

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

**Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Modernizarea Sistemului Integrat de Supraveghere a Frontierei Maritime - SCOMAR ”**

### Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

**Poliția de Frontieră Română** face parte din Ministerul Afacerilor Interne și este instituția specializată a statului care exercită atribuțiile ce îi revin cu privire la supravegherea și controlul trecerii frontierei de stat, prevenirea și combaterea migrației ilegale și a faptelor specifice criminalității transfrontaliere săvârșite în zona de competență, respectarea regimului juridic al frontierei de stat, pașapoartelor și străinilor, asigurarea intereselor statului român pe Dunărea interioară, inclusiv brațul Măcin și canalul Sulina situate în afara zonei de frontieră, în zona contiguă și în zona economică exclusivă, respectarea ordinii și liniștii publice în zona de competență, în condițiile legii.

**Garda de Coastă** este structura teritorială, subordonată Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, care asigură implementarea funcțiilor promovate de Forumul European al Funcțiilor Gărzii de Coastă la frontiera maritimă.

Astfel, în temeiul art. 22 din Ordonanța de Urgență nr. 104 din 27 iunie 2001, cu modificările și completările ulterioare, Poliția de Frontieră Română supraveghează și asigură respectarea drepturilor statului român în apele de competență, previne și combate acțiunile teroriste și faptele circumscrise crimei organizate în apele aflate sub jurisdicția statului român.

Poliția de Frontieră Română participă la supravegherea, controlul și asigurarea protecției și conservării fondului cinegetic și piscicol natural, prin prevenirea și combaterea vânatului și a pescuitului ilegal, precum și a exploatării ilegale a altor resurse biologice și nebiologice din apele aflate în apele de competență, execută controlul navelor și al ambarcațiunilor împreună cu unitățile teritoriale pentru protecția mediului în caz de evacuare a apelor uzate în emisar sau în caz de producere a unei poluări accidentale.

De asemenea, Poliția de Frontieră Română caută navele aflate în pericol și participa la salvarea echipajelor acestora în caz de necesitate, execută supravegherea și participă la controlul pentru respectarea normelor privind

ordinea și siguranța navigației în apele din zona de competență și în porturi, interzice accesul navelor străine în anumite zone, sectoare sau raioane ale mării teritoriale, prin suspendarea temporară a dreptului de trecere inofensivă.

În activitățile specifice de supraveghere a frontierei maritime, Poliția de Frontieră utilizează la nivelul Gărzii de Coastă, Sistemul Integrat de Supraveghere a Frontierei Maritime - SCOMAR, care permite detectarea timpurie, urmărirea, recunoașterea și identificarea navelor și ambarcațiunilor din zona de competență la Marea Neagră în scopul prevenirii, depistării și sancționării activităților ilegale.

**Din punct de vedere operațional**, sistemul este format din: Stațiile de Senzori Locale (SSL), amplasate pe litoralul Mării Negre, care au în componere echipamente de radiolocație, observare optoelectronică, receptoare T-AIS (identificare automată a navelor), stații meteo și echipamente de retranslație a comunicațiilor. Arhitectura și nivelul de tehnologizare a fiecărei SSL permite controlul și utilizarea senzorilor atât la nivel local, cât și centralizat din Centrul de Comandă și Control (CCC) al SCOMAR. Modalitatea de dispunere a senzorilor asigură îndeplinirea atribuțiilor Poliției de Frontieră.

