierei sunt puse în aplicare cu respectarea prevederilor convențiilor și tratatelor internaționale privind drepturile și libertățile fundamentale ale omului la care România este parte, precum și ale legislației UE și naționale relevante, inclusiv în domeniul protecției datelor cu caracter personal;
- ✓ **principiul evitării suprapunerilor investiționale** - în vederea evitării risipei resurselor financiare, autoritățile și instituțiile cu responsabilități în domeniul managementului integrat al frontierei își planifică activitățile astfel încât să nu fie întreprinse multiple acțiuni sau măsuri necesare atingerii aceluiași scop.

1.2. Context național

România își propune să continue acțiunile privind implementarea acquis-ului Schengen, inclusiv cele referitoare la dezvoltarea managementului integrat al frontierei, fiind conștientă de rolul important pe care îl are, atât în ceea ce privește asigurarea unui înalt nivel de supraveghere și control al frontierelor externe ale Uniunii Europene (UE), cât și pentru menținerea poziției de partener credibil al SM în protejarea securității interne a spațiului european.

• *Prezentarea frontierei României*

Frontiera de stat a României are o lungime de aproximativ 3.150 de kilometri, ce acoperă toate tipurile de frontieră: terestră, maritimă și aeriană. Din aceștia, 2.070 km reprezintă frontiera externă a UE, 1.845 km fiind frontieră terestră, iar 225 km, frontieră maritimă. Țara noastră gestionează un segment important al frontierei externe terestre a UE, în procent de aproximativ 16%.

În conformitate cu prevederile Convenției Națiunilor Unite privind dreptul mării³, România a întreprins și continuă demersurile legate de delimitarea mării teritoriale și a zonelor economice exclusive/platoului continental de cele ale statelor vecine.

Frontiera internă cu SM ale UE este cea cu **Ungaria**, caracterizată prin teren preponderent de câmpie și râuri și cea **cu Republica Bulgaria**, frontieră de uscat și pe fluviul Dunărea, dificil de traversat din cauza curenților puternici.

³ Montego Bay, 10 decembrie 1982

În ceea ce privește frontiera externă, aceasta delimitează teritoriul statului român de teritoriul Ucrainei, Republicii Moldova și Republicii Serbia și prezintă următoarele caracteristici: frontiera cu **Ucraina** este constituită din trei segmente distincte - un segment în nord, muntos și împădurit, în mare parte dificil de traversat, al doilea pe fluviul Dunărea și al treilea segment la frontiera maritimă; frontiera cu **Republica Moldova** este constituită de râul Prut, iar frontiera cu **Republica Serbia** este constituită din două segmente distincte: frontieră terestră și fluvială, pe fluviul Dunărea.

În România există 91 de puncte de trecere a frontierei, cu regim de trafic internațional, dintre care: 41 cu specific rutier, 14 cu specific feroviar, 15 cu specific portuar, 5 cu specific portuar maritim⁴ și 16 cu specific aeroportuar.

În România există 16 aeroporturi civile în cadrul cărora sunt deschise și funcționează puncte de trecere a frontierei. În conformitate cu procedura prevăzută de HG nr. 791/2009, 10 aeroporturi au fost certificate ca internaționale, iar 6 au fost certificate ca deschise traficului internațional. Cel mai important trafic internațional se derulează pe Aeroportul Internațional "Henri Coandă" București, urmat de cele din Cluj-Napoca, Timișoara, Iași, Sibiu. Pe celelalte aeroporturi, traficul este reprezentat în general de curse interne sau către SM ale UE, iar pe parcursul perioadei de vară, de curse charter.

Traficul de călători a înregistrat creșteri de până la 11 procente⁵, raportat la o perioadă relevantă de trei ani, respectiv 2017-2019, cea mai frecventată frontieră fiind cea terestră, urmată de cea aeroportuară. În acest context, având în vedere faptul că infrastructura unora dintre punctele de trecere a frontierei este subdimensionată, raportat la volumul traficului de călători/mijloace de transport, în scopul menținerii unui echilibru între un trafic transfrontalier fluent și securitatea frontierei României și, implicit, a UE, este necesară adoptarea de măsuri de creștere a capacității de procesare a traficului prin punctele de trecere a frontierei, de către toți actorii implicați, cum ar fi administratorii punctelor de trecere a frontierei și autoritățile cu atribuții de control la trecerea frontierei.

• **Situația la frontieră**

Situația infraționalității la frontiera României este complexă, principalele provocări fiind reprezentate de amploarea fenomenului imigrației ilegale și recrudescența criminalității transfrontaliere, ce au la bază decalajele economice accentuate între statele dezvoltate și cele ale lumii a treia, precum și crizele umanitare generate de starea de conflict din spațiul Orientului Mijlociu și Nordul Africii. Cu toate acestea, ansamblul acțiunilor derulate de către autoritățile competente asigură un nivel adecvat de securizare a frontierei.

În ceea ce privește migrația ilegală, acest fenomen se manifestă în special prin trecerea frauduloasă a frontierei verzi, imigranții beneficiind, atât de sprijinul grupărilor infracționale care acționează la nivel transnațional, cât și de existența rețelelor de socializare, fapt ce le permite accesul facil la informații. În punctele de trecere a

⁴ Constanța, Constanța Sud, Cap Midia, Mangalia și Cernavodă, în cadrul cărora în care se derulează trafic de marfă, la momentul actual neavând loc curse regulate de pasageri

⁵ 2017 - aproximativ 60 de milioane de călători

2018 - aproximativ 63 de milioane de călători

2019 - aproximativ 70 de milioane de călători

frontierei, modul de operare constă în eludarea controlului de frontieră prin ascunderea în mijloace de transport sau utilizarea de documente de călătorie false/contrafăcute.

Referitor la criminalitatea transfrontalieră, principalul tip de infracționalitate, la nivelul țării noastre, este reprezentat de contrabanda cu bunuri accizabile, în principal țigări, care generează pierderi semnificative la bugetul statului român și, implicit, al UE. Gravitatea comercializării pe piața neagră a produselor din tutun se află la cote ridicate, România situându-se între țările est-europene cele mai afectate de acest flagel.

Transportul internațional de marfă reprezintă un domeniu important, atât din punct de vedere socio-economic, cât și pentru asigurarea circulației mărfurilor esențiale, acest ultim aspect fiind reliefat în special în situații de criză, precum cea generată de apariția și răspândirea noului tip de coronavirus, SARS-CoV-2. Uniunea Europeană acordă o atenție deosebită acestui sector, fiind dezvoltată rețeaua transeuropeană de transport (TEN-T), proiect care urmărește realizarea unor legături între rețelele naționale de drumuri în vederea facilitării fluxului de bunuri între țările din UE. Un număr de 15 puncte de trecere a frontierei cu specific rutier din România sunt situate pe rutele din cadrul TEN-T. În acest context, devine imperativă nevoia de a optimiza și facilita tranzitul mijloacelor de transport marfă prin punctele de trecere a frontierei în vederea asigurării lanțurilor de aprovizionare de la nivelul UE, precum și sprijinirii comerțului local.

România promovează echilibrul între derularea fluentă a traficului transfrontalier și securizarea frontierei. Îndeplinirea acestui deziderat necesită efortul concertat al tuturor autorităților cu responsabilități în managementul integrat al frontierei, constând, în special, în asigurarea unor echipamente de control performante în punctele de trecere a frontierei, dezvoltarea sistemului național de supraveghere în acord cu evoluția tehnologică și noile modalități de săvârșire a infracțiunilor transfrontaliere, implementarea la timp și eficientă a noilor sisteme de informații la scară largă (EES, ETIAS, SIS) și cooperarea cu autoritățile similare ale statelor vecine.

Secțiunile de frontieră prezintă următoarele particularități:

La frontiera cu Republica Serbia principalul risc este reprezentat de migrația ilegală, care se manifestă în principal prin trecerea frauduloasă a frontierei verzi, având în vedere proximitatea acestei secțiuni de frontieră față de ruta Balcanilor de Vest.

În vederea diminuării acestui risc, în contextul unei presiuni migratorii constante, care se manifestă începând cu anul 2015⁶, la nivel național au fost adoptate măsuri pentru creșterea capacității operaționale a dispozitivului de supraveghere la frontiera cu Serbia, constând în relocarea, la nivelul PFR, de resurse umane și tehnice, pentru suplimentarea celor existente la sectoarele poliției de frontieră care asigură supravegherea acestui segment de frontieră. În această zonă se organizează, planifică și desfășoară acțiuni în sistem integrat cu JR, PR și IGAv.

Totodată, începând cu anul 2021, România găzduiește operațiunea comună FRONTEx „*Activități Operaționale Flexibile Terestre*” (FOA Land 2021), în cadrul căreia au fost detașați experți și mijloace de patrulare și supraveghere, inclusiv drone, la frontiera cu Serbia.

⁶ Anul declanșării crizei migrației la nivelul UE

La frontiera cu Ucraina și Republica Moldova riscul traficului ilicit cu țigarete și alte produse din tutun prelucrat se află la un nivel ridicat, factorii criminogeni fiind îndeosebi de natură economică, respectiv prețul redus al țigărilor, comparativ cu cel din România. Presiunea migratorie este redusă, având în vedere faptul că aceste state nu se află pe niciuna dintre rutele active de migrație ilegală, cum ar cele mediteraneene sau a Balcanilor de Vest.

Un mod de operare care a cunoscut o amploare deosebită în ultimii ani la aceste secțiuni de frontieră, având în vedere în special evoluția tehnologică, vizează folosirea de aparate de zbor de mici dimensiuni, cu sau fără pilot uman la bord, în cazurile de contrabandă. În acest context, în anul 2012 a fost creat un grup de lucru interinstituțional, în vederea asigurării unui flux informațional și a coordonării acțiunilor derulate pe această linie de către toate autoritățile naționale cu atribuții în prevenirea și contracararea zborurilor neautorizate peste frontieră.

De asemenea, în permanență sunt întreprinse măsuri pentru creșterea capacității, în punctele de trecere a frontierei, de detectare a produselor din tutun ascuse în mijloace de transport, precum și modernizarea sistemului de supraveghere, concomitent cu asigurarea unei capacități rapide de intervenție.

La frontiera cu Ungaria se remarcă numărul în creștere al cazurilor în care migranții încearcă să iasă ilegal din țară, atât prin punctele de trecere, cât și pe la frontiera verde, pentru a accede în țările de destinație din vestul Europei. Astfel, se constată tentative repetate de ieșire frauduloasă din țară săvârșite de persoanele care au intrat ilegal pe teritoriul României, mare parte dintre acestea fiind solicitanți de azil. Pentru gestionarea situației descrise, organele poliției de frontieră cooperează cu cele ale statului vecin, la nivelul punctelor de trecere a frontierei, în cadrul controlului efectuat în comun, în vederea depistării persoanelor ascuse în mijloace de transport. Totodată, la nivel național se efectuează schimbul permanent de informații între autoritățile cu atribuții pe acest segment și se derulează acțiuni în comun pentru depistarea migranților care intenționează trecerea ilegală a frontierei verzi.

Frontiera cu Republica Bulgaria este delimitată, în cea mai mare parte, de fluviul Dunărea, ceea ce constituie un factor descurajator pentru migranți. Nivelul presiunii migrației ilegale este de asemenea influențat de valorile migrației înregistrate pe teritoriul Bulgariei. Ca răspuns la apariția unei situații de criză privind migrația ilegală la frontiera turco-bulgară, care ar determina creșterea presiunii la frontiera româno-bulgară, Poliția de Frontieră Română (PFR) va suplimenta, prin relocare, resursele umane și echipamente existente la structurile teritoriale/locale care gestionează segmentul de frontieră cu Bulgaria. La această secțiune de frontieră se remarcă, totodată, săvârșirea infracțiunilor care aduc atingere dreptului de proprietate intelectuală.

La Marea Neagră se menține riscul utilizării facilităților oferite de sistemul de transport containerizat pentru introducerea unor cantități însemnate de țigarete sau tutun cu încălcarea reglementărilor vamale sau introducerea în țară de bunuri susceptibile de a fi contrafăcute.

Pentru asigurarea unui răspuns operațional adecvat, luând în considerare participarea la activitățile de control vamal necesar diminuării riscurilor și de contracararea criminalității transfrontaliere, Direcția Generală a Vămirilor (DGV) își propune creșterea și reînnoirea capacității tehnice de control și a asigurării unei resurse

umane capabile să opereze și să efectueze controlul vamal calitativ, în raport cu mărimea provocărilor reale ce derivă din accesul mărfurilor, mijloacelor de transport și altor bunuri în Uniunea Europeană, pe cale maritimă.

Riscul migrației ilegale la Marea Neagră este scăzut, având în vedere condițiile de navigație dificile cu ambarcațiuni de mici dimensiuni, durata călătoriei și situația geopolitică care îngreunează utilizarea acestei rute. Totuși, situația privind migrația ilegală poate fi influențată de fluxurile migratoare aflate pe teritoriul Turciei, precum și de ofertele rețelelor de facilitatori privind posibilitatea utilizării rutei Mării Negre pentru a intra ilegal în România. Astfel, organizarea unor transporturi de migranți cu ambarcațiuni de mari dimensiuni, având ca puncte de plecare coasta nordică a Turciei poate deveni un risc.

Pentru asigurarea unui răspuns operațional adecvat, luând în considerare și participarea la activitățile de căutare și salvare pe mare, PFR își propune modernizarea componentei navale de la nivelul Gărzii de Coastă.

De asemenea, din perspectiva încălcării regimului juridic al mării teritoriale și a apelor maritime interioare ale României, PFR /Garda de Coastă colaborează în special cu Forțele Navale din cadrul Ministerului Apărării Naționale (MAPN).

La frontiera aeriană riscul migrației ilegale este la un nivel foarte scăzut, având în vedere modurile de operare limitate (frauda documentară și substituirea de persoană) și faptul că există mai multe filtre de verificare, respectiv ale companiei aeriene și ale autorităților responsabile de controlul documentelor din aeroportul de plecare, respectiv sosire.

O componentă importantă la nivelul aeroporturilor o constituie verificarea legalității și securității transporturilor de marfă. În acest sens, în zona cargo se derulează activități în cooperare, de către personal din cadrul PFR, DGV și Serviciului Român de Informații.

Cea mai mare provocare din ultimii ani a aeroporturilor din România a reprezentat-o necesitatea măririi capacității de procesare a pasagerilor, raportat la creșterea constantă a volumului traficului de călători. Astfel, PFR a suplimentat personalul, iar administratorii aeroporturilor au în vedere dezvoltarea infrastructurii, inclusiv prin instalarea de sisteme automate de control, care pot fi utilizate de cetățenii UE/SEE/CH.

1.3. Conceptul național de management integrat al frontierelor

Conceptul național de management integrat al frontierei s-a dezvoltat considerabil odată cu intrarea în vigoare a primei Strategii Naționale de Management Integrat al Frontierei de Stat, încă din anul 2003 și vizează abordarea domeniului frontierei de stat într-o manieră comprehensivă și exhaustivă, printr-un efort susținut al tuturor instituțiilor statului care concură la buna desfășurare a activităților la frontiera de stat și implicit la realizarea securității frontierei.

Conceptul național de management integrat al frontierei aplică modelul de control al accesului pe patru niveluri care abordează măsurile care pot fi luate în interiorul, la și dincolo de granițele externe ale UE, astfel:

- ✓ Primul nivel: Măsuri în țările terțe (țările de origine și tranzit ale migrației ilegale), inclusiv schimbul de informații și activitățile consulare legate de viză și formare pentru ofițerii respectivi, cu scopul de a combate imigrația ilegală de la sursă.
- ✓ Al doilea nivel: Măsuri cu țările terțe învecinate, inclusiv cooperarea dintre autoritățile de control la frontieră, prin mecanisme standardizate și schimbul adecvat de informații.
- ✓ Nivelul trei: Măsuri de control la frontierele externe, inclusiv controalele sistematice la frontieră și detectarea oricăror activități criminale, pe baza analizei riscurilor.
- ✓ Nivelul patru: Măsuri în cadrul spațiului Schengen (inclusiv controale suplimentare realizate de poliție, cooperare polițienească și analiză a riscurilor, având drept scop prevenirea și combaterea migrației ilegale) și returnarea.

1.4 Componentele managementului integrat al frontierelor

1.4.1 Controlul frontierelor

În România, controlul frontierelor se realizează în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 399/2016 cu privire la Codul UE privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), cu modificările ulterioare și cu recomandările din Manualul Schengen (Manualul polițistului de frontieră) și este efectuat de polițiști de frontieră specializați și formați corespunzător, în cooperare cu alte structuri de sprijin, cu respectarea strictă a drepturilor omului și a valorilor apărute prin Constituție, legi, acorduri și tratate la care România este parte.

Astfel, responsabilitatea controlului frontierelor revine, în principal, PFR, fiind singura autoritate cu competențe în domeniul supravegherii frontierelor. Ca forță polițienească, are atribuții legate prevenirea și combaterea migrației ilegale și a faptelor specifice criminalității transfrontaliere săvârșite în zona de competență, asigurând menținerea ordinii și liniștii publice în punctele de trecere a frontierei. Este punct de contact în relația cu Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, iar Centrul Național de Coordonare (CNC) din subordinea sa gestionează componenta națională a EUROSUR. La momentul operaționalizării noilor sisteme europene de informații, la nivelul PFR vor funcționa punctele centrale de acces pentru sistemele EES și ETIAS, precum și Unitatea Națională ETIAS.

