

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Strategiei Naționale de Management Integrat al Frontierei de Stat a României 2021 - 2027

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La data de 27.03.2019, cu ocazia celei de-a 74-a Reuniuni a Consiliului de Administrație FRONTEX **a fost adoptată Strategia Tehnică Operațională pentru Managementul Integrat al Frontierelor UE**, document care, în esență, transpune **conceptul european de management al frontierelor**.

Potrivit prevederilor Regulamentului Consiliului nr. 1053/2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare, în vederea verificării aplicării aquis-ului Schengen, **la nivelul Comisiei Europene, în luna septembrie 2019, a fost definitivată Grila de evaluare tematică Schengen, document ce se utilizează, unitar, de către echipele de evaluare, pe parcursul evaluărilor tematice a strategiilor naționale privind managementul integrat al frontierei de stat.**

Totodată, **perioada de implementare a Strategiei Naționale de Management Integrat al Frontierei de Stat a României 2018 - 2020**, aprobată prin HG nr. 486 din 5 iulie 2018, **s-a încheiat la data de 31.12.2020.**

Astfel, pentru susținerea obiectivului fundamental al UE în domeniul justiție și afaceri interne, de a "menține și dezvolta Uniunea ca o zonă de libertate, securitate și justiție, în care libera circulație a persoanelor este asigurată în conformitate cu măsurile adecvate privind controalele frontierelor externe, azilul, imigrația, prevenirea și combaterea criminalității", se impune **acțiunea strategică și consecventă a României și, implicit, a instituțiilor/ autorităților cu atribuții în domeniul specific, pentru implementarea progresivă a măsurilor necesare atingerii unui înalt nivel de securitate a frontierelor, cu accent deosebit pe frontierele externe ale UE.**

În acest sens, este necesară dezvoltarea conceptului de management integrat al frontierei de stat, în vederea îmbunătățirii capacității de a asigura un nivel înalt de securitate la frontiera externă a UE, precum și adoptării și implementării politicilor comune ale UE în domeniu, în conformitate cu prevederile art. 3 și 8 alin. (6) din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de Frontieră și Garda de Coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624 (denumit în continuare Regulament EBCG), ale Comunicării Comisiei COM(2018) 250 final din data de 14.03.2018 privind raportul de progres în implementarea Agendei Europene privind Migrația și ale Concluziilor Consiliului privind gestionarea europeană integrată a frontierelor (doc. 9000/18).

2. Schimbări preconizate

Inițierea unui nou ciclu de planificare impune definirea unei noi perspective strategice, care să asigure îndeplinirea angajamentelor României în domeniu, ca stat membru UE și NATO.

Astfel, România va gestiona eficient trecerile frontierelor externe și interne, va avea o abordare integrată pentru provocările legate de migrație și va asigura contribuția la securitatea UE, în beneficiul său și al celorlalte State Membre (SM), precum și în ceea ce privește prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere grave și a terorismului.

Prin intermediul noii strategii, România promovează echilibrul între derularea fluentă a traficului transfrontalier și securizarea frontierei, prin efortul concertat al tuturor autorităților cu responsabilități în managementul integrat al frontierei, constând, în special, în asigurarea unor echipamente de control performante în punctele de trecere a frontierei, dezvoltarea sistemului național de supraveghere în acord cu evoluția tehnologică și noile provocări privind modalitățile de săvârșire a infracțiunilor transfrontaliere, implementarea la timp și eficientă a noilor sisteme de informații la scară largă (EES¹, ETIAS², SIS³) și cooperarea cu autoritățile similare ale statelor vecine. Astfel, începând cu anul 2022, noi sisteme de informații de mare anvergură la nivel european, respectiv Sistemul de Intrare/Ieșire (EES) și Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) vor fi operaționalizate.

