

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ Hotărâre a Guvernului pentru modificarea art. 18 din Hotărârea Guvernului nr. 347/2016 <i>privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014-2020</i>	
Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Prin Hotărârea Guvernului nr. 347/2016 <i>privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014-2020</i>, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 368 din 12 mai 2016, s-a stabilit cadrul general de implementare a operațiunilor finanțate prin Programul operațional pentru pescuit și afaceri maritime 2014 - 2020. Conform datelor de monitorizare de la finalul lunii aprilie 2021, nivelul de contractare la nivelul Programului este de 81,85% iar nivelul plăților totale este de 41,88%. Se menționează ca la nivelul POPAM 2014 – 2020 se aplica regula „n+3”. Efectele economice și sociale determinate de răspândirea SARS-Cov-2 la nivel național pe parcursul anului 2020 și 2021 au influențat negativ implementarea proiectelor finanțate din POPAM 2014 – 2020. Având în vedere caracterul particular al anului 2020 care a condus la prelungirea unor măsuri cu caracter restrictiv și în anul 2021, se constată o încetinire a fluxurilor operaționale necesare derulării contractelor de finanțare de către beneficiari, având consecință directă întârzierea implementării proiectelor și, implicit, reducerea plăților aferente acestora. În acest context, se impune adoptarea unor reglementări care să vină în sprijinul asigurării condițiilor unui nivel ridicat de implementare a contractelor finanțate din POPAM 2014-2020. MADR, prin DGP AMPOPAM are obligația să asigure îndeplinirea atribuțiilor ce decurg din funcțiile prevăzute de legislația europeană și națională, respectiv de a lua măsuri concrete pentru asigurarea gestionării judicioase și eficiente a fondurilor europene destinate sectorului de pescuit și acvacultură, fiind necesară, totodată, menținerea unui ritm susținut de implementare a proiectelor, condiție obligatorie pentru creșterea absorbției fondurilor POPAM, cu efect evidențiat în evitarea riscului de dezangajare a fondurilor aferente contractelor încheiate.
2. Schimbări preconizate	În actualul context generat de dinamica evoluției epidemiologice, determinată de răspândirea SARS-CoV-2 și motivat de: - restricțiile de deplasare instituite de către Guvernul României, care au făcut imposibilă desfășurarea/implementarea unor activități ale proiectelor încheiate cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Direcția Generală Pescuit - Autoritate de Management pentru POPAM; - livrarea cu întârziere a echipamentelor, datorită acestor restricții; - nevoia de eficientizare și dinamizare a implementării proiectelor finanțate din POPAM 2014 – 2020; - asigurarea cadrului general necesar atingerii unui nivel ridicat de implementare a proiectelor (condiție sine qua non a absorbției fondurilor POPAM) este nu doar necesară, ci chiar obligatorie pentru România; - necesitatea adaptării cadrului legal de implementare a POPAM la realitatea economică și socială, evidențiată pe fondul pandemic din ultimele 12 luni, prin flexibilizarea condițiilor normative în sprijinul beneficiarilor și implicit al implementării proiectelor,

	prin prezentul proiect se propune adoptarea unor noi măsuri care să permită asigurarea condițiilor unui nivel ridicat de implementare a contractelor finanțate din POPAM 2014-2020 prin modificarea art. 18 din Hotărârea Guvernului nr. 347/2016 <i>privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014-2020</i>, respectiv ➤ se modifică prevederile alineatului (3) astfel: <i>Prelungirea perioadei de implementare a proiectelor se poate aproba numai în cazul în care valoarea sumelor reprezentând asistența financiară nerambursabilă autorizată la plată de către Autoritatea de Management reprezintă minimum 50% din valoarea asistenței financiare nerambursabile aferentă operațiunii în cauză.</i> ➤ și se abrogă prevederile alineatului (4).
2¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	Nu este cazul.
3. Alte informații	Neadoptarea acestor măsuri poate avea consecințe negative în sensul: - diminuării gradului de implementare a contractelor finanțate prin POPAM, deci a limitării gradului de absorbție a fondurilor puse la dispoziția României de către Comisia Europeană; - limitării menținerii și creării de locuri de muncă în sectorul de pescuit și acvacultură; - imposibilității asigurării sprijinului pentru operatorii economici beneficiari ai fondurilor europene acordate pentru dezvoltarea sectorului.
<i>Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Impactul absorbției fondurilor europene alocate de Uniunea Europeană din Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime asupra economiei naționale este deosebit de important. Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014-2020 vizează următoarele priorități ale Uniunii pentru dezvoltarea durabilă a pescuitului și a acvaculturii, precum și a activităților conexe, care reflectă obiectivele tematice relevante menționate de Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului: a) promovarea pescuitului durabil din punctul de vedere al mediului, eficient din punctul de vedere al utilizării resurselor, inovator, competitiv și bazat pe cunoaștere; b) stimularea acvaculturii durabile din punctul de vedere al mediului, eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor, inovatoare, competitive și bazate pe cunoaștere (obiectivul general pentru acvacultură este de a îmbunătăți viabilitatea economică a întreprinderilor, de a garanta siguranța și sănătatea alimentară, de a explora și construi avantaje comparative ale acvaculturii); c) încurajarea punerii în aplicare a politicii comune în domeniul pescuitului; d) creșterea gradului de ocupare a forței de muncă și sporirea coeziunii teritoriale (creșterea numărului de locuri de muncă, atât directe, pentru pescari și acvacultori, cât și indirecte marketing, procesare, IT, asigurări etc.; diversificarea către activități alternative și complementare care vor sprijini întărirea economiilor locale, furnizând în același timp un nivel mai ridicat al protecției mediului); e) stimularea comercializării și prelucrării (îmbunătățirea organizării de piață pentru produsele din pescuit și acvacultură, încurajarea investițiilor pentru modernizare în sectoarele de procesare și marketing); f) politica maritimă integrată.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Are efecte pozitive asupra mediului de afaceri întrucât asigură accesul la sprijinul financiar din Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de la bugetul de stat prin intermediul măsurilor POPAM 2014-2020.
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2² Impactul asupra Întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Menținerea și crearea locurilor de munca din și pentru proiectele finanțate prin POPAM.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>	
Nu este cazul	
<i>Secțiunea a 5-a - Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii	Nu este cazul.

Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului de act normativ	Menționăm că la elaborarea actului normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ se implementează de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Direcția Generală Pescuit – Autoritatea de Management pentru POPAM.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Având în vedere aspectele mai sus menționate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea art. 18 din Hotărârea Guvernului nr. 347/2016 *privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014-2020*, pe care îl supunem spre aprobare.

P **MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

Nechita – Adrian OROS



AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Cristian GHINEA

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian - Cristian ION