

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Hotărârea Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul general privind depunerea, evaluarea, selecția, contractarea, achizițiile publice, plata, controlul și monitorizarea, aferente proiectelor cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, denumit în continuare FEADR, și de la bugetul de stat, prin Programul Național de Dezvoltare Rurală, denumit în continuare PNDR 2014-2020.

Programul Național de Dezvoltare Rurală, denumit în continuare PNDR 2014-2020, a fost aprobat de Comisia Europeană prin Decizia de punere în aplicare nr. 3508/25 mai 2015 și a fost modificat și completat de la data aprobării și până în prezent, pe site-ul www.madr.ro fiind postată versiunea în vigoare.

Întrucât pachetul legislativ privind Politica Agricolă Comună după 2020, propus de Comisia Europeană nu a fost aprobat la nivelul Uniunii Europene în timp util, astfel încât să devină aplicabil începând cu anul 2021, au fost aprobate și sunt aplicabile statelor membre ale Uniunii Europene:

- **Regulamentul (UE) nr. 2020/2220** al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.



1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022, denumit pe scurt **Regulament de tranziție**;

- **Regulamentul (UE) nr. 2094/2020** al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19;

astfel încât statele membre, inclusiv România, să poată continua implementarea programelor de dezvoltare rurală, în condițiile legislației europene aplicabile perioadei de tranziție 2021-2022.

România, prin Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, asigură îndeplinirea cerințelor din regulamentele europene privind modificarea PNDR 2014-2020 și adaptarea acestuia perioadei de tranziție, precum și schimbul de informații necesar aprobării de către Comisia Europeană a modificării programului și continuarea implementării acestuia în perioada de tranziție.

În ceea ce privește aplicarea Regulamentului (UE) nr. 2094/2020, adoptat ca răspuns la situația excepțională cauzată de răspândirea COVID-19, prin acest regulament s-a urmărit redresarea în urma crizei generate de pandemie și s-a instituit instrumentul de redresare al Uniunii Europene, sprijinul acordându-se în special pentru măsuri menite să combată consecințele economice negative ale crizei COVID-19 sau să răspundă nevoilor imediate de finanțare necesare pentru a evita re izbucnirea unei astfel de crize, inclusiv prin măsuri care să contracareze efectele crizei asupra agriculturii și dezvoltării rurale. Potrivit prevederilor art. 3 din Regulamentul (UE) nr. 2094/2020 sprijinul este disponibil începând cu data intrării în vigoare a Deciziei (UE, EURATOM) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom, numită "Decizia privind resursele proprii", numai după ce a fost aprobată de toate statele membre, în conformitate cu normele constituționale ale acestora, respectându-se astfel pe deplin suveranitatea națională, respectiv în prima zi a primei luni care urmează

	primirii ultimei notificări privind finalizarea procedurilor de adoptare a deciziei, potrivit punctelor (25) și (29) din preambulul Deciziei, precum și în conformitate cu art. 12 din Decizie. Sprijinul pentru dezvoltare rurală din instrumentul de redresare, potrivit art. 58a din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) nr. 2020/2220, este considerat quantum prin care se finanțează măsuri în cadrul FEADR și face parte din quantumul total al sprijinului acordat de Uniune pentru dezvoltarea rurală. În prezent, pentru adaptarea PNDR la tranziție, astfel cum e reglementată prin Regulamentul (UE) nr. 2020/2220, MADR a formulat propunerile de modificare a PNDR și a inițiat demersurile pentru transmiterea oficială la Comisia Europeană pentru aprobare.
2. Schimbări preconizate	Modificarea legislativă propusă este justificată de necesitatea asigurării unui cadru de implementare corespunzător și eficient al fondurilor publice, atât a celor provenite de la bugetul de stat cât și a celor provenite din fondurile europene nerambursabile. Cadru normativ național trebuie să respecte PNDR 2014 – 2020, disponibil pe site-ul ministerului www.madr.ro, astfel cum a fost aprobat de Comisia Europeană prin Decizia de punere în aplicare nr. 3508/2015, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv tranziția și legislația Uniunii Europene în materie, astfel încât cheltuielile efectuate în perioada de tranziție să fie recunoscute și decontate de Comisia Europeană. La art. I prezentul proiect de act normativ vizează modificarea și completarea mai multor articole ale Hotărârii Guvernului nr. 226/2015, cu modificările și completările ulterioare, astfel: 1. La articolul 2, alineatul (1), litera i) se modifică – Potrivit Regulamentului (UE) nr. 2020/2220 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și a



Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022, perioada de implementare a programelor de dezvoltare rurală se prelungește cu 2 ani până în anul 2022, asigurând tranziția la noul cadru de programare. În acest context, la art. 2, alin.(1), litera i) definiția PNDR 2014-2020 se completează astfel încât să fie precizat explicit că include perioada de tranziție 2021-2022.