Implementarea EES/ETIAS va avea impact asupra sistemelor IT&C centrale ale autorităților responsabile (care vor trebui adaptate și upgrdate), asupra procedurilor de lucru, infrastructurii IT pentru controlul frontierelor, migrație și vize și a punctelor de trecere a frontierei. Capacitatea instituțională va trebui adaptată noilor condiții de operare, în special prin crearea Unității Naționale ETIAS și a punctului central de acces la EES și ETIAS, iar un număr considerabil de personal operativ va trebui pregătit corespunzător, inclusiv pentru a putea utiliza noile echipamente.

În perspectiva implementării interoperabilității dintre sistemele de informații europene, cu termen 2023, schimbările în procedurile și fluxurile de lucru vor continua, pentru implementarea legislației europene în domeniu, iar utilizarea în comun a informațiilor din bazele de date va aduce un plus de eficiență activității autorităților naționale.

De asemenea, România își propune să dezvolte un sistem de supraveghere a frontierei performant care să asigure prevenirea, descurajarea și detectarea oricăror tipuri de criminalitate transfrontalieră la cel mai înalt nivel posibil, precum și monitorizarea mișcărilor de masă ale populației în zona de competență, inclusiv în situația unui aflux masiv de migranți. În acest sens, unul dintre obiectivele PFR este modernizarea actualului sistem de supraveghere, inclusiv prin dezvoltarea unor capacități de supraveghere aeriană, fiind avută în vedere achiziția de aeronave fără pilot (drona) și elicoptere. De asemenea, PFR își propune modernizarea componentei navale de la nivelul Gărzii de Coastă.

Direcția Generală a Vămirilor își propune creșterea și reînnoirea capacității tehnice de control și a asigurării unei resurse umane capabile să opereze și să efectueze controlul vamal calitativ, în raport cu mărimea provocărilor reale ce derivă din accesul mărfurilor, mijloacelor de transport și altor bunuri în Uniunea Europeană, pe cale maritimă.

Conceptul național de management integrat al frontierei aplică modelul de control al accesului pe patru niveluri care abordează măsurile care pot fi luate în interiorul, la și dincolo de granițele externe ale UE, astfel:

¹ Sistemul de Intrare/Ieșire

² Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile

³ Sistemul de Informații Schengen

- ✓ Primul nivel: Măsuri în țările terțe (țările de origine și tranzit ale migrației ilegale), inclusiv schimbul de informații și activitățile consulare legate de viză și formare pentru ofițerii respectivi, cu scopul de a combate imigrația ilegală de la sursă.
- ✓ Al doilea nivel: Măsuri cu țările terțe învecinate, inclusiv cooperarea dintre autoritățile de control la frontieră, prin mecanisme standardizate și schimbul adecvat de informații.
- ✓ Nivelul trei: Măsuri de control la frontierele externe, inclusiv controalele sistematice la frontieră și detectarea oricăror activități criminale, pe baza analizei riscurilor.
- ✓ Nivelul patru: Măsuri în cadrul spațiului Schengen (inclusiv controale suplimentare realizate de poliție, cooperare polițienească și analiză a riscurilor, având drept scop prevenirea și combaterea migrației ilegale) și returnarea.

Strategia națională este structurată pe 11 din cele 12 componente strategice (componenta privind măsurile tehnice și operative în spațiul Schengen fiind abordată doar în perspectiva aderării României la spațiul Schengen) și pe cele trei componente generale prevăzute de art. 3 al Regulamentului EBCG și reflectă obiectivele strategice ale TO EIBM și bunele practici identificate în cadrul Grupului de Lucru la Nivel Înalt pentru Managementul Integrat al Frontierelor (HLIBMWG)⁴:

- **îmbunătățirea proceselor decizionale pe baza unei imagini situaționale complete;**
- **consolidarea frontierei de stat/frontierelor externe ale UE;**
- **asigurarea de capacități sustenabile pentru managementul integrat al frontierei de stat.**

Totodată, perioada de implementare a Strategiei naționale este 2021 - 2027, perioadă care acoperă perioada de programare a noului cadru financiar multianual al UE.