În ceea ce privește verificările la frontiera externă, PFR colaborează în special cu DGV.

Verificările la frontieră

Verificările la frontiere reprezintă ansamblul activităților efectuate în mod sistematic asupra tuturor persoanelor care trec frontierele României, inclusiv cele care beneficiază de dreptul la liberă circulație, pentru a se garanta că acestea, mijloacele lor de transport și obiectele pe care le posedă pot fi autorizate să intre pe teritoriul național sau să îl părăsească.

Verificările asupra persoanelor și documentelor de călătorie se realizează în funcție de specificul punctului de trecere (rutier, feroviar, portuar, aeroportuar), într-o manieră uniformă. Această activitate se derulează în mod eficient pe baza analizei de

risc, a profilurilor de risc și a informațiilor furnizate în prealabil de către autoritățile cu atribuții în domeniul ordinii publice și securității naționale, în vederea asigurării unui trafic transfrontalier legal, fluent și sigur.

Responsabilitatea verificărilor revine fiecărei autorități cu competențe de control la trecerea frontierei, potrivit actelor normative care le reglementează organizarea și funcționarea. Reprezentanții PFR coordonează activitățile personalului celorlalte instituții sau ale operatorilor economici care, potrivit legii, își desfășoară activitatea în punctul de trecere a frontierei de stat, în legătură cu trecerea frontierei de stat, și urmărește respectarea legii de către întregul personal din punctul de trecere⁷.

La frontiera externă, verificarea îndeplinirii condițiilor privind trecerea frontierei se realizează de către echipa de control formată în principal din polițistul de frontieră, care efectuează controlul documentelor de călătorie și de lucrătorul vamal, care verifică respectarea reglementărilor vamale. Din echipa de control, în funcție de specificul punctului de trecere, mai pot face parte și reprezentanții altor autorități. De exemplu, în punctele de trecere portuare, din echipa de control face parte și reprezentantul căpitaniei portului, cu atribuții pe linia controlului navelor, iar în cele aeroportuare, un reprezentant al companiei aeriene. Coordonarea echipei de control cade în sarcina polițistului de frontieră.

La frontiera internă, controlul se efectuează în comun, în cadrul unei singure opriri, cu autoritățile similare din Ungaria și Bulgaria (fiecare stat efectuează propriile verificări), aspect care contribuie la trecerea frontierei în mod fluent.

De asemenea, având în vedere faptul că teritoriul României este inclus în spațiul vamal al UE, în punctele de trecere situate la frontiera cu statele membre vecine nu se efectuează controlul vamal, însă, în cazul unor suspiciuni întemeiate, organele poliției de frontieră pot solicita sprijinul autorității vamale.

România are încheiate acorduri de mic trafic cu Republica Moldova și cu Ucraina, în vederea facilitării comerțului, a schimburilor sociale și culturale, a cooperării regionale, precum și a trecerii frontierei de către rezidenții din zona de frontieră.

În vederea eficientizării activității de control de frontieră, la nivelul anumitor puncte de trecere este implementat sistemul automat de recunoaștere a numerelor plăcuțelor de înmatriculare (ANPR), fiind derulate proiecte de modernizare și îmbunătățire a acestuia, inclusiv prin integrarea cu alte sisteme ale PFR și ale altor instituții ale statului.

Totodată, la nivel național, în sprijinul activității de verificare la frontieră, Autoritatea Navală Română (ANR)⁸ gestionează aplicația Maritime Single Window (MSW), care conține informații privind formalitățile de sosire și plecare a navelor, fiind interconectată cu sistemul european SafeSeaNet, din care preia informații privind porturile de escală ale navelor în SM. MSW este utilizată de către toate autoritățile competente în acest domeniu.

PFR are un sistem informatic propriu eSIF (Sistemul Informatic al Frontierei), alcătuit din multiple module care conțin aplicații și informații de interes, cum ar fi

⁷ potrivit prevederilor art.21 lit. n) din OUG nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române

⁸ ANR este autoritate centrală de specialitate, din subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii (MTI), în domeniul siguranței navigației și al securității navelor

aplicația de control la frontieră - linia întâi și linia a doua, evidență intrări/ieșiri cetățeni terți, alerte naționale, evenimente raportate, statistici, etc, utilizate de polițiștii de frontieră în îndeplinirea atribuțiilor specifice. Acesta este util cu precădere la efectuarea controlului de frontieră, asigurând accesarea directă și în mod integrat a bazelor de date naționale, europene și internaționale. Începând cu anul 2022, acest sistem va integra fluxurile de lucru aferente Sistemului European de Intrare/Ieșire (EES), precum și a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS).

La nivelul punctelor de trecere a frontierei este asigurată disponibilitatea completă a Sistemului de Informații Schengen (SIS), cu toate funcționalitățile aferente. Pentru schimbul eficient de informații cu celelalte SM în legătură cu alertele din SIS prin intermediul Birourilor SIRENE, este utilizată aplicația națională Formulare SIRENE.

În punctele de trecere a frontierei aeroportuare, structurile PFR utilizează, pentru toate zborurile care vin din state terțe, date în avans despre pasageri (APIS).

În ceea ce privește registrul cu numele pasagerilor (PNR), România este printre primele state care au înființat un PNR național și a creat o Unitate de Informații privind Pasagerii (UIP) ce reunește reprezentanți ai instituțiilor cu competențe în domeniul prevenirii și combaterii infracțiunilor grave și de terorism, într-un cadru instituțional comun, utilizarea informațiilor în avans despre pasageri asigurând concentrarea eforturilor structurilor PFR pe aspecte de interes operativ.

Începând cu anul 2022, noi sisteme de informații de mare anvergură la nivel european, respectiv Sistemul de Intrare/Ieșire (EES) și Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) vor fi operaționalizate, PFR fiind responsabilă cu implementarea lor, în cooperare cu autoritățile competente, pe baza planului de măsuri în derulare.

Implementarea EES/ETIAS va avea impact asupra sistemelor IT&C centrale ale autorităților responsabile (care vor trebui adaptate și upgrdate), asupra procedurilor de lucru, infrastructurii IT pentru controlul frontierelor, migrație și vize și a punctelor de trecere a frontierei. Capacitatea instituțională va trebui adaptată noilor condiții de operare, în special prin crearea Unității Naționale ETIAS și a punctului central de acces la EES și ETIAS, iar un număr considerabil de personal operativ va trebui pregătit corespunzător, inclusiv pentru a putea utiliza noile echipamente.

În perspectiva implementării interoperabilității dintre sistemele de informații europene, cu termen 2023, schimbările în procedurile și fluxurile de lucru vor continua, pentru implementarea legislației europene în domeniu, iar utilizarea în comun a informațiilor din bazele de date va aduce un plus de eficiență activității autorităților naționale.

PFR a implementat, la nivel național, aplicația Trafic Online, ce prezintă o medie a timpilor de așteptare în punctele rutiere de trecere a frontierei pentru anumite intervale de timp, menită a permite alegerea unor variante alternative de trasee de către persoanele care vor să traverseze frontiera.

În scopul menținerii legăturii permanente cu cetățenii, asigurării serviciului de informare a acestora cu privire la datele de interes public privind activitatea poliției de frontieră, oferirii posibilității sesizării unor acte ilegale săvârșite în zona de competență, a unor incidente survenite în traficul transfrontalier sau sesizări privind un eventual comportament neadecvat manifestat de polițiștii de frontieră în interacțiunea cu

participanții la trafic, la nivelul PFR, în cadrul Centrului Operațional de Coordonare și a centrelor regionale de coordonare, încă din anul 2003, este operațională linia telefonică informativă "9590", care funcționează în regim 24/7.

Supravegherea frontierei

Supravegherea frontierei de stat se realizează de către structurile regionale și locale ale PFR, pe baza unei concepții unitare stabilite la nivel central, luând în considerare specificul fiecărei zone de frontieră, în scopul asigurării respectării regimului juridic al frontierei de stat, prevenirii trecerilor frauduloase și combaterii criminalității transfrontaliere.

Planificarea strategică, operativă și tactică se realizează în baza analizelor de risc întocmite periodic de către structurile specializate din cadrul PFR, în scopul sprijinirii procesului decizional și al asigurării unui răspuns operațional adecvat, proporțional cu amenințările la frontieră. La nivel strategic, analiza de risc furnizează factorilor de decizie informații relevante în vederea stabilirii priorităților organizației, pe termen mediu și lung.

Conștientizarea situației la frontieră se realizează prin intermediul celor 6 structuri teritoriale din cadrul PFR care corespund centrelor regionale de coordonare (CRC), dintre care 5 inspectorate teritoriale, situate la frontiera cu statele vecine și Garda de Coastă, care asigură observarea și securitatea zonei la Marea Neagră. La rândul lor, acestea au în coordonare centre locale de coordonare (CLC), la nivel de sectoare ale poliției de frontieră și grupuri de nave, în subordinea cărora se află și puncte de trecere ale frontierei.

Sistemul național de supraveghere a frontierei implementat la nivelul PFR asigură supravegherea adecvată a frontierei.

Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (IGPF) este unitatea centrală a PFR care coordonează activitatea de supraveghere și controlul trecerii frontierei. Având competență teritorială pentru întreaga zonă de responsabilitate a PFR, desfășoară activități de investigare și cercetare a infracțiunilor, inclusiv a celor deosebit de grave circumscrise crimei organizate, precum și migrației ilegale.

În cadrul IGPF funcționează Centrul Operațional de Coordonare (COC), care este responsabil cu monitorizarea permanentă a situației operative din zona de frontieră, colectarea de date și informații din propria bază de date, de la camere video, senzori și alte surse, cu privire la evenimentele care au avut loc la frontieră și coordonarea activității centrelor de coordonare de la nivel regional și local.

Primirea informațiilor de la nivel teritorial și local se realizează telefonic, prin rapoarte scrise, dar și prin intermediul unui sistem de raportare a evenimentelor (Sistemul Informatic de Raportare a Evenimentelor), constituit pe modelul platformei EUROSUR, conținând informații structurate pe 5 paliere (migrație, infracționalitate transfrontalieră, situații de criză, informări și altele), dar și module ajutătoare (hărți, statistici, etc).

Dispozitivul de supraveghere este organizat în mod flexibil și suplă, astfel încât să asigure o capacitate de reacție rapidă, fiind format din posturile și patrurile poliției de frontieră, precum și sistemul de supraveghere.

Capacitatea de reacție se realizează prin acțiunile posturilor și patrulilor aflate în dispozitivul de supraveghere, constituit în cadrul sectoarelor poliției de frontieră, a echipelor de intervenție de la nivelul structurilor de sprijin operativ ale PFR, precum și a forțelor de cooperare. Din perspectiva încălcării regimului juridic al mării teritoriale și a apelor maritime interioare ale României, PFR/Garda de Coastă colaborează, în special, cu Forțele Navale din cadrul MAPN.

La frontiera terestră, supravegherea se realizează prin observare, utilizând sisteme fixe și mobile, bazate pe tehnologii moderne (ATTICA, senzori cu termoviziune, radare, camere video specializate sau combinații ale acestora), precum și prin patrulare, cu unități fixe și mobile, care folosesc autospeciale de intervenție/supraveghere, echipamente portabile de observare și câini de serviciu (în principal, de intervenție și de urmă).

În ceea ce privește supravegherea pe segmentul de frontieră constituit la fluviul Dunărea și râul Prut, activitatea se realizează și cu ajutorul ambarcațiunilor. De asemenea, PFR utilizează un sistem propriu cu senzori, denumit generic Sistemul Complex de Observare la Dunăre și Delta Dunării (SCODD), în scopul supravegherii navelor care circulă în zona de competență la fluviul Dunărea. Complementar, sunt utilizate pontoane denumite puncte mobile de observare și supraveghere a traficului naval, dotate cu diverse sisteme de supraveghere.

În ceea ce privește supravegherea frontierei la Marea Neagră, PFR utilizează Sistemul Complex de Observare, Supraveghere și Control al Traficului la Marea Neagră (SCOMAR).

SCOMAR constituie o componentă a SISF și a fost dezvoltat pentru asigurarea măsurilor de protecție a frontierei maritime a României și UE, precum și ca suport pentru siguranța navigației, protecției mediului marin și pentru controlul pescuitului. Sistemul asigură monitorizarea permanentă a traficului naval la Marea Neagră prin folosirea echipamentelor radar, echipamentelor optoelectronice de supraveghere, a navelor, aparatelor de zbor și vehiculelor de patrulare, în zona porturilor maritime, apelor maritime interioare, mării teritoriale, zonei contigue și zonei economice exclusive a României.

SCOMAR este un dispozitiv operativ, bazat pe un suport tehnic integrat de înaltă tehnologie, care permite detectarea timpurie, urmărirea, recunoașterea și identificarea navelor aflate în trafic în zona maritimă, în scopul prevenirii, depistării ori sancționării activităților ilegale.

Totodată, SCOMAR asigură colectarea și procesarea datelor culese prin diferite regimuri de raportare, pentru crearea unei imagini maritime comune, precum și pentru diseminarea informațiilor, pe principiul „nevoii de a cunoaște”, către agențiile responsabile de la nivel național, regional și ale UE.

La frontiera maritimă și pe Dunăre, PFR utilizează o bază de date proprie (eSIF modul nave) conținând informații despre traseul, pasagerii și echipajul navelor. În același timp, PFR utilizează aplicații ale Autorității Navale Române (RORIS 2, Maritime Single Window) în scopul supravegherii traficului naval, oferind o imagine situațională complexă, date despre pasagerii și echipajul navelor, timpii estimați de sosire sau

voiajele anterioare ale navelor, ceea ce permite organizarea eficientă a măsurilor de control la frontieră.

În activitatea de supraveghere, PFR utilizează subsistemul SISF „Mobilitate”, care cuprinde platforma terestră - navală - aeriană a SISF și include toate mijloacele de transport utilizate în cadrul operațiunilor de supraveghere și intervenție la frontiera de stat.

Supravegherea prefrontalieră este limitată de capacitățile sistemelor de supraveghere existente/utilizate la frontiera externă, context în care o prioritate a PFR o constituie dezvoltarea unor sisteme de supraveghere care utilizează aparatele de zbor fără pilot, precum și a serviciilor de fuziune a datelor/informațiilor colectate, în scopul creșterii ariei de acoperire a sistemului de supraveghere în zona prefrontalieră.

România își propune să dezvolte un sistem de supraveghere a frontierei performant care să asigure prevenirea, descurajarea și detectarea oricăror tipuri de criminalitate transfrontalieră la cel mai înalt nivel posibil, precum și monitorizarea mișcărilor de masă ale populației în zona de competență, inclusiv în situația unui aflux masiv de migranți. În acest sens, unul dintre obiectivele PFR este modernizarea actualului sistem de supraveghere, inclusiv prin dezvoltarea unor capacități de supraveghere aeriană, fiind avută în vedere achiziția de aeronave fără pilot (drone) și elicoptere.

Imagine situațională națională și europeană cuprinzătoare și sistem de avertizare timpurie

Imaginea situațională națională cuprinde totalitatea informațiilor colectate, validate, integrate și sincronizate, obținute de la structurile naționale relevante; asigură monitorizarea constantă a situației, furnizează informații în timp real pentru procesul decizional, instituie un sistem unic și eficient de avertizare timpurie la nivel național și contribuie la integrarea serviciilor de fuziune EUROSUR în conceptul operațional național, pentru a menține conștientizarea situației.

Instituțiile publice din România acționează permanent și consecvent, atât în plan intern, cât și internațional, în vederea îndeplinirii obiectivelor de securitate a frontierei, inclusiv în zona Mării Negre⁹, în ceea ce privește protejarea activităților economice derulate în Zona Economică Exclusivă.

Cu privire la realizarea avertizării timpurii în domeniul maritim, supravegherii activităților economice și de trafic comercial, identificării și recunoașterii mijloacelor proprii, cooperarea interinstituțională dintre Garda de Coastă/MAI și Forțele navale/MApN se realizează pe mai multe nivele, prin interconectarea rețelelor SCOMAR aparținând MAI și MApN, accesul reciproc la terminale de date și aplicații și coordonarea bilaterală a acțiunilor, prin aplicarea procedurilor de cooperare privind schimbul de informații și modul de acțiune la încălcarea regimului juridic în zona de responsabilitate.

⁹ Imaginea situațională asigură un răspuns operațional interinstituțional în situația încălcării regimului juridic al mării teritoriale și al apelor maritime interioare ale României, afectării intereselor economice în Zona economică exclusivă (ZEE), de către actori regionali, statali și non-statali, care restricționează libertatea de navigație și exploatarea resurselor naturale din ZEE, pescuitul ilegal, traficul de droguri și persoane, prin utilizarea unor ambarcațiuni comerciale etc.

Eforturile naționale se vor concentra asupra menținerii unui nivel ridicat de cunoaștere și anticipare a evoluției situației operative la nivelul frontierei, precum și informarea permanentă a partenerilor strategici.

Echipamentele și mijloacele folosite sunt adecvate tipului și specificului frontierei, însă, având în vedere cerințele operaționale generate de noile amenințări și ținând cont de avansul tehnologic în domeniu, sunt necesare atât modernizarea actualelor sisteme de supraveghere, în special a sistemelor de avertizare timpurie aflate la frontiera cu statele vecine terțe, cât și implementarea unor sisteme noi.

Din perspectiva supravegherii maritime, o condiție esențială pentru managementul integrat al frontierei este necesitatea armonizării programelor de înzestrare ale MAI cu cele ale MAPN, în ceea ce privește domeniul tehnologiilor de ultimă generație.