2. La articolul 3, alineatul (1), litera c) modificarea vizează clarificarea explicită cu privire la prezentarea dovezii cofinanțării private la momentul contractării și a verificării cheltuielilor efectuate din aceasta prin introducerea următoarelor clarificări:

- menționarea în extrasul de cont sau contractul de credit a valorii totale a cofinanțării private;
- însoțirea extrasului de cont de Angajamentul solicitantului că minimum 50% din disponibilul prezentat va fi destinat plăților aferente implementării proiectului;
- modalitatea prin care se verifică de către AFIR utilizarea sumelor din extrasul de cont în scopul cheltuielilor proiectului, conform angajamentului solicitantului.

3. La articolul 3, alineatul 1, după litera c) se introduce o nouă literă, litera d). Completarea are drept scop clarificarea modalității în care se solicită prezentarea dovezii privind cofinanțarea privată în cazul depunerii mai multor cereri de finanțare. În această situație, solicitantul/beneficiarul, după caz, trebuie să dovedească existența cofinanțării private pentru toate proiectele .

4. La articolul 3, alineatele (2) și (3) se modifică și se completează pentru a asigura claritate textului care reglementează situația depunerii mai multor cereri de finanțare și a preciza explicit posibilitățile la nivel de măsură și respectiv, submăsură.

5. La articolul 4, alineatul (4) modificarea vizează diminuarea termenului cu care se poate prelungi data până la care poate fi depusă prima tranșă de plată, pentru a evita întârzieri în implementarea proiectelor care ar putea

atrage riscul dezangajării fondurilor, dacă acestea nu sunt cheltuite în perioada de eligibilitate a programului, respectiv până la data de 31.12.2025.

În cazul măsurilor de investiții private, pentru care nu este necesară derularea unei proceduri de achiziții publice, prelungirea poate fi acordată doar în măsura în care a fost demarată execuția investiției.

6. La articolul 7, abrogarea alineatului (5) este justificată de modificările efectuate în PNDR. Astfel, în cazul anumitor măsuri de investiții pentru selecția proiectelor poate fi prezentat documentul care atestă evaluarea impactului de mediu. Prevederea cu privire la obligativitatea prezentării unei analize referitoare la impactul asupra mediului al investiției rămâne aplicabilă, fiind o condiție a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 care este cuprinsă și în PNDR 2014-2020, dar momentul în care se prezintă aceste documente va diferi de la caz la caz, fiind cuprinse în documentele de implementare precum ghidul solicitantului, proceduri și anexele aferente.

7. La articolul 8, alineatul 3, litera c) se modifică. Această modificare este generată de abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 363/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru obiective de investiții finanțate din fonduri publice, pentru facilitarea implementării proiectelor de investiții de infrastructură de acces de agricolă din cadrul sub-măsurii 4.3A, motiv pentru care se impune elaborarea unei metodologii de verificare a rezonabilității prețurilor aprobată prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

8. . La articolul 12, alineatele (3) și (3¹) se modifică având în vedere că termenul maxim de eligibilitate a cheltuielilor în cadrul PNDR 2014-2020, incluzând perioada de tranziție este 31.12.2025 este necesară adoptarea unor măsuri pentru evitarea riscului dezangajării fondurilor. În acest sens este necesară condiționarea prelungirii duratei maxime de execuție de îndeplinirea următoarelor condiții:

- beneficiarul să aibă plăți încasate de minimum 45%, fără a fi luat în calcul avansul primit;
- prezentarea dovezii cofinanțării private pentru finalizarea investiției;
- aplicarea penalităților prevăzute în contractul de finanțare;

- analiza de către AFIR a stadiului de realizare a proiectului și specificității investițiilor în scopul evitării riscului de dezangajare pentru alocările PNDR aferente anilor 2019-2022.

9. La articolul 13, alineatul (4) se modifică astfel încât durata de valabilitate a garanției constituită de beneficiar în vederea obținerii avansului, respective perioada de timp în care garanția trebuie să fie la dispoziția AFIR să fie cuprinsă între data cererii de acordare a avansului și data expirării duratei de execuție a contractului.

10. La articolul 16², alineatele (1) și (2) se modifică. Având în vedere modificarea plafonului maxim pe proiect în cazul submăsurilor 16.4-16.4a de la 100.000 euro la 250.000 euro, proiectele care vor fi implementate în perioada de tranziție vor fi mai complexe, ceea ce impune monitorizarea acestora pentru o perioadă de cel puțin 3 ani pentru a asigura un impact sporit al utilizării fondurilor europene și implicit al proiectelor în economia locală.

