

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Acordului încheiat între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor din România și Organizația Europeană pentru Siguranța Navigației Aeriene – EUROCONTROL privind accesul la datele și informațiile conținute în Facilitatea de Suport pentru implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (EU ETS - Suport Facility), semnat la Bruxelles în data de 11 februarie 2021

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În anul 2008, Parlamentul European și Consiliul au adoptat *Directiva 2008/101/CE pentru modificarea Directivei 2003/87/CE pentru a include activitățile de aviație în sistemul de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității (așa numita „EU ETS”)*, instrument legislativ care are ca obiectiv reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră de către companiile din domeniul aviației, într-o manieră eficientă din punct de vedere al costurilor, pentru a putea contribui la reducerea impactului schimbărilor climatice. Directiva se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2012 operatorilor de aeronave care realizează zboruri, care aterizează sau decolează de pe un aerodrom situat pe teritoriul unui Stat Membru, inclusiv celor din țările non-UE. Directiva a fost transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 399/2010 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. Pentru a sprijini Statele Membre în procesul de implementare a Directivei, în special în ceea ce privește activitatea de aviație realizată de operatorii de aeronave din țările non UE, Comisia Europeană a desemnat EUROCONTROL pentru a dezvolta și pune în funcțiune Facilitatea de Suport privind Schema EU ETS, baza de date securizată, care conține informațiile deținute de EUROCONTROL în legătură cu activitatea de aviație realizată de operatorii de aeronave pe teritoriul UE.

Accesul la datele și informațiile furnizate de Facilitatea de Suport privind Schema EU ETS, se acordă numai în condițiile în care Statele Membre sunt semnatare ale Acordului cu EUROCONTROL, costurile aferente dezvoltării acestei facilități fiind suportate de către Statele Membre semnatare. Aceste costuri sunt stabilite de EUROCONTROL în funcție de următoarele criterii:

- numărul Statelor Membre care au semnat Acordul;
- proporția pe care o reprezintă emisiile de gaze cu efect de seră generate de zborurile care sosesc și cele care pleacă de pe un aerodrom al Statului Membru în totalul emisiilor de gaze cu efect de seră atribuite tuturor Statelor Membre participante la schema de comercializare în anul 2008.

Majoritatea Statelor Membre, inclusiv România, au semnat inițial Acordul cu EUROCONTROL (7 aprilie 2011), fiind dispuse să semneze o nouă înțelegere pentru o viitoare perioadă.

Întrucât Acordul semnat în data de 7 aprilie 2011 nu a produs efecte după 30 iunie 2013, EUROCONTROL a transmis autorităților române pentru protecția mediului un nou Acord pentru o perioadă de trei ani de zile, începând cu data de 1 iulie 2013. Acordul semnat la data de 1 iulie 2013 și-a încetat valabilitatea la data de 30 iunie 2016.

Întrucât Acordul semnat în data de 23 iulie 2013 și-a încetat aplicarea la data de 30 iunie 2016, un nou acord, pentru perioada 2016-2019 nu a mai putut fi semnat, întrucât Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor are o restanță neplătită din primul Acord cu EUROCONTROL în valoare de 3.379 EURO.

La încheierea primului Acord (semnat în anul 2011), Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor nu a aplicat prevederile Legii nr. 590/2003 privind tratatele, cu modificările și completările ulterioare, primul Acord cu Eurocontrol nefiind ratificat.

Ținând cont de acest aspect EUROCONTROL a refuzat încheierea unui nou acord pentru perioada 2016-2019, până la efectuarea plății sumei restante.

În urma discuțiilor cu reprezentanții EUROCONTROL, în care a fost menționată necesitatea accesului României la datele EUROCONTROL în vederea asigurării unei evaluări corecte a planului de monitorizare și a raportului anual al emisiilor și conformare a operatorilor de aviație sub schema de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, EUROCONTROL a transmis autorităților române pentru protecția mediului un nou Acord pentru o perioadă de angajament aferentă anului 2021.

Întrucât noul acord se supune prevederilor Legii nr. 590/2003 privind tratatele, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a inițiat **Memorandum-ul cu tema: „Aprobarea negocierii și semnării Acordului între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor din România, reprezentat de dl. Ministru Barna TÂNCZOS și Organizația Europeană pentru Siguranța Navigației Aeriene – EUROCONTROL privind accesul la datele și informațiile conținute în Facilitatea de Suport pentru implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (EU ETS-Suport Facility)”**, care a fost aprobat de Guvern în ședința din data de **25 martie 2021**.

Conform prevederilor noului Acord, datele și informațiile care vor fi furnizate de EUROCONTROL prin intermediul Facilității de Suport privind Schema EU ETS vor sprijini autoritatea publică pentru protecția mediului în procesul de implementare a Directivei menționate mai sus.