Din anul 2013, România a implementat Sistemul European de Supraveghere a Frontierelor (EUROSUR), contribuind la crearea tabloului situațional european prin furnizarea atât a informațiilor obligatorii referitoare la supravegherea frontierei terestre și maritime, cât și a celor pe bază de voluntariat privind incidentele din punctele de trecere a frontierei. În cadrul PFR, în baza competențelor la nivel național în ceea ce privește supravegherea frontierei, funcționează CNC, ca punct unic de contact, care cooperează și face schimb de date și informații cu centrele regionale și locale de coordonare, cu celelalte centre naționale de coordonare ale SM, precum și cu FRONTEX.

La nivel regional, corespunzător frontierei fiecărui stat vecin, respectiv Marea Neagră, sunt organizate 6 Centre Regionale de Coordonare, iar la nivelul fiecărui sector al poliției de frontieră/ grup de nave funcționează 82 de Centre Locale de Coordonare. O parte din atribuțiile Centrului Național de Coordonare sunt delegate centrelor regionale și locale, precum și centrelor din punctele de trecere a frontierei, care monitorizează activitățile privind supravegherea frontierelor terestre, maritime și aeriene, fiind în măsură să transmită decizii operaționale și să asigure conștientizarea situației, precum și capacitatea de reacție în zona lor de competență.

Furnizarea de sprijin în procesul de luare a deciziilor la timp și în mod integral se realizează prin crearea unei imagini de ansamblu asupra situației de la frontierele externe. În acest sens, Nodul România, prin CNC, introduce în EUROSUR informații¹⁰ rezultate din activitatea operativă desfășurată la frontiera României. CNC-ul colectează informațiile care privesc supravegherea și controlul trecerii frontierei de la structurile teritoriale. Raportarea incidentelor constatate în zona de competență se face în special prin intermediul Sistemului Informatic de Raportare a Evenimentelor, iar, pe baza informațiilor colectate, CNC-ul întocmește și actualizează tabloul situațional național și asigură contribuția la tabloul situațional european.

Totodată, în scopul conștientizării situației la frontierele externe, suplimentar valorificării datelor din tabloul situațional european, România utilizează produsele furnizate de către Serviciile de Fuziune EUROSUR, prin intermediul Agenției FRONTEX, ca instrumente care vin în sprijinul activităților operaționale în actul de supraveghere a frontierelor externe și a zonelor prefrontaliere, ajutând la sporirea securității la

¹⁰ Aceste date vizează, în principal, migrația ilegală și infracționalitatea transfrontalieră, fiind în același timp vizate și informațiile privind situațiile de criză, inclusiv evenimentele rezultate ca urmare a verificărilor din punctele de trecere a frontierei

frontieră, prevenirea trecerilor neautorizate, prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere, precum și căutarea și salvarea pe mare. Prin intermediul acestor servicii se pot monitoriza zone sau obiecte de interes din domeniul maritim, aerian sau terestru (de exemplu, porturi, zone de coastă, nave, aeronave și ambarcațiuni), cu ajutorul tehnologiilor moderne, cum ar fi imagini satelitare, radare, senzori sau diverse sisteme de raportare a navelor. Acestea aduc valoare adăugată în ceea ce privește gestionarea europeană integrată a frontierelor, la nivel național fiind remarcată utilitatea acestora, mai ales în cadrul operațiunilor/exercițiilor la Marea Neagră.

La nivelul UE se află în proces de implementare și reglementare conceptul CISE (Common Integrated Sharing Environment), care vizează realizarea unui schimb de informații, în timp real, între autoritățile militare, polițienești și civile care își desfășoară activitatea în domeniul maritim. În scopul îndeplinirii CISE, în România este necesară o implicare unitară a tuturor autorităților cu atribuții pe apă la nivel național. Această inițiativă completează imaginea situațională națională privind supravegherea maritimă și aduce valoare adăugată pentru EUROSUR.

Pentru crearea unui tablou situațional național complet, România implementează mecanisme de cooperare eficiente cu statele vecine, atât la frontiera internă, cât și cea externă. Astfel, prin intermediul centrelor/punctelor comune de contact care funcționează la nivelul PFR, situate pe segmentele de frontieră cu statele vecine, se asigură un schimb rapid de informații ce acoperă problemele de natură polițienească și vamală.

Răspunsul operațional

La nivel național, MAI îndeplinește funcția de punct național de contact pentru acoperirea tuturor tipurilor de criză transfrontalieră în domeniul ordinii și siguranței publice, în relațiile cu organismele și instituțiile internaționale.

De asemenea, la nivelul MAI se pot implementa documente de planificare a operațiilor pentru înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale generate de un aflux masiv de imigranți, precum și pentru prezervarea climatului de ordine și siguranța publică.

Acestea au ca scop stabilirea principalelor măsuri necesare, a modului de acțiune a forțelor și mijloacelor MAI, precum și a modalității de acordare a sprijinului de către instituțiile partenere pentru gestionarea unei situații de criză generată de intrarea în țară a unui număr masiv de imigranți.

Documentele de planificare abordează, în principal, aspecte privind:

- ✓ scenarii de risc și probabilitatea de producere a acestora;
- ✓ monitorizarea evoluției situației operative în țările vecine și statele de tranzit;
- ✓ identificarea senzorilor de avertizare privind apariția unui aflux masiv de imigranți/ refugiați;
- ✓ manevra de forțe;
- ✓ modul de acțiune a autorităților cu responsabilități în domeniu, inclusiv a celor cu rol de sprijin, conform scenariilor de risc și pe zone de operații;
- ✓ resursele logistice și financiare necesare, existente la nivel național;
- ✓ cooperarea cu ONG - uri, solicitarea, respectiv coordonarea primirii asistenței din partea organizațiilor internaționale.

PFR găzduiește periodic experți din statele membre UE, în operațiuni sub egida FRONTEX, în Punctele Focale FRONTEX deschise la toate tipurile de frontieră (maritimă - Constanța, aeriană - Otopeni și terestră - Galați, Albița, Sculeni și Moravița). În funcție de dinamica fenomenului infracțional, România poate solicita sprijinul FRONTEX, prin extinderea operațiunilor existente și la frontierele externe ale României.

Prevenirea și combaterea migrației ilegale, criminalității transfrontaliere și terorismului

PFR și PR sunt autoritățile naționale cu atribuții de investigare și cercetare penală a infracțiunilor cu caracter transfrontalier și desfășoară această activitate potrivit competenței materiale și teritoriale, sub supravegherea procurorilor din cadrul Ministerului Public. Totodată, cele două instituții derulează acțiuni pe linia combaterii criminalității organizate, sub coordonarea Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, unitate de parchet specializată pe această linie.

Pentru îndeplinirea atribuțiilor privind prevenirea și combaterea migrației ilegale, PFR are competență pe întreg teritoriul național. În ceea ce privește celelalte infracțiuni, competența teritorială vizează zona de frontieră¹¹ și suprafața aeroporturilor și porturilor situate în interiorul țării, deschise traficului internațional. PFR are structuri specializate de prevenire și combatere a migrației ilegale și a infracționalității transfrontaliere la nivel central, regional și local.

Elementele cheie care contribuie la sporirea eficienței în prevenirea și combaterea infracționalității transfrontaliere sunt schimbul de informații între autoritățile competente, inclusiv prin utilizarea în comun a bazelor de date, precum și organizarea de acțiuni în cooperare.

România este implicată în Ciclul de Politici al UE/EMPACT, PFR, PR și DGV participând activ la operațiuni organizate în scopul contracarării diverselor forme de criminalitate transfrontalieră.

Activitatea de prevenire și combatere a terorismului se organizează și se desfășoară în mod unitar, cooperarea realizându-se în cadrul Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului (SNPCT), din care fac parte autorități și instituții publice cu atribuții în domeniul de referință și care este coordonat tehnic de SRI, în calitate de autoritate națională în domeniu. Aceste entități participă la acțiunile specifice organizate pe acest segment, aplică principiile de acțiune și desfășoară activitățile din cadrul SNPCT, stabilite prin Hotărârile CSAT, potrivit competențelor, în funcție de nivelul de alertă existent.

Având în vedere dimensiunea transfrontalieră a amenințării teroriste, personalul PFR care desfășoară misiuni de verificări la frontieră este instruit în acest domeniu, utilizând profiluri și indicatori de risc pe această linie, dezvoltate la nivel național, european sau internațional, în sprijinul polițiștilor de frontieră din linia I și linia a II de control, în vederea selectării persoanelor suspecte și efectuării controlului specific.

În scopul prevenirii, depistării, investigării și urmării penale a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave, precum și pentru prevenirea și înlăturarea

¹¹ Teritoriul aflat pe o adâncime de 30 km față de frontiera de stat.

amenințărilor la adresa securității naționale, autoritățile competente utilizează datele/serviciile oferite de Unitatea Națională de Informații privind Pasagerii din cadrul IGPF. Aceasta este singura structură națională ce are competență în stocarea și procesarea datelor PNR, activitățile fiind desfășurate în cooperare cu alte autorități stabilite de lege cu competență în domeniul prevenirii și combaterii infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave. UNIP folosește soluții informatice dedicate de culegere și procesare a informațiilor transmise de către transportatorii aerieni ce operează pe teritoriul României, fiind colectate date API și PNR atât pentru zborurile intra-UE, cât și extra-UE.

România urmărește îmbunătățirea capacității de prevenire și detecție a criminalității transfrontaliere, inclusiv prin desemnarea unor puncte de intrare/ieșire în/din spațiul comunitar a deșeurilor periculoase/nepericuloase, cu scopul de a asigura un nivel înalt de securitate la frontiera externă a UE. Pentru îndeplinirea acestui obiectiv, țara noastră își propune consolidarea capacităților tehnice menite să contribuie la efectuarea de controale și operațiuni de supraveghere la frontiera externă, concomitent cu utilizarea unor mecanisme eficiente de gestionare a resurselor umane, în vederea dezvoltării competențelor și abilităților personalului, continuarea sau dezvoltarea unor relații de cooperare cu structuri similare din țările UE, de cooperare la Marea Neagră, dar și cu diverse organisme și organizații internaționale cu atribuții în domeniul managementului frontierei și combaterii criminalității transfrontaliere.

În cadrul activităților desfășurate pe linie operativă este vizată menținerea sau dezvoltarea capacităților investigative și informative, inclusiv prin continuarea procesului de dotare și a celui de profesionalizare a personalului cu atribuții specifice, în vederea creșterii nivelului de previzionare a evoluțiilor fenomenului infracțional organizat. Totodată a fost identificată necesitatea unei abordări multidisciplinare a domeniului și a interoperabilității sistemelor informatice.

Mecanisme de referire a persoanelor

La nivelul țării noastre dreptul de acces la procedura de azil este garantat tuturor persoanelor, fiind stabilite mecanisme de identificare a persoanelor și grupurilor vulnerabile. Potrivit legislației naționale în domeniu, structurile PFR și ale Inspectoratul General pentru Imigrări (IGI) sunt responsabile pentru înregistrarea cererilor de azil, iar competența soluționării revine IGI. În acest sens, cele două autorități cooperează strâns în vederea derulării în condiții optime a procesului de azil.

Totodată, solicitanții de azil au dreptul de a exercita căi de atac împotriva hotărârii de respingere a cererii de azil, iar în cazul exercitării acestui drept în termenele legale, nu pot fi expulzați, extrădați sau returnați forțat de la frontieră sau de pe teritoriul României (cu excepția cazurilor prevăzute la art. 44 din Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului). În cazul respingerii definitive a cererii de azil, persoana este returnată cu respectarea principiilor statuate de dreptul intern, european și internațional în domeniu.

Datele statistice înregistrate la nivel național denotă faptul că presiunea asupra sistemului de migrație și azil va continua să crească. Majoritatea migranților ilegali depistați solicită acordarea unei forme de protecție internațională pe teritoriul național, în momentul depistării, în scopul reglementării temporare a șederii, pe teritoriul național, pentru a identifica opțiuni de continuare a călătoriei către statele dezvoltate

din vestul Europei, prin trecerea ilegală a frontierei comune cu Ungaria. Acest fapt determină o presiune, atât asupra sistemului de procesare a cererilor de azil, cât și asupra capacității de cazare, în cadrul centrelor regionale.

Politica privind integrarea străinilor este strâns legată de ordinea și siguranța publică, ținând spre menținerea coeziunii sociale, într-o societate aflată într-o continuă schimbare și confruntată cu noutatea economică, socială și culturală, generată de fenomenul imigrației. Din grupul țintă al politicii de integrare, format din străinii cu ședere legală, pe teritoriul României, străinii cu o formă de protecție reprezintă categoria cea mai vulnerabilă, din cauza exilului forțat la care au fost supuși, motiv pentru care beneficiază de o atenție sporită din partea autorităților române.

În calitate de autoritate competentă pe linia realizării controlului frontierei de stat, PFR are obligația de a asigura accesul la procedura de azil oricărui cetățean străin sau apatrid, aflat pe teritoriul României ori la frontieră, din momentul manifestării de voință, exprimată în scris sau oral, din care să rezulte că acesta solicită protecția statului român¹². Ulterior, cererea și motivele care au stat la baza solicitării protecției internaționale sunt analizate de către autoritățile din cadrul IGI, singurele în măsură să se pronunțe cu privire la cererea de azil.

În procesul de referire a persoanelor vulnerabile către furnizorii de servicii specializate, de protecție și asistență, structurile PFR au responsabilitatea de a identifica, în mod corect și îndruma persoanele care ar putea avea nevoie de protecție internațională, precum și a altor persoane cu nevoi speciale, inclusiv a copiilor, copiilor neînsoțiți și a victimelor traficului de persoane, către obținerea de sprijin din partea autorităților naționale sau organizațiilor specializate să acorde sprijin acestor categorii de persoane.

În cazurile de referire a persoanelor vulnerabile și a minorilor neînsoțiți, care ar putea fi victime ale traficului de persoane, PFR acționează potrivit prevederilor Mecanismului Național de Identificare și Referire a Victimelor Traficului de Persoane, fiind informate, în acest sens, autoritățile competente, în vederea acordării sprijinului necesar, asistenței ori consilierii persoanelor.

1.4.2 Operațiunile de căutare și de salvare a persoanelor aflate în pericol pe mare

Operațiunile de căutare și salvare a persoanelor aflate în pericol pe mare sunt coordonate de către ANR, prin Centrul Maritim de Coordonare (MRCC), în zona maritimă de căutare și salvare a României.

În toate cazurile în care viețile omenești sunt puse în pericol, inclusiv în cazul depistării unor migranți pe mare, MRCC asigură serviciul de trafic de radiocomunicații navale de apel, pericol, salvare, prin:

- ✓ ascultarea continuă pe frecvențele internaționale de apel și pericol;
- ✓ transmiterea de semnale de alarmă, în cazul recepționării unui mesaj de pericol;
- ✓ alarmarea factorilor responsabili de la uscat, în cazul recepționării unui semnal de pericol de la navă;
- ✓ transmiterea situației meteorologice;
- ✓ transmiterea avizelor către navigatori.

¹²Art 4 din Legea 122/2006 privind azilul în România.

MRCC coordonează toate operațiunile de căutare și salvare a persoanelor aflate în pericol pe mare, inclusiv în cazul în care structuri abilitate din cadrul MAI localizează nave la bordul cărora sunt persoane în pericol, potențial implicate în activități ilegale.

În funcție de complexitatea incidentului, MRCC poate implica mijloace SAR aparținând Agenției Române de Salvare a Vieții Omenești pe Mare (ARSVOM), MAI, MAPN, precum și altor instituții. Rolurile și responsabilitățile instituțiilor implicate în operațiunile SAR sunt stabilite, la nivel național, printr-un plan de cooperare privind intervenția unitară, în situații de urgență pentru căutarea și salvarea vieții omenești pe mare. PFR sprijină operațiunile de căutare și salvare coordonate de ANR și asigură cooperarea operativă cu alte SM sau terțe și schimbul de date prin punctele/centrele sau birourile de contact sau prin intermediul împuterniciților de frontieră.

ARSVOM este organul tehnic de specialitate din subordinea MTI, prin care se asigură activitatea de căutare și salvare a vieții omenești pe mare și intervenții în caz de poluare.

1.4.3 Analiza de risc pentru securitatea internă

Pentru desfășurarea optimă a activității de analiză a riscurilor, la nivelul PFR funcționează unități de analiză la nivel central (IGPF), regional (ITPF-uri și Garda de Coastă) și teritorial (SPF-uri). Aceste unități își desfășoară activitatea în conformitate cu Modelul European Comun Integrat de Analiză a Riscului (CIRAM 2.0). Activitatea de analiză a datelor și informațiilor prelucrate privind infracționalitatea se desfășoară la nivel strategic, operațional și tactic.

La nivel strategic, analizele de risc sunt realizate de specialiști ai IGPF pe baza datelor cantitative și calitative colectate de la structurile teritoriale ale PFR, baza de date a PFR¹³, a informațiilor cuprinse în produsele analitice diseminate de Agenția FRONTEX statelor membre, a statisticilor ce conțin indicatorii FRAN¹⁴ și date privind fraudă documentară, raportate lunar de statele membre UE, statistici implementate de state terțe din zona Balcanilor de Vest în platforma SAS¹⁵ în cadrul Operațiunilor FRONTEX, a rapoartelor transmise de ofițeri detașați în operațiuni internaționale și a datelor statistice raportate de statele terțe vecine, precum și surse deschise de informare.