3. Alte informații.

Actul normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Actul normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Actul normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

⁴ HL IBM WG este format din reprezentanți la nivel înalt ai SM, implicați în coordonarea la nivel național a gestionării integrate a frontierelor în acord cu noul concept de management integrat, reprezentanți FRONTEX și ai Comisiei Europene. Este găzduit de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Gardă de Coastă - FRONTEX. MAI - IGPF asigură reprezentarea României la acest grup de lucru.

Actul normativ nu are impact semnificativ asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>i. impozit pe profit</p> <p>ii. impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale</p> <p>i. impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i. contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații -	<p>Finanțarea acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune se va realiza din fonduri publice naționale, fonduri UE (cadru financiar multianual pentru perioadele 2014 - 2020 și 2021 - 2027), granturi ale Spațiului Economic European (SEE) și norvegiene, după caz, în limita fondurilor aprobate anual prin legile bugetare anuale, precum și din alte surse legal constituite, potrivit legii.</p> <p>Acțiunile din Planul de acțiune care presupun alocarea de fonduri de la bugetul de stat, fonduri ale UE sau de altă natură se vor regăsi evidențiate în Planul unic multianual de investiții (PUMI). Având în vedere</p>					

	<p>limitările și constrângerile cadrului legal național în domeniul investițiilor de capital, potrivit căruia fondurile sunt planificate și finanțate de-a lungul unui exercițiu bugetar anual, PUMI reprezintă o prognoză a investițiilor pentru perioada de valabilitate a Strategiei naționale, urmând a fi actualizat anual.</p>
<p>Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):</p>	
<p>Alte inițiative legislative de modificare a unor acte normative de nivel superior (legi, ordonanțe ale Guvernului, hotărâri ale Guvernului) și a celor de nivel intern (ordine, instrucțiuni ale ministrului afacerilor interne) se vor realiza conform Planurilor legislative anuale, fundamentate pe baza noilor oportunități reieșite din strategie.</p>	
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>	
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Documentul strategic propus preia informațiile specifice și adaptează prevederile naționale la cele europene, aferente Strategiei tehnice și operaționale privind managementul integrat al frontierelor UE (TO EIBM), aprobată prin Decizia nr. 2/2019 din 27 martie 2019 a Consiliului de Administrație al Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX).</p>	
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>	
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>6. Alte informații Nu sunt.</p>	
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>	
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	

Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul **proiect de Hotărâre pentru aprobarea Strategiei Naționale de Management Integrat al Frontierei de Stat a României 2021 - 2027**, pe care îl supunem Guvernului, spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE

AVIZĂM FAVORABIL:

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI

Tiberiu Horațiu GORUN

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

Nicolae-Ionel CIUCĂ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian-Cristian ION

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Ioana MIHĂILĂ

**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI
SOCIALE**

Raluca TURCAN

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

Cristian GHINEA

**DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE
INFORMAȚII**

Eduard Raul HELLVIG

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
INFORMAȚII EXTERNE**

Gabriel VLASE

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE
SANITAR VETERINARE ȘI PENTRU
SIGURANȚA ALIMENTELOR**

Dr. Robert Viorel CHIOVEANU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE
PENTRU ADMINISTRARE ȘI
REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII**

Vlad STOICA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Alexandru NAZARE

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

Cătălin DRULĂ

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI
DIGITALIZĂRII**

Ciprian-Sergiu TELEMAN

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Nechita-Adrian OROS

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

Attila-Zoltan CSEKE

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

**General-locotenent ing.
Ionel-Sorin BĂLAN**

**COMISARUL GENERAL AL GĂRZII
NAȚIONALE DE MEDIU**

Octavian Alexandru BERCEANU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE
PENTRU PROTECȚIA CONSUMATORILOR**

Claudiu Daniel DOLOT