De asemenea, operatorii pentru care România este stat de administrare se vor conforma cu obligațiile care le revin în domeniul

EU ETS și schemei de reducere și compensare a emisiilor de gaze cu efect de seră din aviația internațională, așa numita schemă CORSIA, în relația cu statul român, inclusiv în ceea ce privește:

- verificarea datelor transmise de către operatorii de aeronave în cadrul planurilor de monitorizare a emisiilor de CO₂;
- verificarea aplicării corespunzătoare de către operatorii de aeronave a cerințelor legislative europene privind monitorizarea și raportarea emisiilor de CO₂ generate de activitatea de aviație desfășurată;
- verificarea statutului operatorilor de aeronave (comerciali sau non-comerciali), inclusiv a numărului de zboruri realizate, pentru a decide cu privire la includerea acestora sub schema EU ETS;
- verificarea datelor transmise de către operatorii de aeronave în rapoartele anuale de emisii sau în rapoartele de date tonă-kilometru;
- verificarea rapoartelor anuale de emisii și rapoartelor de date tonă-kilometru, inclusiv pentru stabilirea numărului de certificate de emisii de gaze cu efect de seră alocate cu titlu gratuit pentru anul 2021;
- evaluarea conformării cu schema EU ETS și implementarea măsurilor prevăzute de legislația națională în cazul nerespectării prevederilor schemei EU ETS;
- asigurarea suportului privind alocarea, emiterea, transferul și restituirea certificatelor de emisii în cadrul schemei EU ETS;
- estimarea emisiilor de CO₂.

Costurile

Costurile determinate de EUROCONTROL pentru implementarea acestui Acord vor fi suportate de către autoritățile competente din statele membre participante, iar fondurile necesare vor fi puse la dispoziția EUROCONTROL, în conformitate cu prevederile Acordului;

În eventualitatea unei modificări a acestor reguli de către EUROCONTROL, ca autoritate competentă de implementare a prezentului acord, regulile modificate se aplică în consecință.

Plata costurilor pentru fiecare țară

EUROCONTROL prezintă autorității competente din statul membru respectiv o cerere de plată însoțită de un raport financiar privind Facilitatea de Suport privind Schema EU ETS, nu mai târziu de data de 30 septembrie a fiecărui an. (detaliile privind plata sunt cele prevăzute în Anexa 4 la Acord);

Suma solicitată de EUROCONTROL se plătește în termen de 60 de zile de la data la care cererea a fost emisă;

Orice întârziere a plății sumei datorate duce la calcularea penalităților; fiecare zi de penalitate se calculează ca a 1/360-a. În cazul întârzierii plăților, accesul la Facilitatea de Suport privind Schema EU ETS poate fi suspendat, până la recepționarea acesteia.

Acordul a intrat în vigoare începând cu data de la care acesta a fost semnat de un Stat Membru și își încetează valabilitatea la 31 decembrie 2021, cu posibilitatea extinderii în cazul unui acord în scris al celor două părți semnatare.

Prezenta hotărâre a Guvernului aprobă Acordul încheiat între

	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor din România și Organizația Europeană pentru Siguranța Navigației Aeriene – EUROCONTROL privind accesul la datele și informațiile conținute în Facilitatea de Suport pentru implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (EU ETS – Suport Facility), semnat la 11 februarie 2021, acord ce contribuie la eficiența și conformarea cu cerințele schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și ale schemei CORSIA, în domeniul activităților de aviație prevăzute de Directiva 2003/87/CE revizuită și reglementează plata contribuției României către EUROCONTROL privind accesul la datele și informațiile conținute de instrumentul de sprijin al schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (ETS-SF).
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune aprobarea Acordului încheiat între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor din România și Organizația Europeană pentru Siguranța Navigației Aeriene – EUROCONTROL privind accesul la datele și informațiile conținute în Facilitatea de Suport pentru implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (EU ETS – Suport Facility), semnat la Bruxelles în data de 11 februarie 2021.
1. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu au fost identificate.
2. ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Med ia pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2021	2022	2023	2024	2025	-
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ : a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a). impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b). norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractuale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele menționate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Acordului încheiat între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor din România și Organizația Europeană pentru Siguranța Navigației Aeriene – EUROCONTROL privind accesul la datele și informațiile conținute în Facilitatea de Suport pentru implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (EU ETS - Suport Facility)*, semnat la Bruxelles în data de 11 februarie 2021, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ, și pe care îl supunem spre aprobare executivului.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Barna TÁNCZOS

AVIZĂM FAVORABIL :

VICEPRIM – MINISTRU

Kelemen HUNOR

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian-Cristian ION