Schimbul de date și informații inter și intra agenții, inclusiv cele din state terțe/vecine se realizează, periodic sau punctual, prin organizarea de grupuri de lucru, prin puncte/centre comune de contact sau prin diseminarea de materiale analitice și situații statistice.

Anual, analiști din cadrul PFR și Poliției de Frontieră din Republica Moldova întocmesc un raport comun de evaluare a riscurilor la frontiera cu Republica Moldova pentru anul precedent, precum și tendințe de evoluție ale principalelor riscuri pentru anul în curs. Ocazional, la nivelul IGPF și al DGV se desfășoară întâlniri de lucru pentru efectuarea schimbului de date privind contrabanda cu produse din tutun. Documentele

¹³ Sistem Informatic de Raportare a Evenimentelor.

¹⁴ Indicatorii FRAN (FRONTEX Risk Analysis Network) - trecere ilegală în afara PTF, trecere ilegală în PTF, date privind facilitatorii identificați, ședere ilegală, refuzul intrării, azil, returnări, fluxul de pasageri, date Eurodac. Aceste date sunt raportate, lunar, de statele membre, prin platforma JORA2 (Joint Operation Report Application).

¹⁵ Statistical Analytical Software.

Întocmite urmăresc furnizarea unei imagini de ansamblu actualizate asupra criminalității transfrontaliere și a migrației ilegale la frontierele României, în sprijinul procesului decizional și reprezintă un instrument important în contextul schimbului de date interinstituțional, cât și un mijloc de feedback. Rapoartele analitice întocmite la nivelul MAI se diseminează către nivelurile național, regional și local, cu scopul de a sprijini activitatea, pe toate palierele, în luarea deciziilor operative și repartizarea, întocmai și la timp, a resurselor existente.

La nivel european, PFR contribuie cu date cantitative și calitative cu privire la: detecții de treceri ilegale a frontierei între PTF-uri, detecții de treceri ilegale prin PTF-uri, detecții de persoane suspecte de a fi facilitatori, detecții de ședere ilegală, refuzuri ale intrării, cereri de azil, detecții de documente false, decizii de returnare emise și returnări efective. Datele sunt transmise cu o frecvență zilnică, săptămânală sau lunară.

Unitățile de analiză de risc au responsabilitatea de a transmite informații despre care se presupune că pot avea un impact în afara frontierelor SM, atât către Agenția FRONTEX, cât și către alte SM. În acest sens, cooperarea internațională, în domeniul analizei de risc este indispensabilă pentru gestionarea eficace a frontierelor externe.

Măsurile în domeniu vor aborda dezvoltarea calității produselor analitice printr-un schimb permanent de date și diseminarea analizelor de risc între autoritățile care desfășoară activități specifice, în domeniul criminalității transfrontaliere, asigurarea pregătirii specializate a personalului, în domeniul analizei de risc, revizuirea și dezvoltarea de noi produse analitice, în funcție de solicitările operaționale și participarea la grupurile de lucru, constituite pe diferite rețele de analiză de risc.

Totodată, la nivelul MAI, prin Direcția Generală Management Operațional se realizează, cu frecvență periodică sau în mod punctual, evaluări de risc integrate, sistematice, pe baza informațiilor transmise de structurile MAI cu atribuții în domeniul migrației ilegale și azilului, de instituțiile partenere din Sistemul Național de Apărare, Ordine Publică și Securitate Națională și de atașatii de afaceri interne, precum și pe baza datelor prezentate în evaluările instituțiilor europene (FRONTEX, EUROPOL, EASO etc.) și a informațiilor colectate din surse deschise. De asemenea, se monitorizează riscurile privind implicațiile unui aflux de migranți la nivelul României, de la momentul apariției primelor indicii și până la revenirea la starea de normalitate.

Prin realizarea acestor analize, se asigură contribuția la actualizarea permanentă a fluxului informațional interinstituțional, precum și suportul decizional pentru conducerea MAI, în scopul inițierii procesului de planificare a misiunilor structurilor proprii, implicate în gestionarea situației migrației ilegale și azilului.

1.4.4 Schimbul de informații și cooperarea între statele membre precum și între statele membre și Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă

România ia parte la activitățile de cooperare, coordonate de către Agenție, prin participarea la reuniunile Consiliului de Administrație prin IGPF, care, prin Punctul Național de Contact FRONTEX (24/7) este responsabil de cooperarea cu FRONTEX și de îndeplinirea, la nivel național, a obligațiilor asumate. Totodată, la nivelul PFR este gestionată relația cu ofițerul de legătură al FRONTEX pentru România, Ungaria, Croația și Slovenia.

România va continua demersurile pentru dezvoltarea cooperării prin extinderea schimbului de informații, participarea la operațiuni comune, organizate de Agenție și cu statele vecine, inițierea/promovarea de acte normative de interes comun, realizarea de analize de risc integrate, continuarea schimbului de experiență, pregătirii comune, cooperării în culegerea și prelucrarea informațiilor, realizarea de investigații, precum și utilizarea în comun a bazelor de date.

O componentă importantă a cooperării cu Agenția FRONTEX o reprezintă personalul de naționalitate română din cadrul Agenției, atât experți naționali detașați de către MAI, cât și personal contractual, România situându-se printre primele locuri în această privință.

Totodată, România contribuie la efortul european de securizare a frontierelor externe, prin personalul operativ care participă la operațiuni comune, intervenții rapide la frontieră sau operațiuni de returnare. La acest moment, România are o rezervă națională EBCGT consistentă, de peste 500 de polițiști de frontieră și intenționează adaptarea acesteia, pe profiluri de interes. Participarea cu resurse umane și logistice la operațiunile comune se realizează conform rezultatelor negocierilor bilaterale anuale, derulate cu Agenția FRONTEX.

De asemenea, România asigură implementarea unui sistem de detașare a resurselor umane și a mijloacelor tehnice, care să corespundă nevoilor operative crescânde ale FRONTEX.

1.4.5 Cooperarea interinstituțională între autoritățile naționale

La nivel național, toate instituțiile, structurile și autoritățile implicate în activitățile din domeniul managementului integrat al frontierei colaborează în baza actelor normative de organizare și funcționare proprii și a protocoalelor de cooperare, iar acțiunile comune sunt coordonate, astfel încât să nu existe suprapuneri de competențe sau autoritate.

Dezvoltarea cooperării la nivel național între instituțiile/autoritățile cu competențe în domeniul managementului frontierei are drept scop asigurarea unei coerențe sporite în domeniul legislativ, operativ și instituțional.

Astfel, la nivel național, autoritățile cu responsabilități în domeniu cooperează în cadrul GIRMIFS, a cărui coordonare este asigurată de MAI, iar instituțiile membre au desemnat personal, atât la nivel de conducere, cât și de execuție.

PFR, ca principală autoritate cu responsabilități la frontieră are încheiate protocoale/acorduri de cooperare/colaborare cu celelalte instituții implicate în managementul integrat al frontierelor, în vederea asigurării unui control eficient al frontierelor. Cooperarea se realizează la nivel central, regional și local și vizează asigurarea schimbului eficient de date și informații, utilizarea în comun a bazelor de date, desfășurarea de acțiuni comune și îmbunătățirea procedurilor comune de lucru.

Totodată, în ceea ce privește cooperarea în domeniul migrației, la nivel național a fost înființat, prin HG nr. 572/2008¹⁶, cu modificările și completările ulterioare, Grupul de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația, ca organism

¹⁶ privind constituirea Grupului de Coordonare a implementării Strategiei Naționale privind Imigrația

consultativ, care funcționează pe lângă MAI, în scopul coordonării implementării documentelor strategice periodice din domeniul imigrației, în cadrul unui mecanism de cooperare interinstituțională.

Subsecvent, în ceea ce privește gestionarea unui aflax masiv de imigranți, prin documente de planificare operativă, care se aplică în situația depășirii capacității operative a IGPF și a capacității de cazare a centrelor IGI, au fost stabilite grupuri de suport decizional, precum și formate de cooperare, atât interinstituționale, cât și intrainstituționale, din care fac parte autorități naționale cu responsabilități în domeniu, precum și structuri MAI.

În vederea prevenirii și combaterii migrației ilegale, PFR cooperează cu IGI, Poliția Română (PR), Jandarmeria Română (JR) și Inspectoratul General de Aviație (IGAv).

Cooperarea între IGPF și DGV se realizează în baza planurilor/protocoalelor încheiate între cele două instituții, în concordanță cu recomandările prevăzute de *Ghidul pentru dezvoltarea cooperării dintre autoritățile de frontieră și cele vamale*, elaborat de către Comisia Europeană. Astfel, la nivelul punctelor de trecere a frontierei, organele poliției de frontieră și cele vamale efectuează schimbul de date și informații și utilizează în comun echipamentele specifice de control al documentelor, respectiv al mijloacelor de transport/bagajelor, în scopul eficientizării procesului de verificare la frontieră, inclusiv din punct de vedere al costurilor.

Protocoalele și planurile de acțiune încheiate între PFR și PR vizează prevenirea și combaterea criminalității pe fluviul Dunărea și în porturile maritime și fluviale, cooperarea pentru asigurarea accesului PFR la Sistemul Informatic al Cazierului Judiciar (ROCRIS), cooperarea pentru intrarea/ieșirea în/din țară a cetățenilor urmăriți internațional prin Aeroportul Internațional Henri Coandă - București, cooperarea pentru utilizarea sistemelor AFIS (*Automatic Fingerprint Recognition System*) și IMAGETRAK (sistem care permite identificarea persoanelor după fotografie și semne particulare), precum și privind creșterea eficienței altor activități întreprinse pentru descoperirea și probarea acțiunilor ilicite privind documentele de călătorie, vizele și instrumentele de plată.

Totodată, o componentă importantă a cooperării interinstituționale, care vine în sprijinul acțiunilor de căutare și salvare pe mare, o reprezintă cooperarea dintre PFR și ANR din subordinea MTI, cu privire la intervenția unitară, în situații de urgență, pentru căutarea și salvarea de vieți omenești în zona de litoral și pe mare.

Alte forme de cooperare interinstituțională vizează desfășurarea de simulări privind modul de intervenție al autorităților implicate în cazul unor evenimente deosebite la frontieră, precum și organizarea de exerciții comune.

În ceea ce privește cooperarea în cadrul platformei EMPACT¹⁷, implementarea acțiunilor operaționale asumate de către România, subsumate priorităților stabilite la nivelul UE, în domeniul combaterii criminalității organizate grave, este asigurată de polițiști din cadrul Poliției Române și Poliției de Frontieră Române, potrivit competențelor fiecărei autorități. De asemenea, în cadrul acțiunilor de tip "Zile Comune de Acțiune" din cadrul EMPACT, în funcție de necesitățile operaționale, pot participa și reprezentanți ai altor instituții naționale, de exemplu ai autorităților vamale.

¹⁷ Platforma Multidisciplinară Europeană Împotriva Amenințărilor Criminalității.

1.4.6 Cooperarea cu instituțiile, organismele, birourile și agențiile relevante ale Uniunii

Cooperarea internațională are la bază acordurile bilaterale sau multilaterale încheiate în domeniul cooperării polițieneste, judiciare, returnare și readmisie.

Această cooperare se desfășoară pe mai multe planuri, astfel:

- ✓ cooperarea cu toate statele membre vecine; aceasta presupune cooperarea bilaterală și multilaterală între statele membre vecine în domeniul combaterii infracționalității, situațiilor de urgență și imigrației ilegale, în baza unor analize de risc, planuri și acțiuni comune;
- ✓ cooperarea cu agențiile și organismele de specialitate; aceasta presupune colaborarea și participarea activă la structurile: INTERPOL, FRONTEX, EUROPOL, SELEC, BESA, EUROJUST, OLAF, EMSA, EFCA, etc.

Pentru implementarea unor mecanisme de cooperare eficiente, sunt vizate următoarele aspecte: cooperarea prin intermediul atașajilor de afaceri interne și ofițerilor de legătură, în materie de migrație; participarea la diferite forme de cooperare regională; schimbul de informații, prin intermediul Centrelor/Birourilor/Punctelor de contact; cooperarea cu autoritățile competente din statele membre UE și statele terțe vecine, pe linia prevenirii și combaterii infracționalității transfrontaliere și migrației ilegale; implementarea de măsuri în statele terțe vecine, țările de origine și tranzit, cu potențial migrator ori în zone cu problematică teroristă activă, precum și gestionarea eficientă a rezervei naționale EBGT.

1.4.7 Cooperarea cu țările terțe

Cooperarea cu statele terțe vecine se realizează prin aparatul împuterniciților de frontieră și comisiile mixte interguvernamentale de frontieră. Aceasta presupune întărirea securității pe baza unui mecanism adecvat de colaborare privind schimbul de informații, canale de comunicații special alocate, puncte și centre de contact și proceduri de urgență la nivel național, regional și local. Cooperarea cu statele terțe cunoscute ca având un potențial ridicat de imigrație ilegală va fi realizată prin acorduri, încheiate la nivel UE și prin acorduri bilaterale.

La nivelul PFR funcționează 7 Centre/Puncte Comune de Contact teritoriale, situate la frontiera cu statele vecine, prin intermediul cărora se realizează un schimb de informații rapid privind persoanele, documentele, autovehiculele sau obiectele suspecte, în vederea prevenirii și combaterii criminalității transfrontaliere.

România participă și în cadrul altor mecanisme de cooperare cu statele terțe, precum Forumul de Cooperare la Marea Neagră (FCMN), Inițiativa Regională Migrație, Azil, Refugiați (MARRI), Convenția de Cooperare în Sud-Estul Europei (PCC SEE), Strategia UE privind Regiunea Dunării (SUERD), Misiunea UE de Asistență la Frontieră în Republica Moldova și Ucraina (EUBAM) și convenții de înfrățire instituțională (de exemplu: Convenția de înfrățire cu Republica Serbia pentru sprijinirea pregătirii participării în rețeaua EUROSUR și sistemul EURODAC).

Forumul de cooperare la Marea Neagră (FCMN) este un instrument de cooperare al statelor riverane Mării Negre (România, Republica Bulgaria, Turcia, Ucraina, Georgia și Rusia), care are ca scop dezvoltarea cooperării pentru asigurarea securității și

stabilității regiunii Mării Negre, precum și a unui dialog susținut între statele riverane pe diverse domenii specifice de activitate, pentru realizarea, prin intermediul sistemului AIES, a unui schimb rapid de date și informații între autoritățile de frontieră/gărzile de coastă ale statelor.

MAI asigură coordonarea generală a activităților specifice ofițerilor de legătură în materie de imigrație, potrivit Regulamentului nr. 1240/2019 privind crearea unei rețele de ofițeri de legătură în materie de imigrație.

Problematika imigrației, ca responsabilitate a ofițerilor de legătură este acoperită de către atașajii de afaceri interne, trimiși în misiune permanentă, în străinătate. Aceștia asigură reprezentarea MAI pe toate componentele sale, facilitează cooperarea polițienească bilaterală/internațională și furnizează informații relevante privind combaterea criminalității transfrontaliere de sorginte română, precum și analize de risc, inclusiv în ceea ce privește combaterea migrației ilegale.

Măsurile adoptate pe linia asigurării securizării frontierei sunt corelate cu măsurile naționale adoptate în alte domenii, cum ar fi prevenirea și combaterea terorismului și cele cuprinse în planurile de apărare a țării, în scopul utilizării cu eficiență a resurselor umane și logistice, dar și în scopul eficientizării activității de contracarare a riscurilor la adresa securității naționale, potrivit celor prevăzute de cadrul de cooperare asigurat de Sistemul național de prevenire și combatere a terorismului și Sistemul național de apărare, ordine publică și siguranță națională.

Colaborarea cu autoritățile de frontieră ale statelor vecine terțe este realizată prin:

- ✓ soluționarea în comun a evenimentelor de frontieră, pe baza documentelor de cooperare bilaterală;
- ✓ realizarea schimbului de date și informații;
- ✓ pregătirea și desfășurarea, în comun, a unor acțiuni specifice pentru descoperirea persoanelor care au comis infracțiuni în zona de competență;
- ✓ realizarea unor întâlniri, între reprezentanții autorității de frontieră din România și reprezentanții autorităților de frontieră din țările vecine, pentru extinderea colaborării și stabilirea modalităților concrete de materializare a acestora;
- ✓ cooperarea prin intermediul Centrelor/ Punctelor Comune de Contact la Frontieră;
- ✓ gestionarea trecerii frontierei de stat comune în regim de mic trafic, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1931/2006 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor referitoare la micul trafic de frontieră, la frontierele terestre externe ale SM (Republica Moldova și Ucraina);
- ✓ realizarea patrulelor comune la frontieră: cu Ucraina, Republica Serbia și Republica Moldova;
- ✓ punerea în aplicare a acordurilor de readmisie, încheiate la nivelul UE.

1.4.8 Măsuri în interiorul teritoriului

După aderarea României la spațiul Schengen, controalele la frontierele interne vor fi eliminate, iar prevederile Titlului III CFS vor deveni aplicabile pe teritoriul României.

Măsurile ce trebuie implementate de autoritățile implicate includ:

- ✓ stabilirea, din perspectivă instituțională și legislativă, a competenței în ceea ce privește efectuarea verificărilor în interiorul teritoriului, în corelare cu revizuirea Concepției de relocare a personalului PFR de la frontiera internă;
- ✓ aplicarea măsurilor compensatorii prin relocarea personalului PFR de pe frontiera internă, creșterea măsurilor de securizare a frontierei externe (inclusiv în ceea ce privește aeroporturile și porturile maritime), întărirea cooperării transfrontaliere cu statele vecine, aplicarea prevederilor legislative aferente Concepției de control al navelor care circulă pe Dunăre și eliminarea obstacolelor fizice;
- ✓ pregătirea, pentru reintroducerea, în situații excepționale, a controalelor la frontierele interne.