**Din punct de vedere tehnic**, sistemul SCOMAR este un sistem complex, constituit din integrarea mai multor subsisteme, astfel:

- Subsistemul Radiolocație care este format din 7 echipamente radar, care asigură detecția.
- Subsistemul Supraveghere care este format din 8 echipamente optoelectronice – camera fixe de supraveghere, subsistem complementar subsistemului radiolocație, care asigură identificarea.
- Subsistemul Informatic Integrat procesează datele și informațiile integrate la nivel CCC și asigură realizarea imaginii maritime integrate a SCOMAR (bază de date centralizată).
- Subsistemul Comunicații care este format din echipamente de comunicații instalate la nivelul SSL, la sediul CCC precum și pe mijloacele de mobilitate navală.
- Subsistemul Infrastructură care este format din sediul CCC (clădirea), respectiv turnurile și sheltere din SSL. În cadrul acestui subsistem sunt incluse toate facilitățile de electroalimentare și climatizare.
- Subsistemul Securitate Perimetrală care asigură monitorizarea continuă a componentelor Subsistemului Infrastructură (sediul CCC, 12 SSL). Acesta este format din gard de protecție perimetral, după caz, senzori video, de mișcare și de vibrație, alarme acustico - vizuale atât la nivelul SSL cât și în CCC.

În contextul în care Sistemul SCOMAR este operațional din anul 2009, parte din infrastructura de comunicații fiind implementată în anul 2007, se impune la acest moment **asigurarea funcționării continue a acestui sistem, precum și implementarea cerințelor operaționale ceea ce presupune un proces de mentenanță evolutivă (modernizare) a soluțiilor tehnice existente, prin implementarea unor tehnologii de ultimă generație în conformitate cu cerințele operaționale.**

Proiectul de investiție își propune realizarea mentenanței evolutive a următoarelor componente din cadrul SCOMAR și a infrastructurii de comunicații din cadrul sistemului localizat în zona de sud a județului Constanța, în funcție de nevoile operaționale și durata de viață a echipamentelor, după cum urmează:

- Subsistem Radiolocație (radare) - înlocuirea a minim 4 radare din cele 7 radare existente;
- Subsistem Supraveghere (echipamente optoelectronice) - înlocuirea a minim 7 echipamente optoelectronice din cele 8 existente;
- Subsistem Informatic Integrat - înlocuirea aplicației integrate de supraveghere SCOMAR existentă, aplicație ce integrează date și informații la nivelul CCC și furnizează o imagine maritimă integrată. Soluția nouă va păstra actualele capacități, dar va permite și integrarea a noi funcții, având în vedere necesitățile operative actuale. Totodată, se va moderniza infrastructura din cadrul Centrului de Comandă și Control utilizată pentru afișarea datelor de interes operativ (videowall, stații de lucru).
- Subsistem Comunicații (link-uri radio), – înlocuirea a minim 17 link-uri radioreleu punct-la-punct existente în configurație 1+1, tehnologie ;. Se solicită și implementarea unei soluții ce reprezintă zona tampon situată între sistemul PFR și cel al autorităților externe mai sus menționate, prin care se va permite conectarea sistemului PFR la alte aplicații externe, inclusiv internet. Echipamentele aferente soluției tehnice adoptate vor asigura punerea în aplicare a politicilor adecvate pentru protejarea rețelelor locale PFR.
- Subsistem Securitate Perimetrală - înlocuirea echipamentelor din cadrul subsistemului de securitate perimetrală existent la nivelul SSL cu o soluție integrată de securitate conform cerințelor operaționale;
- Subsistem Infrastructură - turnuri de comunicații și sediul Centrului de Comandă și Control al SCOMAR se vor consolida/construi turnurile de comunicații după realizarea unor expertize tehnice, pentru a asigura o infrastructură care să susțină încărcările utile, permanente și specifice generate de echipamentele amplasate și totodată se va interveni asupra clădirii existente a Centrului de Comandă și Control a SCOMAR prin implementarea soluțiilor descrise în Documentația de Avizare a Lucrărilor de Intervenție pentru reabilitarea sediului CCC.