11. La articolul 23, alineatul (2) se abrogă. Prevederea cu privire la creșterea intensității pentru acțiuni din cadrul proiectelor sprijinite prin submăsurile 16.1 și 16.1a, specifice submăsurilor 4.1 «Investiții în exploatații agricole», 4.1a «Investiții în exploatații pomicole», 4.2 «Sprijin pentru investiții în procesarea/marketingul produselor agricole» și 4.2a «Investiții în procesarea/marketingul produselor din sectorul pomicol este reglementată la nivelul Regulamentului (UE) 1305/2013 și este cuprinsă și în PNDR 2014-2020, modul de aplicare fiind cuprins în documentele de implementare precum ghidul solicitantului, proceduri și anexele aferente.

12. La articolul 24, alineatul (2) modificarea are drept scop clarificarea situațiilor în care sprijinul se recuperează, având în vedere specificul submăsurii 19.1, respectiv sprijin pregătitor pentru elaborarea SDL care vizează următoarea perioadă de programare, GAL-urile având obligația de a depune strategia, iar aceasta să fie elaborată în conformitate cu cerințele minime obligatorii.

13. La articolul 24, alineatul (3) se abrogă. Această modificare este

necesară pentru a fi în corelare cu modificările efectuate la art. 24 alineatul (2) din prezentul proiect de act normativ.

14. La articolul 24, alineatul (4) se modifică în scopul corelării și actualizării articolelor și alineatelor aplicabile măsurilor de investiții finanțate în cadrul submăsurilor 19.2 și 19.3 cu prevederile prezentului proiect de act normativ.

15. La articolul 24, alineatul (5), după litera d) se introduce o literă nouă, litera e). Completarea este necesară pentru a oferi posibilitatea mai multor solicitanți de a depune proiecte în cadrul unei sesiuni lansată la nivelul GAL.

16. La articolul 24, alineatele (6), (10) și (12) modificarea este necesară în vederea corelării și actualizării articolelor și alineatelor aplicabile proiectelor de servicii finanțate în cadrul submăsurilor 19.2, 19.3 și 19.4. Alin. (10) a fost corelat cu prevederile art. 4, alin. (4) din prezentul proiect de act normativ, în ceea ce privește termenul de prelungire. Reducerea termenului de prelungire a depunerii cererii pentru prima tranșă de plată este necesară pentru eficientizarea implementării proiectelor și încadrarea în termenul maxim de eligibilitate a cheltuielilor în cadrul PNDR 2014-2020, incluzând perioada de tranziție, respectiv până la data de 31.12.2025. Completarea alin. (11) este necesară pentru menționarea explicită a condiției ca cererea de plată depusă să fie eligibilă.

17. La articolul 28, alineatul (1) se modifică. Având în vedere că potrivit Regulamentului (UE) 2220/2020 la contribuția FEADR prin instrumentul de redresare al UE nu este necesară cofinanțarea de la bugetul de stat, textul a fost adaptat prin completarea cu această excepție. Instrumentul de redresare a Uniunii Europene a fost instituit prin Regulamentul (UE) nr. 2094/2020 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19.

La art. II se menționează că dispozițiile art. 3 alin. (2) și (3) și ale art. 12 alin.(3) și (3¹)se aplică pentru sesiunile de depunere proiecte organizate

	după intrarea în vigoare a prezentei hotărâri. Această reglementare are drept scop evitarea confuziilor în aplicarea dispozițiilor, fiind necesar să se clarifice faptul că proiectele depuse în sesiunile anterioare nu vor intra sub incidența acestor reglementări. În contextul corelării legislației naționale cu Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului european și al Consiliului din 17 decembrie 2013, cu modificările și completările ulterioare și cu PNDR 2014-2020, astfel cum a fost aprobat de Comisia Europeană prin Decizia de punere în aplicare nr. 3508/2015, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv tranziția și legislația Uniunii Europene în materie, este necesară modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare, în sensul celor prezentate anterior.
3. Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact pozitiv asupra creșterii gradului de absorbție a Fondului European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și implicit asupra realizării obiectivelor Politicii Agricole Comune (PAC).
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



3.Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Prezentul proiect modifică reguli de procedură

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7. Alte informații	-

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Este necesară elaborarea Metodologiei de verificare a rezonabilității prețurilor ce va fi aprobată prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor prevederilor legale în domeniul achizițiilor publice
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	-

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ



1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus consultării potrivit legislației în vigoare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	A fost parcursă procedura reglementată de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. În acest sens s-au efectuat consultări, conform prevederilor legale, cu Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România și Asociația Comunelor din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6.Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	La elaborarea actului normativ sunt respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și cele ale Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării. Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale la data de <u>19.05.2021</u>.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Alte informații	-

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Nechita-Adrian GROS



AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRIILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

Cseke Attila-ZOLTÁN

MINISTRUL FINANTELOR ,

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE,**

Alexandru NAZARE

Cristian GHINEA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Stelian-Cristian ION