Este necesară revizuirea Concepției de relocare a personalului PFR de la frontiera internă, cu accent pe identificarea de soluții, care să utilizeze eficient experiența polițiștilor de frontieră în domeniul documentelor de călătorie, pregătirea specifică și sistemul de informații de care dispune personalul PFR implicat, în prezent, în activități de control la frontiere, cu evitarea suprapunerilor de competențe între PFR, PR și IGI, respectiv, cu armonizarea procedurilor de lucru ale celor 3 structuri implicate în gestionarea fenomenului migrației.

În ceea ce privește patrimoniul imobiliar din punctele de trecere a frontierei de la frontiera internă, administratorii bunurilor imobile din punctele de trecere a frontierei trebuie să identifice soluții eficiente legate de conservarea sau schimbarea destinației lor, cu luarea în considerare a raportului Comisiei Europene din 2010 - aplicarea Titlului III CFS (frontiere interne).

La frontierele aeriene, la data eliminării controalelor de frontieră la frontierele interne aeriene, structurile PFR vor fi relocate în terminalele extra-Schengen ale aeroporturilor internaționale, prin grija administratorilor aeroporturilor.

În ceea ce privește reintroducerea controalelor la frontierele interne, în situații excepționale, este necesară stabilirea unui mecanism național de decizie, care să reunească, atât structurile de aplicare a legii și serviciile de informații, cât și componenta politică, la nivel corespunzător implicațiilor ce decurg dintr-o asemenea decizie.

1.4.9 Returnarea resortisanților țărilor terțe care fac obiectul deciziilor de returnare emise de un stat membru

Poziția UE este de combatere a migrației neregulamentare, a persoanelor care introduc ilegal migranți și a traficantilor, precum și securizarea frontierelor externe ale UE, fapt care trebuie combinat cu o politică comună în materie de azil.

Deciziile de returnare, emise de către statele membre ale UE sunt recunoscute de către statul român, fiind puse în aplicare de către IGI, în conformitate cu prevederile legislației naționale. În acest sens, autoritățile române responsabile identifică permanent noi canale de cooperare cu autoritățile responsabile din statele membre, în vederea stabilirii modalității de executare a obligației de returnare.

Având în vedere presiunea migratorie înregistrată în ultimii ani, IGI va acorda prioritate adaptării măsurilor de returnare a imigranților ilegali la standardele UE, prin continuarea programelor de repatriere umanitară voluntară asistată, asigurarea unui

capacități de cazare adecvată pentru străinii împotriva cărora se dispune măsura luării în custodie publică, aplicarea de alternative la măsura luării în custodie publică, asigurarea de resurse umane și financiare, precum și prin utilizarea proiectelor, resurselor umane și financiare ale Agenției FRONTEX.

Pentru punerea în aplicare a măsurilor de returnare este necesară dezvoltarea cooperării între structurile naționale, cu responsabilități pe linia imigrației, și cele europene, ale SM ale UE și misiunile diplomatice ale statelor terțe din România, în vederea returnării imigranților ilegali, în țara de origine, cât mai repede posibil, pentru ridicarea presiunii exercitate pe centrele de custodie publică.

Totodată, sunt esențiale consolidarea relațiilor de cooperare cu FRONTEX, participarea la rețeaua europeană a ofițerilor de legătură pentru returnare, precum și folosirea completă a capabilităților Aplicației de gestionare integrată a returnărilor (IRMA), în vederea creșterii ratei de returnare de pe teritoriul României.

Problematica persoanelor, care au intrat ilegal în România, din statele vecine este gestionată în raport cu statutul țării vecine, respectiv dacă este membră sau nu a UE. Astfel, la frontiera cu țările terțe vecine, respectiv Republica Moldova, Ucraina și Republica Serbia, readmisia se desfășoară în conformitate cu acordurile încheiate de Uniunea Europeană cu aceste state, fiind stabilit un cadru structurat de cooperare prin intermediul unor proceduri rapide și eficiente, pentru identificarea, re-documentarea și returnarea persoanelor.

În relația cu Ungaria și Republica Bulgaria, readmisia se realizează în baza acordurilor bilaterale, precum și a protocoalelor de implementare a acestora.

1.4.10 Utilizarea tehnologiilor de ultimă generație, inclusiv a sistemelor informatice la scară largă

Diversitatea riscurilor apărute la frontiere implică o preocupare continuă în dezvoltarea actualelor sisteme de supraveghere, precum și implementarea soluțiilor pentru detecția zborurilor neautorizate peste frontieră, ca răspuns la noile provocări la frontieră.

Prin Fondul de Securitate Internă (2014-2020, respectiv 2021-2027), la nivelul PFR se derulează implementarea de sisteme automate de verificare a documentelor de călătorie în aeroportul Internațional Henri Coandă - București (sisteme ABC), cu scopul de a asigura facilitarea și securitatea călătorilor și eficacitatea costurilor, procesarea automatizată a unui număr crescut de pasageri, fără suplimentarea numărului de polițiști, astfel încât să se evite formarea cozilor, iar spațiul din cadrul aeroporturilor să fie folosit cât mai eficient.

Pentru asigurarea implementării eficiente a sistemelor de informații curente și viitoare (SIS, Eurodac, Ecris-TCN, EES, ETIAS), precum și interoperabilitatea dintre acestea, la nivelul MAI a fost constituit Comitetul de coordonare a noii arhitecturi a sistemelor europene de informații pentru frontieră și securitate, cu rolul de a coordona măsurile de ordin tehnic, legislativ, financiar și logistic necesare, precum și de a monitoriza stadiul îndeplinirii acestora și de a lua deciziile strategice necesare punerii lor în aplicare.

De la sfârșitul anului 2020, autoritățile naționale cu drept de acces la SIS, competente să efectueze căutări pe bază de amprente au întreprins demersurile aferente implementării noilor prevederi ale Regulamentelor SIS recast (pregătirea sistemelor proprii, achiziționarea de echipamente și instruirea personalului operativ).

În ceea ce privește viitoarele sisteme pentru gestionarea frontierelor, EES și ETIAS, acestea vor fi gestionate de către PFR, iar datele vor putea fi accesate de autoritățile de frontieră, imigrări și vize, dar și de autoritățile desemnate, prin intermediul Punctului Central de Acces, care va funcționa la nivelul IGPF. Totodată, la nivelul IGPF va fi înființată și va funcționa, în regim permanent, Unitatea Națională ETIAS, responsabilă de examinarea cererilor de autorizații de călătorie și care, pe baza unei evaluări a riscurilor în materie de securitate, migrație ilegală și la adresa sănătății publice, pe care le-ar putea prezenta solicitantul, va sprijini luarea unei decizii cu privire la eliberarea, refuzarea, anularea sau revocarea autorizațiilor de călătorie. De asemenea, datele din cele două sisteme vor fi utilizate de către operatorii de transport, în îndeplinirea atribuțiilor specifice de a se asigura că pasagerii se află în posesia documentelor de călătorie necesare pentru intrarea pe teritoriul SM ale UE.

Pentru asigurarea funcționării eficiente a acestor sisteme, România își propune crearea și dezvoltarea infrastructurii cu dotările necesare, la nivelul tuturor autorităților cu responsabilități în domeniu.

Pachetul interoperabilitate, reglementat prin regulamentele UE privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul frontierelor și vizelor (Regulamentul UE 817/2019) și în domeniul cooperării polițienești și judiciare, al azilului și al migrației (Regulamentul UE 816/2019) va introduce noi modalități de valorificare a sistemelor de informații existente și va crea noi fluxuri de lucru, operaționale, pentru autoritățile competente să verifice identitatea persoanelor. Implementarea, la nivel național și folosirea componentelor tehnice relevante (Registrul Comun de Date de Identitate, Detectorul de Identități Multiple, Serviciul Comun de comparare a datelor biometrice și Portalul European de Căutare) vor îmbunătăți, printre altele, eficacitatea și eficiența verificărilor la frontiere.

1.4.11 Mecanismul de control al calității

MAI reprezintă punctul național de contact pentru toate activitățile aferente implementării mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen în România și asigură participarea activă la implementarea lui, în cooperare cu structurile proprii și instituțiile naționale cu competențe în domeniile de evaluare și punere în aplicare a acquis-ului Schengen, la nivel național, care desemnează experți evaluatori pentru vizitele de evaluare Schengen.

Este necesară instituirea unui mecanism național, pentru a garanta, atât monitorizarea continuă a implementării efective a conceptului IBM UE la nivel național, cât și un grad ridicat de pregătire, disponibilitate de a face față schimbărilor ce intervin în situația operațională la frontierele externe, precum și asigurarea implementării corespunzătoare a acquis-ului Schengen în România, inclusiv a dezvoltării compatibilității între mecanismul de evaluare Schengen și evaluarea vulnerabilității, derulată de Agenția FRONTEX.

Viitorul cadru juridic național va reglementa mecanismul național de control al calității în România, de manieră a stabili obligația ca structurile MAI și instituțiile naționale implicate în punerea în aplicare a acquis-ului Schengen să deruleze vizite de autoevaluare și pre-evaluare Schengen, în toate domeniile de evaluare, cu utilizarea deplină a expertizei dobândite în vizitele de evaluare, organizate în alte SM și la cursurile de evaluatori Schengen, organizate la nivel european și cu luarea în considerare a rezultatelor evaluării vulnerabilității, efectuată de Agenția FRONTEX.

Procesul de Evaluare a Vulnerabilităților se desfășoară, anual, în conformitate cu art. 32 al Regulamentul EBCG (UE) nr. 1896/2019 și este coordonat de către Agenția Pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă.

La nivel național, Procesul de Evaluare a Vulnerabilităților este gestionat de către PFR și constă în colectarea datelor privind disponibilitatea echipamentelor tehnice, a sistemelor, a capacităților, a resurselor, a infrastructurii și a personalului calificat și format în mod corespunzător, necesare pentru controlul și supravegherea frontierei.

Datele solicitate se colectează atât la nivel local (Punct de Trecere a Frontierei/ Sector de Poliție de Frontieră), regional (secțiune de frontieră), cât și la nivel național și sunt transmise către Agenția FRONTEX la începutul fiecărui an pentru anul anterior.

În urma procesului de evaluare, Agenția Pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă elaborează un raport în care sunt evidențiate principalele vulnerabilități privind capacitatea de a face față provocărilor prezente și viitoare la frontierele externe. Directorul executiv al Agenției emite o serie de recomandări și măsurile ce trebuie implementate pentru remedierea acestor vulnerabilități. Autoritățile române, în funcție de competență, vor implementa recomandările/măsurile dispuse de către Agenția FRONTEX, prin intermediul unor planuri de acțiune.

Planurile de acțiune sunt elaborate la nivel național și aprobate de către directorul executiv al Agenției, cu raportarea trimestrială a stadiului de implementare a măsurilor formulate.

1.4.12 Mecanismele de solidaritate

Pentru abordarea aspectelor generate de presiunea exercitată de migrație și cererile de azil, precum și pentru gestionarea frontierelor externe ale UE sunt susținute eforturile SM cu resurse financiare, ca formă de solidaritate la eforturile comune.

În cadrul de programare 2014-2020, România a utilizat pe deplin fondurile nerambursabile puse la dispoziție, în special Fondul pentru Securitate Internă, pentru proiecte în domeniul managementului integrat al frontierei și intenționează să continue aceste eforturi și în cadrul financiar următor, prin intermediul noilor fonduri, pentru punerea în aplicare a obligațiilor care decurg din regulamentele europene și legislația națională.

Identificarea mecanismelor financiare, inclusiv a componentelor legislative pentru punerea în aplicare a acestora va contribui la consolidarea rolului instituțiilor naționale implicate și creșterea capacității de reacție a acestora la dinamica situației la frontieră, utilizând, în principal, două paliere de finanțare, respectiv:

- ✓ atragerea și valorificarea optimă a fondurilor externe nerambursabile ale UE și ale altor organisme internaționale în domeniu;

- ✓ asigurarea creditelor bugetare necesare susținerii financiare a activităților destinate managementului integrat al frontierei, prin bugetele ordonatorilor principali de credite, conform obiectivelor și priorităților stabilite de aceștia prin bugetele anuale, la nivelul instituțiilor publice naționale și locale implicate, cu încadrarea în limitele bugetare alocate acestora, conform legilor bugetare anuale.

Eforturile în domeniul asigurării și utilizării tehnologiilor de ultimă generație se vor concentra pe: modernizarea și extinderea sistemului informatic online al PFR; modernizarea și extinderea sistemului de comunicații voce-date al PFR; mentenanța, modernizarea și dezvoltarea sistemelor de supraveghere fixe și portabile, instalate la frontierele terestre și maritime; achiziția de noi echipamente pentru îmbunătățirea capacității de intervenție și control la frontieră; extinderea rețelei de comunicații a EUROSUR; dezvoltarea unității naționale ETIAS; mentenanța și upgradarea componentelor naționale EES; dezvoltarea platformelor informatice de analiză date și activități de formare, respectiv schimbul de bune practici.

Totodată, ieșind în întâmpinarea nevoilor de pregătire și în vederea asigurării unor condiții benefice de desfășurare a activității polițiștilor de frontieră, eforturile în domeniu se vor concentra pe reabilitarea/modernizarea/extinderea infrastructurii existente, constând în clădiri/sedii ale sectoarelor/punctelor de trecere a frontierei, respectiv ale școlilor/centrelor de pregătire și/sau cooperare, precum și construcția de noi facilități.

Finanțarea acțiunilor cuprinse în strategia de management integrat a frontierei de stat are ca scop menținerea, consolidarea și dezvoltarea capacităților naționale, în domeniul managementului frontierei, pentru a face față provocărilor legate de infraționalitatea transfrontalieră și migrație.

Resursele financiare necesare realizării acțiunilor din Planul de acțiune (PA) privind investițiile pentru securitatea frontierei sunt cele prevăzute în Planul unic multianual de investiții (PUMI).

1.4.13 Drepturile fundamentale, educația și formarea, resursele umane, cercetarea și inovarea

Drepturile fundamentale

Garantarea respectării depline a drepturilor fundamentale, în activitățile care vizează gestionarea integrată a frontierelor constituie un obiectiv de o importanță deosebită. Astfel, instruirea, în acest domeniu este asigurată în cadrul formării inițiale a polițiștilor de frontieră și a altor autorități de aplicare a legii, cu scopul de a oferi cunoștințe suficiente, pentru aplicarea drepturilor fundamentale, în practică, în timpul îndeplinirii sarcinilor de control la frontieră. De asemenea, în cadrul pregătirii se pune accent pe modul de identificare și abordare a persoanelor vulnerabile, în special a copiilor.

În ceea ce privește copiii care tranzitează frontiera aeriană, personalul PFR pune în aplicare *Manualul VEGA: Copiii în aeroporturi*, elaborat de către Agenția FRONTEX. Acest ghid cuprinde, atât măsuri care vizează identificarea minorilor care sunt expuși riscurilor, indiferent dacă sunt însoțiți sau nu, cât și proceduri privind modul de

interacțiune al polițiștilor de frontieră cu această categorie de persoane, în funcție de situațiile specifice, care pot fi întâlnite.

Toate activitățile autorităților naționale cu competențe în gestionarea frontierelor se derulează cu respectarea strictă a drepturilor și libertăților cetățenești, fără a se aduce atingere valorilor apărute prin Constituția României, convențiile și tratatele internaționale privind drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte, precum și ale legislației UE și naționale relevante, inclusiv în domeniul protecției datelor cu caracter personal.

O garanție a respectării drepturilor fundamentale o constituie statutul României, de membru al Consiliului Europei, cea mai mare organizație în materie de drepturi ale omului din Europa, precum și cooperarea autorităților publice cu organisme internaționale, agenții ale UE, respectiv organizații non-guvernamentale din acest domeniu.

La nivel național, sunt stabilite mecanisme și instrumente juridice, în scopul garantării respectării drepturilor fundamentale, relevantă în acest sens fiind activitatea desfășurată de Instituția Avocatului Poporului. În plus, persoanele au posibilitatea de a formula petiții, reclamații, plângeri administrative și de a se adresa instanțelor de judecată.

Prelucrarea datelor cu caracter personal, de către autoritățile române cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei se realizează în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁸ și ale Directivei (UE) 2016/680 a Parlamentului European și a Consiliului¹⁹, după caz.

Personalul va fi instruit cu privire la protecția datelor cu caracter personal²⁰, mecanismele naționale de sesizare²¹ și modul de conservare a probelor infracțiunilor comise la frontieră.

De asemenea, în deplină conformitate cu principiul nereturnării, se va urmări identificarea persoanelor care solicită protecție internațională, precum și acordarea de asistență adecvată și informarea corespunzătoare, cu privire la drepturile lor și la modul în care pot avea acces la procedurile relevante (inclusiv posibilitatea de a solicita azil).

¹⁸ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1).

¹⁹ Directiva (UE) 2016/680 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmării penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Deciziei-cadru 2008/977/JAI a Consiliului (JO L 119, 4.5.2016, p. 89).

²⁰ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE; Legea nr. 190 din 18 iulie 2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor); Legea nr. 363 din 28 decembrie 2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmării penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date.

²¹ De exemplu, pentru victimele traficului de persoane și pentru protecția copiilor.