Pentru finanțarea acestor intervenții și realizarea în integralitate a obiectivului privind „**Modernizarea Sistemului Integrat de Supraveghere a Frontierei Maritime – SCOMAR, în valoare de 71.961.096,66 lei cu TVA**”, s-a avut în vedere atât Fondul pentru Securitatea Internă (2014-2020), în cadrul căruia sunt semnate trei contracte de finanțare în care sunt cuprinse o parte din intervențiile propuse în valoare de aproximativ **51.550.348 lei cu TVA**, după cum urmează:

- Contractul de finanțare nerambursabilă 40/FSIB - Modernizarea

	<p>sistemului de comunicații fixe</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Contractul de finanțare nerambursabilă 50/FSIB - Implementarea de noi tehnologii la frontiera externă UE</li> <li>• Contractul de finanțare nerambursabilă 01/FSIB – Mentenanță evolutivă a sistemului SCOMAR,</li> </ul> <p>cât și accesarea altor surse de finanțare nerambursabile aferente cadrului financiar 2021-2027 sau de la bugetul de stat, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.</p> <p>III. Conform art. 42 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico - economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții» care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către Guvern, pentru valori mai mari de 40 milioane lei.</p> <p>Având în vedere complexitatea operațiunilor contractelor, a faptului că acestea trebuie implementate în mod rapid și interconectate ca soluții tehnice, specificațiile echipamentelor și a soluțiilor de intervenție neputând fi definite individual ele depinzând unele de altele și totodată ținând cont de valoarea estimată a procedurii de achiziție, autoritatea contractantă a ales utilizarea procedurii de <b>dialog competitiv</b>, în temeiul art. 70 alin. (1) lit c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Totodată, având în vedere faptul că valoarea necesară pentru realizarea obiectivului de investiții „<b>Modernizarea Sistemului Integrat de Supraveghere a Frontierei Maritime – SCOMAR</b>” se ridică la <b>60.471.509,80 lei fără TVA</b>, respectiv <b>71.961.096,66 lei cu TVA</b>, rezultă că achiziția acestuia intră sub incidența prevederilor art.42 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2. Schimbări preconizate:</p>	<p>Prin proiectul de hotărâre a Guvernului se propune aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Modernizarea Sistemului Integrat de Supraveghere a Frontierei Maritime – SCOMAR”.</p> <p>Sistemul SCOMAR este un element important pentru conștientizarea situației care asigură monitorizarea permanentă a traficului maritim la Marea Neagră, sens în care achiziția serviciilor de modernizare va contribui la eficientizarea supravegherii frontierelor, depistarea migranților, prevenirea migrației ilegale, acțiuni de căutare și salvare și reducerea traficului ilegal de bunuri și contrabandă, alinierea la standardele U.E. privind securitatea frontierelor și cooperarea.</p> <p>Achiziția se încadrează în programul național Fondul pentru securitate internă iar relevanța acestei achiziții se justifică prin faptul că se circumscrie acțiunilor eligibile prevăzute la art. 4 din Regulamentul (UE) nr. 515/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de instituire, în cadrul Fondului pentru securitate internă, a instrumentului de sprijin financiar pentru frontiere externe și vize și de abrogare a Deciziei nr. 574/2007/CE.</p>



creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Finanțarea proiectului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabile, în cadrul programului național aferent Fondului pentru Securitate Internă (2014-2020), și accesarea altor surse de finanțare nerambursabile aferente cadrului financiar 2021-2027 sau de la bugetul de stat, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

### **Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative	Proiectul nu se referă la acest subiect.
4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	

### **Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la	Proiectul nu se referă la acest subiect.

elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul are caracter individual, sens în care nu sunt incidente dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor existente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

În forma prezentată, *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Modernizarea Sistemului Integrat de Supraveghere a Frontierei Maritime – SCOMAR”*, a fost avizat de toate autoritățile abilitate.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**LUCIAN NICOLAE BODE**

**AVIZAT:**  
**MINISTRUL INVESTIȚIILOR**  
**ȘI PROIECTELOR EUROPENE**

**CRISTIAN GHINEA**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**ALEXANDRU NAZARE**