Educație și formare

La nivelul MAI se monitorizează formarea continuă a personalului cu atribuții privind managementul integrat al frontierei, având la bază cadrul normativ național și european privind formarea competențelor profesionale.

Pregătirea continuă a personalului are ca obiectiv creșterea nivelului de profesionalism și competență, sens în care se intenționează organizarea/coordonarea de activități de formare profesională continuă diverse, atât în cadrul instituțiilor de învățământ ale MAI, cât și la nivelul altor instituții specializate în domenii de interes pentru structurile MAI cu competențe în domeniul specific.

La nivelul PFR este aprobată *Concepția privind dezvoltarea sistemului de formare profesională la nivelul PFR în perioada 2019-2024*, bazată pe standardele europene de pregătire în domeniu.

Aceasta are ca obiectiv formarea și perfecționarea personalului, activitate al cărei rol este amplificat de cerința lărgirii continue și accelerate a orizontului cunoașterii, determinată de progresul științific și tehnic contemporan, respectiv de cerințele deduse din calitatea României de stat membru cu drepturi depline în Uniunea Europeană și NATO. Pentru dezvoltarea competențelor profesionale și a pregătirii personalului, sunt avute în vedere acțiuni precum:

- ✓ elaborarea unui catalog de competențe (tablou al competențelor), prin care să se mențină o concordanță între formarea profesională inițială și formarea profesională continuă - competențe dobândite și dovedite (conform Cadrului Calificărilor Sectoriale pentru polițiștii de frontieră-SQF, proiectat astfel încât să se alinieze cu nivelele 4, 5, 6 și 7 din Cadrul European al calificărilor-EQF și în concordanță cu Procesele Bologna și Copenhaga);
- ✓ organizarea de programe formative, în sistem modular, prin care să se asigure cunoștințele teoretice, dar și caracterul aplicativ al celor învățate;
- ✓ crearea de formatori/multiplicatori pe diverse domenii de activitate și utilizarea acestora în procesul de pregătire, la locul de muncă, a polițiștilor de frontieră;
- ✓ utilizarea sistemului VIRTUAL AULA al Agenției FRONTEX;
- ✓ dezvoltarea unor aplicații IT, inclusiv pe SmartPhone;
- ✓ crearea unei biblioteci virtuale și dotarea cu echipamente specifice necesare învățării în timpul liber (tablete);
- ✓ revigorarea componentei educative a formării, prin organizarea de programe de formare, specifice domeniului eticii și deontologiei profesionale;
- ✓ organizarea unor sesiuni de informare/pregătire în domeniul comunicării inter - personale;
- ✓ utilizarea, la scară largă, a metodelor și mijloacelor moderne de învățământ (ex. sistemul e-learning).

La nivelul DGV, luând în considerare importanța educării și formării personalului vamal, în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin autorității vamale, în asigurarea securizării frontierei externe, în colaborare cu celelalte autorități naționale, se vor derula acțiuni care să consolideze și să dezvolte competențele, în domeniul specific astfel:

- ✓ creșterea nivelului de profesionalism și competență a formatorilor proprii;
- ✓ adaptarea planului anual de instruire, cu focalizare pe activitatea de formare, perfecționare profesională continuă, atât teoretică, cât și aplicativă;
- ✓ utilizarea, în cadrul practicilor, de programe de perfecționare proprii, adaptate continuu la standarde tehnice contemporane;
- ✓ adaptarea centrelor de pregătire profesională și a sesiunilor de informare/ pregătire profesională la tehnicile moderne.

Resurse umane

În contextul extinderii mandatului în implementarea conceptului de management integrat al frontierei, EBCGA își va consolida capacitatea operațională cu un corp permanent de până la 10.000 polițiști de frontieră. Acest fapt va presupune o contribuție suplimentară, cu resurse umane și tehnice, în cadrul activităților operaționale FRONTEX, precum și în cadrul activităților conexe acestora, pentru toate statele membre, implicit România.

Ca obiective pe termen mediu, România urmărește asigurarea prezenței personalului român în toate structurile actuale ale FRONTEX.

În acest context, este necesară ajustarea structurii organizatorice existente a Punctului național de contact (PNC) FRONTEX la noul mandat al Agenției FRONTEX, având în vedere creșterea exponențială a activităților FRONTEX previzionate.

Autoritățile române urmăresc asigurarea resurselor umane necesare pentru derularea, în condiții optime, a controlului frontierei, cu respectarea prevederilor Catalogului Schengen, în funcție de necesitățile operaționale, volumul și profilul fluxului de pasageri, amenințările și rezultatele analizelor de risc, respectiv în conformitate cu prevederile documentelor și practicilor europene, precum și cu necesitățile specifice ale României.

În ceea ce privește politica de personal, la nivelul PFR se va implementa *Concepția de dezvoltare instituțională*, ce va viza inclusiv:

- ✓ Planificarea forței de muncă;
- ✓ Recrutarea personalului - în baza anticipării deficitelor de forță de muncă și a posibilităților de acoperire a acestora;
- ✓ Selecția profesională - ținând cont de tipurile de noi angajați de care are nevoie instituția;
- ✓ Integrarea psiho-socio-profesională a noilor angajați;
- ✓ Evaluarea personalului;
- ✓ Asigurarea activităților și serviciilor cu caracter social, prin care se urmărește îmbunătățirea condițiilor de muncă și de viață ale personalului și, prin aceasta, motivarea în muncă.

O altă prioritate este consolidarea capacităților de prevenire și combatere a migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, în scopul întăririi Filtrului IV de control al managementului integrat la frontieră, ce se poate realiza prin acoperirea deficitului

de personal existent și suplimentarea cu posturi a autorităților naționale cu competență în domeniu.

DGV, ținând cont de importanța asigurării resursei umane adecvată noilor cerințe pentru asigurarea calitativă a controlului frontierei externe, va reanaliza, atât necesarul de personal, cât și profilul, aptitudinile, abilitățile acestuia, implementând un nou concept de dezvoltare și asigurare cu personal al autorității vamale, adaptând și dezvoltând direcțiile vizate de IGPF, ținând cont de specificul similar al atribuțiilor, dar și de cel propriu, astfel încât să fie asigurată îndeplinirea atributelor conferite de prevederile legale la nivelul calitativ impus, în contextul actual al asigurării securizării spațiului european și național.

Cercetare și inovare

Pe perioada de derulare a Strategiei naționale, se va urmări analiza transversală a datelor oferite de indicatori, dar și dezvoltarea unor cercetări ad-hoc, în vederea evaluării și adaptării răspunsului instituțiilor guvernamentale și structurilor implicate la nevoile identificate.

Specialiștii din cadrul IGPF participă, în mod constant, în cadrul prezentărilor unor tehnologii noi, în scopul identificării unor sisteme noi de control și comunicare, adecvate noilor provocări și amenințări la securitatea națională și a frontierelor externe ale Uniunii.

De asemenea, poliștii de frontieră au fost implicați în diverse proiecte de cercetare și inovare prin Programul Cadru pentru Cercetare și Inovare „HORIZON 2020” al UE 2014-2020.

1.5. Capabilitățile naționale

Managementul integrat al frontierei europene este o responsabilitate partajată, între EBCG și autoritățile naționale, implicate în gestionarea frontierei și gărzii de coastă, în sensul desfășurării operațiunilor de supraveghere a frontierei maritime și alte sarcini de control, astfel cum prevede Regulamentul EBCG.

Gestionarea eficientă a frontierei implică identificarea rapidă, dezvoltarea și utilizarea capabilităților necesare. EBCGA are rol de coordonare în procesul de evaluare a nevoilor de capabilități, la nivel european, precum și în elaborarea planului de dezvoltare a poliției de frontieră și gărzii de coastă.

Pe baza Metodologiei de dezvoltare a capabilităților la nivel european, a Strategiei naționale de management integrat al frontierei și a planurilor proprii ale autorităților naționale, cu atribuții în managementul integrat al frontierei, se va realiza *Planul național de dezvoltare a capabilităților de gestionare a frontierelor și a returnării*, denumit, în continuare, *Planul național de dezvoltare a capabilităților*, în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (4) din Regulamentul EBCG.

Planul național de dezvoltare a capabilităților va avea la bază analize de risc și scenarii, conform situației operative la frontieră, pe linie de imigrație și returnare, în baza cărora se dezvoltă Planuri de contingență, care să răspundă la provocările identificate în marja ciclului de politici strategice multianuale pentru managementul integrat al frontierelor la nivel european. De asemenea, documentul se va fundamenta

pe lecțiile învățate din activitățile operaționale recente și planificarea activităților operaționale.

Autoritățile române implicate în managementul integrat al frontierei vor identifica sursele de finanțare, precum și posibilele sinergii și oportunități de cooperare internațională, în domeniile abordate în Planul național de dezvoltare a capacităților²², inclusiv pe linie de achiziții comune.

Principalele instrumente pentru asigurarea capacităților sustenabile pentru managementul integrat al frontierei de stat sunt reprezentate de Sistemul integrat pentru securitatea frontierei, Sistemul sectorial de informații al PR și Sistemul integrat vamal de securizare a frontierei.

DGV va depune toate diligențele pentru a asigura dotarea cu echipamente de control vamal fiabile, adecvate, novatoare, precum și modernizarea sistemelor existente, implementarea acestora în fluxul de control vamal, ce vor fi finanțate prin *Instrumentul de sprijin financiar pentru echipamentele de control vamal (CCEI)*.

SISTEMUL INTEGRAT PENTRU SECURITATEA FRONTIEREI - SISF

SISF este parte componentă din sistemul național de apărare a țării, compatibil și interoperabil cu sisteme similare din țările vecine, SM ale UE și cu diferite platforme și baze de date internaționale. Este un sistem complex, caracterizat prin multitudinea elementelor sale componente, interconectate prin numeroase canale informaționale (interne și externe), destinat combaterii infracționalității transfrontaliere.

Componenta tehnică a SISF este reprezentată de subsistemele-suport: „Supraveghere”, „Control”, „Comunicații fixe”, „Radiocomunicații mobile profesionale”, „Infrastructură”, „Informatic”, „Mobilitate” și „Suport logistic integrat”. Acest lucru permite PFR să folosească toate resursele disponibile, într-un mod coordonat și unitar, ceea ce este foarte eficient și important pentru asigurarea securității frontierei.

SISTEMUL SECTORIAL DE INFORMAȚII AL POLIȚIEI ROMÂNE - SISPOL

SISPOL reprezintă sistemul informatic de înregistrări naționale, administrate de PR. O parte a acestor înregistrări sunt utilizate în managementul integrat al frontierei, în cadrul subsistemului informatic (IT).

În cadrul SISPOL sunt interconectate bazele de date constituite pe diferite domenii de activitate ale poliției, în funcție de necesitățile operative, astfel încât informațiile operative, în domeniul combaterii criminalității transfrontaliere să poată fi exploatate și de către partenerii externi.

SISTEMUL INTEGRAT VAMAL DE SECURIZARE A FRONTIEREI - SIVSF

SIVSF cuprinde totalitatea aparatelor, echipamentelor și instalațiilor emitente de radiații ionizante din Unitatea nucleară²³, precum și alte sisteme ce contribuie la

²² resurse umane, echipament tehnic, cercetare și inovare, EUROSUR, tehnologii de informații și comunicare.

²³ Unitatea nucleară (UN) a ANAF - DGV reprezintă totalitatea aparatelor, echipamentelor și sistemelor emițătoare de radiații ionizante aflate în dotarea autorității vamale, ca titular de autorizații și utilizate la efectuarea controlului vamal nedistructiv, care reprezintă un tip aparte de control nedistructiv și care se realizează prin operarea acestor sisteme, aparate și echipamente emițătoare de radiații ionizante la detectarea volumetrică a discontinuităților în materiale sau

securizarea frontierelor, inclusiv aplicațiile informatice integratoare dedicate, asigurate și aflate în administrarea DGV.

Sistemele de securizare aferente SIVSF sunt: sisteme de supraveghere video a ariei, perimetrului și fluxurilor de călători și marfă, cu dirijare dinamică a traficului, LPR - Sisteme de preluare/identificare numere de înmatriculare, cu modul de fluidizare dinamică a fluxurilor de călători și marfă, precum și softuri integratoare dedicate.

Controlul vamal nedistructiv trebuie să acopere toate laturile de control, de detecție, utilizând toate tipurile de componente din dotare, complementare, acoperind întreaga paletă de posibilități ale acestuia de contracarare a fenomenului de criminalitate transfrontalieră.

Funcțiile SIVSF:

- a) SIVSF este un sistem complex, unitar, specializat ce asigură un înalt nivel al controlului frontierei externe a UE, atât în linia I, cât și în linia a II-a, potrivit strategiei autorității vamale de asigurare cu mijloace de control a „controlului tuturor mărfurilor, mijloacelor de transport și orice alte bunuri” și competenței DGV.
- b) SIVSF asigură supravegherea frontierei externe aferentă perimetrului și ariei birourilor vamale și punctelor de mic trafic, aflate în administrarea DGV, prin echipamentele și sistemele de supraveghere din dotare, respectiv sistemele de supraveghere video a ariei, perimetrului și fluxurilor de călători și marfă, cu dirijare dinamică a traficului.
- c) SIVSF asigură monitorizarea traficului de marfă și călători, fluidizarea și dirijarea dinamică a acestuia și separarea pe culoare distincte, funcție realizată prin:
 - ✓ sisteme de preluare/identificare a numerelor de înmatriculare, cu modul de fluidizare dinamică a fluxurilor de călători și marfă;
 - ✓ sisteme de supraveghere video a ariei, perimetrului și fluxurilor de călători și marfă, cu dirijare dinamică a traficului.

În cadrul SIVSF se asigură constituirea bazelor de date, în condițiile legii, atât la nivel local (birou vamal/punct de mic trafic), cât și la nivel central, ce conțin informații necesare, atât autorităților naționale competente, cât și autorităților echivalente din UE (INTERPOL, EUROPOL, OLAF, OMV etc.).

1.6. Sistemul administrativ/de guvernare al strategiei

Strategia națională pentru managementul integrat al frontierei de stat a României se implementează de către autoritățile cu competențe în dezvoltarea managementului integrat al frontierei de stat, stabilite prin HG nr. 943/2001 privind înființarea Grupului Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat (GIRMIFS), cu modificările și completările ulterioare, în părțile care le privesc, direct sau în cooperare cu alte instituții implicate în derularea proiectelor comune.

Misiunea grupului interministerial este de a eficientiza comunicarea și colaborarea dintre autoritățile administrației publice centrale și locale, cu competențe și

în volume separate de transport sau care detectează radiații, substanțe periculoase, interzise (ex: armament, muniție, explozivi, droguri, etc.).

responsabilități în domeniul managementului integrat al frontierei, precum și de a contribui la fundamentarea deciziilor acestora privind măsurile adoptate și acțiunile corelate, ce urmează să fie întreprinse pentru securizarea frontierei de stat și realizarea unui management performant al acesteia.

GIRMIFS stabilește concepția de ansamblu și asigură coordonarea unitară, pe baza Strategiei naționale, a acțiunilor și măsurilor pentru securizarea frontierei de stat, desfășurate de autoritățile și instituțiile publice, membre ale acestuia, și cooperează cu organizațiile neguvernamentale care au atribuții și/sau desfășoară activități în domeniu.

GIRMIFS își desfășoară activitatea sub autoritatea și sub conducerea directă a unui secretar de stat din cadrul MAI, desemnat prin ordin al ministrului afacerilor interne, în calitate de președinte al grupului.

Pentru a facilita implementarea coerentă, la nivel național, a cadrului legislativ și politic al conceptului european de management integrat al frontierelor, doi reprezentanți ai GIRMIFS, de la nivelul MAI - IGPF, au fost desemnați să participe la reuniunile grupului de lucru la nivel înalt pentru gestionarea integrată a frontierelor (HLIBMWG), găzduit de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă - FRONTEX.

CAPITOLUL II - OBIECTIVE STRATEGICE ȘI SPECIFICE

OBIECTIV STRATEGIC NR. 1: ÎMBUNĂTĂȚIREA PROCESELOR DECIZIONALE PE BAZA UNEI IMAGINI SITUAȚIONALE COMPLETE

Obiectiv specific nr. 1.1. Analiza și evaluarea integrată a riscurilor

Direcții de acțiune:

1.1.1. Identificarea, descrierea și evaluarea riscurilor la frontieră, în conformitate cu CIRAM;

1.1.2. Asigurarea capacităților necesare pentru implementarea analizei de risc (instrumente de cooperare, IT, personal, pregătire, schimb de experiență);

1.1.3. Diseminarea produselor analitice către partenerii de cooperare la nivel național, european și în funcție de acordurile bilaterale, cu statele terțe;

1.1.4 Realizarea de analize integrate, pentru fundamentarea procesului decizional al conducerii MAI, cu implicații la nivel național.

Obiectiv specific nr. 1.2. Stabilirea mecanismului național de control al calității, în special în domeniul managementului frontierei

Direcții de acțiune:

1.2.1. Stabilirea unui cadru național pentru implementarea mecanismelor de control al calității, precum și asigurarea capacităților naționale necesare;

1.2.2. Identificarea, analiza și evaluarea vulnerabilităților la frontieră, sub coordonarea FRONTEX;

1.2.3. Participarea la mecanismele europene de evaluare a vulnerabilității și evaluare Schengen;

1.2.4. Implementarea recomandărilor formulate în urma evaluării vulnerabilităților și evaluării Schengen, cu respectarea principiului complementarității dintre cele două mecanisme.

Obiectiv specific nr. 1.3. Asigurarea unui mediu eficient de schimb de informații, în vederea obținerii unei imagini situaționale naționale și europene cuprinzătoare și a unui sistem de avertizare timpurie

Direcții de acțiune:

1.3.1. Dezvoltarea sistemelor informatice și a interfețelor specifice, ținând cont de cerințele de compatibilitate și interconectivitate cu sisteme de comunicații naționale și europene, în domeniul ordinii și siguranței publice (inclusiv sisteme precum VIS, SIS II, EURODAC, etc.);

1.3.2. Asigurarea securității, conectivității, performanței și disponibilității sistemelor informaționale la nivel național;

1.3.3. Exploatarea eficientă a sistemului EUROSUR;

1.3.4. Colectarea, fuzionarea și procesarea informațiilor din surse de date multiple, în vederea conștientizării continue a situației;

1.3.5. Întărirea cooperării și a schimbului de informații între structurile și instituțiile componente ale GIRMIFS, în vederea unei bune cunoașteri a situației la nivel național;

1.3.6. Menținerea/îmbunătățirea actului de cooperare, în special cu statele terțe vecine, având ca scop obținerea de date și informații de interes pentru activitatea la frontieră.

Obiectiv specific nr. 1.4. Dezvoltarea și consolidarea cooperării naționale și internaționale în domeniul managementului frontierei

Direcții de acțiune:

1.4.1. Cooperarea, la nivel național, între instituțiile/autoritățile cu competențe în domeniul managementului frontierei, pentru asigurarea unei coerențe sporite, în domeniul legislativ, operativ și instituțional, inclusiv prin intermediul schimbului de informații;

1.4.2. Consolidarea cooperării internaționale dintre autoritățile române cu competențe în domeniul managementului frontierei și cele din statele membre UE, agențiile UE responsabile de implementarea sistemelor de securitate, precum și autoritățile responsabile din state terțe;

1.4.3. Asigurarea cooperării instituțiilor implicate în managementul integrat al frontierei cu organizațiile internaționale și non-guvernamentale, în domeniul drepturilor fundamentale;

1.4.4. Dezvoltarea contribuției României în cadrul inițiativelor de cooperare locale, regionale și internaționale, în special în cadrul agențiilor europene cu atribuții în domeniul managementului frontierei, combaterea criminalității etc.

1.4.5. Continuarea cooperării în cadrul Ciclului de Politici ale UE privind criminalitatea gravă și organizată, în special în ceea ce privește sarcinile de management al frontierelor;

1.4.6. Realizarea unor demersuri pentru direcționarea intrărilor de deșeuri periculoase/nepericuloase, prin desemnarea câte unui singur punct de intrare/ieșire deșeuri, la frontiera cu Ucraina, Republica Moldova, Serbia, inclusiv un singur port la Marea Neagră și notificarea Comisiei Europene cu privire la modificările respective.

1.4.7. Asigurarea de capacități pentru a gestiona, primi și oferi sprijin, în cadrul activităților desfășurate sub coordonarea FRONTEX;

1.4.8. Selecționarea și trimiterea, în misiune permanentă, în străinătate, a atașajilor de afaceri interne/ofițerilor de legătură, cu prioritate în statele terțe de interes, determinate ca urmare a unor nevoi fundamentate, în vederea asigurării unui flux de informații cu privire la rute migratorii cu potențial impact asupra frontierelor României.

OBIECTIV STRATEGIC NR. 2: CONSOLIDAREA FRONTIEREI DE STAT/FRONTIERELOR EXTERNE ALE UE

Obiectiv specific nr. 2.1. Asigurarea și menținerea unui nivel înalt de supraveghere și control la frontieră

Direcții de acțiune:

2.1.1. Dezvoltarea și utilizarea unor tehnologii moderne, la nivelul standardelor europene, în funcție de necesitățile operative și implementarea instrumentelor de securitate, adoptate la nivelul UE, pentru consolidarea frontierelor externe;

2.1.2. Asigurarea unui flux de trecere a frontierei legal, eficient și sigur;

2.1.3. Îmbunătățirea capacității de reacție a instituțiilor cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei;

2.1.4. Administrarea și operarea SIVSF, verificarea, prelucrarea și arhivarea datelor și informațiilor din SIVSF, constituirea de baze proprii de date relevante, în segmentul de activitate și gestionarea colaborării cu autoritățile naționale competente privind informațiile deținute, în condițiile legii, prin furnizarea și transmiterea de date și imagini înregistrate de sistemele de securizare, instalate în birourile vamale de frontieră, la solicitarea autorităților cu atribuții în asigurarea siguranței naționale (Legea nr. 51/1991 privind siguranța națională a României, republicată, cu completările ulterioare), precum și a celor cu competențe în cercetarea faptelor penale.

Obiectiv specific nr. 2.2. Consolidarea capacității de prevenire și combatere a migrației ilegale, criminalității transfrontaliere și terorismului

Direcții de acțiune:

2.2.1 Derularea, în sistem integrat, de activități preventive, vizând interzicerea intrării ilegale, prin trecerea persoanelor prin alte locuri decât punctele de trecere a frontierei, în scopul prevenirii și combaterii migrației ilegale/gestionării unitare și coerente a situațiilor generate de apariția unui aflux de imigranți ilegali pe teritoriul României;

2.2.2. Pregătirea personalului autorităților române cu atribuții în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, în scopul gestionării problematicei migrației ilegale, la standardele impuse de cerințele europene și, totodată, al consolidării cooperării dintre agențiile europene și autoritățile naționale;

2.2.3. Eficientizarea capabilităților de detectare și prevenire a criminalității la frontierele externe, prin interconectarea bazelor de date interne existente pe linie de analiză de risc;

2.2.4. Creșterea capacității operaționale, în vederea prevenirii, anticipării și combaterii infracțiunilor de criminalitate transfrontalieră și terorism, inclusiv prin interoperabilitatea sistemelor specifice autorităților naționale în domeniu;

2.2.5. Prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere, sub toate formele ei de manifestare;

2.2.6. Eficientizarea sistemului de detecție la frontieră și în spațiul de liberă circulație a mărfurilor și a materialelor nucleare și radioactive în vederea combaterii traficului ilicit

cu astfel de bunuri, prin utilizarea echipamentelor disponibile și a sistemelor de control vamal nedistructiv;

2.2.7. Consolidarea capacității de control a autorității vamale, pe rutele și culoarele europene de transport.

Obiectiv specific nr. 2.3. Măsuri după aderarea României la spațiul Schengen

Direcții de acțiune:

2.3.1. Asigurarea mecanismelor necesare, de reintroducere a controlului la frontierele interne;

2.3.2. Intensificarea controalelor polițienești, pe întreg teritoriul național, în contextul eliminării controalelor la frontiera internă și pentru prevenirea/combaterea migrației ilegale;

2.3.3. Revizuirea Concepției de relocare a personalului PFR de la frontiera internă;

2.3.4. Eliminarea obstacolelor fizice de la frontierele interne, în cooperare cu administratorii punctelor de trecere a frontierei.

Obiectiv specific nr. 2.4. Returnarea resortisanților din țări terțe care fac obiectul deciziilor de returnare emise de un stat membru

Direcții de acțiune:

2.4.1. Aplicarea măsurilor de returnare la standardele UE a migranților aflați în situații de ședere ilegală pe teritoriul României;

2.4.2. Creșterea operativității și a capacității de returnare a migranților ilegali, prin încurajarea, atât a repatrierii voluntare umanitare asistate, cât și a returnărilor voluntare, ca alternative la returnarea forțată a străinilor aflați în situații de ședere ilegală, prin intermediul gestionării relațiilor strategice, acorduri de readmisie, cooperarea cu consulatele, cooperarea cu operatorii de transport, cooperarea cu organizații internaționale/ONG-uri;

2.4.3. Cooperarea cu organizațiile internaționale sau neguvernamentale, precum și cu instituțiile cu atribuții în managementul frontierei de stat, pentru implementarea programelor/proiectelor privind repatrierea voluntară umanitară asistată;

2.4.4. Dezvoltarea corespunzătoare a resurselor umane și materiale, în funcție de evoluțiile înregistrate în domeniul returnării;

2.4.5. Dezvoltarea colaborării cu statele membre și cu Agenția EBCG (FRONTEX) în domeniul returnării, prin utilizarea platformei IRMA, pentru participarea la operațiunile comune de returnare, la care România poate avea calitatea de stat membru participant sau organizator, precum și în procesul de achiziționare a biletelor de avion DEPA/DEPU, în vederea îndepărtării de pe teritoriul României a străinilor aflați în situații de ședere ilegală;

2.4.6. Asigurarea măsurilor strategice relevante pentru evitarea sustragerii (capacități de detectare și alternative la detectare, capacități de cazare adecvate pentru străinii împotriva cărora se dispune măsura luării în custodie publică, aplicarea de alternative la măsura luării în custodie publică).

OBIECTIV STRATEGIC NR. 3: ASIGURAREA DE CAPABILITĂȚI SUSTENABILE PENTRU MANAGEMENTUL INTEGRAT AL FRONTIEREI DE STAT

Obiectiv specific nr. 3.1. Asigurarea sustenabilității capabilităților operaționale, prin coordonarea și desfășurarea acțiunilor specifice de dezvoltare a acestora (ex: personal, instruire, tehnologie, echipament, logistică etc.)

Direcții de acțiune:

3.1.1. Asigurarea/dezvoltarea resurselor umane, materiale și logistice, necesare asigurării capabilităților operaționale utile implementării managementului integrat al frontierei;

3.1.2. Asigurarea resurselor financiare, necesare pentru mentenanța SIVSF.

Obiectiv specific nr. 3.2. Operațiuni de căutare și salvare (SAR) pentru persoane aflate în dificultate²⁴ pe mare, în situații care pot apărea în timpul operațiunilor de supraveghere a frontierelor pe mare

Direcții de acțiune:

3.2.1. Asigurarea capacității instituționale, în vederea respectării legislației internaționale și naționale în domeniu;

3.2.2 Implementarea operațiunilor și exercițiilor multifuncționale, la nivelul Mării Negre, la nivel național și/sau în cooperare cu țările riverane Mării Negre, cu agenții europene ori alte entități internaționale;

3.2.3 Dezvoltarea cooperării cu țările riverane Mării Negre, în cadrul Forumului de Cooperare la Marea Neagră;

3.2.4 Identificarea necesității și inițierea demersurilor pentru completarea și/sau modernizarea mijloacelor tehnice (nave, sisteme de supraveghere, etc.), în scopul ridicării gradului de intervenție, în situații de căutare și salvare a vieții omenești pe mare.

Obiectiv specific nr. 3.3. Utilizarea tehnologiei de ultimă generație, inclusiv sisteme de informații la scară largă

Direcții de acțiune:

3.3.1. Exploatarea eficientă a sistemelor EES, ETIAS, SIS II, VIS, EURODAC și PNR;

3.3.2. Implementarea de tehnologii de frontieră de ultimă oră;

3.3.3. Utilizarea și dezvoltarea tehnologiei, inclusiv a componentelor interoperabilității, pentru a eficientiza și optimiza verificările la frontieră;

3.3.4. Asigurarea participării în proiecte de cercetare, din domeniul managementului integrat al frontierei, atât la nivel național, cât și la nivelul UE, prin fonduri UE, în vederea dezvoltării capabilităților.

²⁴ În conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 656/2014 și cu dreptul internațional.

Obiectiv specific nr. 3.4. Asigurarea resurselor necesare sustenabilității managementului integrat al frontierei

Direcții de acțiune:

3.4.1. Asigurarea resurselor umane necesare desfășurării verificărilor la frontieră și susținerii nevoilor EBCG, determinate de extinderea mandatului acesteia, precum și pregătirea acestora la nivelul cerințelor europene;

3.4.2. Dezvoltarea managementului resurselor umane, competențelor profesionale și a pregătirii personalului instituțiilor implicate în domeniul managementului integrat al frontierei;

3.4.3. Asigurarea/dezvoltarea resurselor umane, materiale și logistice necesare implementării managementului integrat al frontierei;

3.4.4. Utilizarea instrumentelor de finanțare ale UE, în concordanță cu strategiile și planurile de acțiune naționale IBM, asigurându-se contribuția finanțării naționale și UE la dezvoltarea capacităților, într-un mod coerent și coordonat.

CAPITOLUL III - MECANISME DE IMPLEMENTARE

Implementarea Strategiei Naționale de Management Integrat al Frontierei de Stat a României în perioada 2021 - 2027 constă în totalitatea activităților prin care aceasta este pusă în aplicare și se realizează prin elaborarea unui Plan de acțiuni corespunzător. Implementarea efectivă a Strategiei naționale revine fiecăreia dintre instituțiile/autoritățile²⁵ cu atribuții în domeniu, în părțile ce le privesc.

Documentele de implementare a Strategiei naționale sunt Planul de acțiune și Planul unic multianual de investiții.

Planul de acțiune (PA) este principalul instrument care asigură implementarea și monitorizarea Strategiei naționale, în cuprinsul căruia sunt evidențiate acțiunile asumate de autoritățile/instituțiile/structurile membre GIRMIFS, necesare pentru realizarea managementului integrat al frontierei.

PA este elaborat și actualizat de către secretariatul GIRMIFS, pe baza informațiilor transmise de către instituțiile/autoritățile/structurile reprezentate în GIRMIFS, care derulează acțiuni în domeniul de referință și poate suferi modificări, în funcție de evoluțiile la nivel național/european, cu aprobarea GIRMIFS.

Acțiunile din PA care presupun alocarea de fonduri de la bugetul de stat, fonduri ale UE sau de altă natură se vor regăsi evidențiate în PUMI.

Planul unic multianual de investiții (PUMI) este documentul de implementare în cuprinsul căruia sunt menționate investițiile asociate acțiunilor care alcătuiesc PA și are rolul de centralizator al valorii estimative a investițiilor pentru managementul integrat al frontierei, în scopul evitării suprapunerilor investiționale.

Datele utilizate pentru elaborarea și actualizarea PUMI sunt cele comunicate de instituțiile/autoritățile/structurile reprezentate în GIRMIFS care gestionează investiții în domeniul de referință.

²⁵ Conform prevederilor art.3 alin. 2 din HG nr. 943/2001 privind înființarea Grupului Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, cu modificările și completările ulterioare

Având în vedere limitările și constrângerile cadrului legal național în domeniul investițiilor de capital, potrivit căruia fondurile sunt planificate și finanțate de-a lungul unui exercițiu bugetar anual, PUMI reprezintă o prognoză a investițiilor pentru perioada de valabilitate a Strategiei naționale, urmând a fi actualizat anual, în baza deciziei GIRMIFS, pe măsură ce date cu grad mai ridicat de certitudine sunt puse la dispoziția acestui organism.

Conținutul PUMI este detaliat și structurat pe acțiuni, surse de finanțare și perioade de derulare a investițiilor. În acest fel, documentul oferă o imagine a acțiunilor și investițiilor asociate.

Investițiile vor fi planificate în strânsă corelare cu Programul național aferent domeniului fondurilor pentru afaceri interne pentru perioada 2021-2027, cu includerea proiectelor în derulare, indiferent de sursa de finanțare, avându-se în vedere principiul evitării suprapunerilor investiționale.

În procesul de implementare a Strategiei naționale, fiecare autoritate națională va avea în vedere:

- ✓ corelarea strictă a măsurilor propuse în PA și PUMI cu obiectivele/direcțiile de acțiune ale Strategiei naționale, dar și cu strategiile sectoriale în domeniul propriu de activitate, în punctele cu relevanță în domeniul managementului integrat al frontierei ale acestor documente programatice;
- ✓ stabilirea priorităților în domeniul managementului integrat al frontierei, ținând cont de posibilitățile concrete de asigurare a finanțării, din surse naționale și/sau europene;
- ✓ implicarea activă a fiecărei instituții în îndeplinirea acțiunilor proprii și a celor ce presupun cooperarea interinstituțională, în scopul atingerii obiectivelor propuse;
- ✓ monitorizarea și evaluarea constantă a stadiului acțiunilor prevăzute în documentele de implementare ale Strategiei naționale;
- ✓ identificarea timpurie a riscurilor potențiale pentru neîndeplinirea acțiunilor propuse și semnalarea lor către GIRMIFS, în scopul identificării de soluții pentru contracararea efectelor acestor riscuri.

Fondurile necesare îndeplinirii obiectivelor prezentei strategii naționale se cuprind în bugetele proprii, de către fiecare dintre instituțiile cu atribuții în domeniu, în părțile care le privesc, în raport cu prioritățile, resursele disponibile și în mod corelat cu etapele de realizare a SISF, în condițiile legii.

Sursele de finanțare pentru implementarea Strategiei naționale sunt: fonduri de la bugetul de stat; fonduri externe nerambursabile; fonduri rezultate din cofinanțarea asigurată de statul român aferentă fondurilor externe nerambursabile; fonduri rambursabile, contractate conform legislației aplicabile privind datoria publică; donații și sponsorizări oferite/acceptate în condițiile legii; alte surse.

CAPITOLUL IV - MONITORIZARE, EVALUARE ȘI REVIZUIRE

Monitorizarea Strategiei naționale se realizează semestrial, prin centralizarea și analiza informațiilor transmise de autoritățile/instituțiile membre GIRMIFS, la solicitarea președintelui GIRMIFS, prin intermediul secretariatului GIRMIFS, cu privire la stadiul de realizare a activităților stabilite pentru implementarea obiectivelor și direcțiilor de

acțiune prevăzute în Planul de acțiuni, asigurând, deopotrivă, transparență și o bază pentru viitoarele acțiuni de evaluare.

Evaluarea Strategiei naționale se realizează anual, la solicitarea secretariatului GIRMIFS, sau ori de câte ori situația o impune și se fundamentează pe informațiile furnizate în cadrul procesului de monitorizare. Rezultatele obținute în contextul evaluării sunt utilizate pentru fundamentarea procesului decizional și emiterea unor recomandări privind realizarea acțiunilor ulterioare.

Evaluarea are ca scop elaborarea unei analize generale cuprinzătoare, care va evidenția gradul de realizare a obiectivelor și direcțiilor de acțiune stabilite, precum și eventualele deficiențe constatate și/sau dificultăți întâmpinate în procesul de implementare a documentului strategic, în vederea dispunerii de corecții subsecvente/propuneri de remediere.

Strategia Națională de Management Integrat al Frontierei de Stat a României se poate actualiza, în funcție de evoluțiile și necesitățile naționale și europene în domeniu, cu aprobarea GIRMIFS.

Rolul de integrator al monitorizării și evaluării Strategiei Naționale de Management Integrat al Frontierei de Stat a României 2020-2027, inclusiv, prin prezentarea unor rapoarte de stadiu și de evaluare, revine secretariatului GIRMIFS.

Secretariatul GIRMIFS întocmește și prezintă grupului interministerial rapoarte de monitorizare și evaluare privind modul de implementare a Strategiei naționale, pe baza unor solicitări exprese, respectiv pe baza informațiilor transmise de fiecare instituție/autoritate membră GIRMIFS, printr-un proces activ de identificare a necesităților în domeniul propriu de competență, de evitare a suprapunerilor investiționale, de competențe sau autoritate între instituțiile cu atribuții la frontieră, pentru eliminarea disfuncționalităților, aducerea la îndeplinire a acțiunilor din Planul de acțiuni.

ANEXA NR.1 - GLOSAR TERMENI AFERENȚI SNMIFS

1. ALDO - Advise Level Document Officer
2. ANAF - Agenția Națională de Administrare Fiscală
3. ANCOM - Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
4. ANF – Autoritatea Națională Fitosanitară
5. ANPC - Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor
6. ANR - Autoritatea Navală Română
7. ARSVOM – Agenția Română de Salvare a Vieții Omenești pe Mare
8. ANSVSA - Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor
9. API - Informații Prealabile referitoare la Pasageri
10. BUSINESS CONTINUITY - planificarea și pregătirea pentru a se asigura că o organizație poate continua să funcționeze în caz de incidente grave sau dezastre și este capabilă să se redreseze într-o stare operațională într-o perioadă rezonabilă de timp
11. BESA - Biroul European de Sprijin pentru Azil
12. CBRN - Chemical, biological, radiological and nuclear
13. CEPOL - Agenția Uniunii Europene pentru formare în Materie de Aplicare a Legii
14. CIRAM (Common Integrated Risk Analysis Methodology) - Metodologia Comună de Analiză Integrată a Riscului
15. CNCAN - Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare
16. DEB - Debriefing
17. EBCG (European Border and Coast Guard) - Poliția de Frontieră și Garda de Coastă
18. EBGT (European Border Guard Teams) - Echipe Europene ale Poliției de Frontieră
19. EES (Entry/Exit System) - Sistemul European de intrare/ieșire
20. ETIAS (European Travel Information and Authorisation System) - Sistemul European de Informații și de Autorizare privind Călătoriile
21. EUBAM (European Union Border Assistance Mission) - Misiunea Uniunii Europene de Asistență la Frontieră
22. EU-LISA (The European Union Agency for the Operational Management of Large-Scale IT Systems) - Agenția Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă, în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție
23. EURODAC (European Dactyloscopie) - Sistem de amprentare digitală având acces la baza de date europeană de amprente pentru identificarea solicitanților de azil și a imigranților ilegali
24. EUROPOL (European Police Office) - Oficiul European de Poliție
25. EUROSUR (European Border Surveillance System) - Sistemul European de Supraveghere a Frontierelor
26. FRA (Fundamental Rights Agency) - Agenția pentru Drepturi Fundamentale a UE
27. FRONTEX (EBCGA) - Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă
28. GIRMIFS - Grupul Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat
29. GNM - Garda Națională de Mediu
30. HCSAT - Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării
31. IGAv – Inspectoratul General al Aviației Ministerului Afacerilor Interne
32. IGI - Inspectoratul General pentru Imigrări
33. IGPF - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră Române
34. Situație de criză în domeniul imigrației - apariția, pe teritoriul României sau la frontieră, într-o perioadă de timp scurtă, a unui aflux de imigranți ilegali și/sau persoane aflate în nevoie de protecție internațională care generează depășirea capacității operaționale a Inspectoratului General pentru Imigrări

35. IRMA (Integrated Return Management Application) - Aplicația de gestionare integrată a returnărilor JAI - Justiție și Afaceri Interne
36. JR - Jandarmeria Română
37. LCC - Local Coordination Center
38. MAI - Ministerul Afacerilor Interne
39. MApN - Ministerul Apărării Naționale
40. MTI - Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
41. NCC - National Coordination Center
42. PA - Planul de Acțiune
43. PFR - Poliția de Frontieră Română
44. PR - Poliția Română
45. Platforma Națională Comună de Radiocomunicații - platforma tehnică de comunicații TETRA obținută prin punerea în comun a rețelelor și resurselor de telecomunicații aferente aflate în proprietatea MAI, STS, MApN și SRI, în vederea asigurării unor servicii PMR având drept beneficiari ansamblul instituțiilor naționale, evitându-se suprapunerile financiare și de competențe
46. PNR (Passenger Name Records) - Registrul european cu numele pasagerilor
47. PTF - Punct de Trecere a Frontierei
48. PUMI - Planul Unic Multianual de Investiții
49. RCC - Regional Coordination Center
50. REG - Registration
51. SAOPSN - Sistemul de Apărare, Ordine Publică și Securitate Națională
52. SAR (Search and Rescue) - Căutare și Salvare
53. SCOMAR - Sistemul de Control, Supraveghere și Observare la Marea Neagră
54. SCR - Screening
55. SELEC (Southeast European Law Enforcement Center) - Centrul Sud-Est European de Aplicare a Legii
56. SEM (Schengen Evaluation and Monitoring Mechanism) - Mecanismul de Evaluare și Monitorizare Schengen
57. SGG - Secretariatul General al Guvernului
58. SIE - Serviciul de Informații Externe
59. SINS - Sistemul Informatic National de Semnalări
60. SIS - (Schengen Information System) - Sistemul de Informații Schengen
61. SISF - Sistemul Integrat pentru Securitatea Frontierei de stat
62. SISPOL - Sistemul Sectorial de Informații al Poliției Române
63. SIVSF - Sistemul Integrat Vamal pentru Securitatea Frontierei de stat
64. SM - State Membre
65. SM/SAS - State Membre/State Asociate Schengen
66. SRI - Serviciul Român de Informații
67. STS - Serviciul de Telecomunicații Speciale
68. SVDO - Stolen Vehicle Document Officer
69. TETRA (Terrestrial Trunked Radio) - standard de telecomunicații radio terestre
70. TFUE - Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene
71. THB (Trafficking of Human Beings) - Trafic de ființe umane
72. TO EIBM - Technical and Operational Strategy for European Integrated Border Management) - Strategia Tehnică și Operațională pentru Managementul Integrat al Frontierelor la nivel European
73. UE - Uniunea Europeană
74. VIS (Visa Information System) - Sistemul de informații privind vizele.

ANEXA NR.2 - DOCUMENTELE STRATEGICE ȘI CADRUL NORMATIV INCIDENT SNMIFS

Documente strategice și cadru normativ incident

1. Programul de Guvernare;
2. Strategia Națională de Ordine și Siguranță Publică 2015-2020;
3. Strategia Națională de Apărare a Țării;
4. Strategia Națională Antidrog 2013-2020;
5. Strategia Națională Împotriva Traficului de Persoane 2018-2022;
6. Strategia Națională Anticorupție 2016-2020;
7. Strategia Tehnică și Operațională pentru managementul integrat al frontierelor europene;
8. Strategia ANAF 2017-2020
9. Codul penal;
10. Codul de procedură penală;
11. Codul silvic;
12. Codul vamal;
13. Legea nr. 141/2010 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen, republicată;
14. Legea 284/2018 privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor din transportul aerian pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave, precum și pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale;
15. Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate;
16. Legea nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare;
17. Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române;
18. Legea nr. 56/2018 privind cooperarea autorităților publice române cu Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii - EUROPOL;
19. Legea nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României, republicată;
20. Legea nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, republicată;
21. Legea nr. 250/2010 privind ratificarea Convenției pentru stabilirea Centrului Sud - Est European de Aplicare a Legii, încheiată la București la 09.12.2009 și semnată de România la București, la aceeași dată;
22. Legea nr. 172/2014 pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind micul trafic de frontieră, semnat la Kiev la 2 octombrie 2014;
23. Legea nr. 75/2001 pentru ratificarea Acordului european privind suprimarea vizelor pentru refugiați (STE-31), încheiat la Strasbourg la 20 aprilie 1959, semnat de România la 5 noiembrie 1999;
24. Legea nr. 10/2010 pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind micul trafic de frontieră, semnat la București la 13 noiembrie 2009;
25. Legea nr. 101/2010 pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind cooperarea polițienească transfrontalieră în materie penală, semnat la Vidin la 19 mai 2009, și a Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind înființarea și funcționarea Centrului comun de contact de cooperare polițienească și vamală, semnat la Vidin la 19 mai 2009;
26. Legea nr. 311/2009 pentru ratificarea Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Ungare privind colaborarea în domeniul prevenirii și combaterii criminalității transfrontaliere, semnat la Szeged la 21 octombrie 2008;
27. Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor;
28. Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, cu modificările și completările ulterioare
29. Legea nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice;

30. HG nr. 43/2015 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Fitosanitare, cu modificările și completările ulterioare;
31. HG nr. 1133/2002 privind organizarea și funcționarea Autorității Navale Române;
32. O.G. nr. 136/2000 privind măsurile de protecție împotriva introducerii și răspândirii organismelor de carantină dăunătoare plantelor sau produselor vegetale în România, cu modificările și completările ulterioare;
33. H.G. nr. 563/2007 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a O.G. nr. 136/2000 privind măsurile de protecție împotriva introducerii și răspândirii organismelor de carantină dăunătoare plantelor sau produselor vegetale în România, cu modificările și completările ulterioare;
34. Ordinul nr. 1692/2015 pentru aprobarea listei punctelor de trecere a frontierei de stat în care este organizat control fitosanitar, precum și a programului de lucru pentru inspectoratele de carantină fitosanitară vamală, cu modificările și completările ulterioare;
35. OUG nr. 103/2006 privind unele măsuri pentru facilitarea cooperării polițienești internaționale, republicată;
36. OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
37. OUG nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României;
38. OUG nr. 102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene cu modificările și completările ulterioare;
39. OUG nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura;
40. OUG 78/2016 pentru organizarea și funcționarea DIICOT, precum și pentru completarea unor acte normative;
41. OG nr. 33/2004 privind înființarea Agenției Române de Salvare a Vieții Omenești pe Mare;
42. OG nr. 42/1997 privind transportul maritim și pe căile navigabile interioare;
43. OG nr.44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au dobândit o formă de protecție sau un drept de ședere în România, precum și a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European.
44. OG nr. 30/2013 pentru crearea cadrului instituțional necesar în vederea funcționării Centrului Sud - Est European de Aplicare a Legii;
45. HCSAT nr. S-84/2008 privind Regulamentul de organizare și funcționare a platformei comune de radiocomunicații mobile digitale în standard TETRA și Planul de măsuri referitor la realizarea și dezvoltarea la nivel național a platformei comune de radiocomunicații mobile digitale în standard TETRA;
46. Regulamentul (UE) 2018/1862 al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, de modificare și de abrogare a Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1986/2006 al Parlamentului European și al Consiliului și a Deciziei 2010/261/UE a Comisiei;
47. Regulamentul (UE) nr. 995/2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn;
48. Regulamentul (UE) nr.2173/2005 privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană;
49. Regulamentul (UE) 399/2016 al Parlamentului European și al Consiliului cu privire la codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen) cu modificările și completările ulterioare;
50. Regulamentul (UE) nr. 1806/2018 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 noiembrie 2018 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerați de această obligație;
51. Regulamentul (CE) nr.1987/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 privind instituirea , funcționarea și utilizarea Sistemului de Informații Schengen din a doua generație (SIS II);

52. Regulamentul (UE) 2018/1860 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 28 noiembrie 2018 privind utilizarea Sistemului de informații Schengen pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală;
53. Regulamentul (UE) 2226/2017 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului EUROPEAN de intrare/ieșire EES;
54. Regulamentul (UE) 2225/2017 al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului 399/2016;
55. Regulamentul (UE) 1052/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR);
56. Regulamentul (UE) 1240/2018 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS)
57. Regulamentul (UE) 2016/1.624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european
58. Regulamentul (UE) 2016/2031 privind măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 228/2013, (UE) nr. 652/2014 și (UE) nr. 1143/2014 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Directivelor 69/464/CEE, 74/647/CEE, 93/85/CEE, 98/57/CE, 2000/29/CE, 2006/91/CE și 2007/33/CE ale Consiliului
59. Regulamentul (UE) 2017/625 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 999/2001, (CE) nr. 396/2005, (CE) nr. 1069/2009, (CE) nr. 1107/2009, (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 652/2014, (UE) 2016/429 și (UE) 2016/2031 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 1/2005 și (CE) nr. 1099/2009 ale Consiliului și a Directivelor 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE și 2008/120/CE ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 854/2004 și (CE) nr. 882/2004 ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE și 97/78/CE ale Consiliului și a Deciziei 92/438/CEE a Consiliului
60. Regulamentul (UE) 2019/1715 de stabilire a normelor privind funcționarea sistemului de gestionare a informațiilor pentru controalele oficiale și a componentelor sistemice ale acestuia („Regulamentul IMSOC“)
61. Regulamentul (UE) 2019/2072 de stabilire a unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/2031 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește măsurile de protecție împotriva organismelor dăunătoare plantelor, de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 690/2008 al Comisiei și de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2018/2019 al Comisiei, pus în aplicare din 14 decembrie 2019
62. Regulamentul (UE) 2020/178 referitor la furnizarea de informații pasagerilor din țările terțe și clienților serviciilor poștale și ai anumitor operatori profesioniști privind interdicțiile privind introducerea pe teritoriul Uniunii a plantelor, a produselor vegetale și a altor obiecte, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/2031 al Parlamentului European și al Consiliului
63. Decizia nr. 565/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 de introducere a unui regim simplificat de control al persoanelor la frontierele externe, bazat pe recunoașterea unilaterală de către Bulgaria, Croația, Cipru și România a anumitor documente ca fiind echivalente cu vizele naționale ale acestora pentru tranzitul sau șederea preconizată pe teritoriile lor pentru o perioadă care nu depășește 90 de zile în orice perioadă de 180 de zile și de abrogare a Deciziilor nr. 895/2006/CE și nr. 582/2008/CE.
64. Statutul INTERPOL.

Recomandări și instrucțiuni internaționale:

1. Manualul practic pentru polițiștii de frontieră (Manualul Schengen);
2. Catalogul Schengen al UE privind controlul la frontierele externe;
3. Orientările Comisiei Europene pentru consolidarea cooperării dintre polițiștii de frontieră și vamă.

Cadrul legislativ privind activitățile de căutare și salvare de vieți omenești pe mare:

Convenții adoptate în cadrul Organizației Maritime Internaționale:

1. Convenția internațională din 1979 pentru căutarea și salvarea pe mare (SAR '79) la care România a aderat prin Ordonanța Guvernului nr. 115/1998 pentru aderarea României la Convenția internațională din 1979 privind căutarea și salvarea pe mare, adoptată de Conferința internațională din 1979 pentru căutarea și salvarea pe mare, organizată de Organizația Maritimă Internațională la Hamburg în perioada 9-27 aprilie 1979, aprobată cu modificări prin Legea nr. 31/1999;
2. Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare (SOLAS 74) la care România a aderat prin Decretul nr. 80/1979 pentru aderarea la Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare, încheiată la Londra la 1 noiembrie 1974;
3. Protocolul din 1978 privind Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare la care România a aderat prin Legea nr. 308/2007 pentru aderarea României la Protocolul din 1978 privind Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare (Convenția SOLAS), adoptat la Londra la 17 februarie 1978, astfel cum acesta a fost modificat prin amendamentele din 1981, respectiv 1988;

Acorduri regionale:

1. Acordul de cooperare privind serviciile de căutare și salvare pe mare între statele riverane Mării Negre (Acordul de la Ankara 1998) ratificat prin OUG nr. 182/2000 pentru ratificarea Acordului de cooperare privind serviciile de căutare și salvare pe mare dintre statele riverane Mării Negre, semnat la Ankara la 27 noiembrie 1998, aprobată prin Legea nr. 107/2001.

Reglementări naționale:

1. Plan de cooperare interministerială, privind intervenția unitară, în situații de urgență, pentru căutarea și salvarea vieții omenești în zona de litoral și pe mare, semnat de reprezentanții Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne și ai Ministerului Transporturilor, decembrie 2013.

Recomandări și instrucțiuni internaționale:

1. Manualul pentru căutare și salvare internațională aeriană și maritimă (IAMSAR).