

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind implementarea modalităților de utilizare a mecanismelor flexibile de comercializare a surplusului alocărilor anuale de emisii atribuite României

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În scopul atingerii obiectivului menționat în cadrul Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra Schimbărilor Climatice, semnată la Rio de Janeiro la 5 iunie 1992, ratificată prin Legea nr. 24/1994, la reuniunea Consiliului European din luna martie 2007 s-a adoptat obiectivul de a limita creșterea temperaturii globale comparativ cu perioada preindustrială la +2° C, ceea ce implică, conform studiilor de specialitate, o reducere a emisiilor globale de gaze cu efect de seră (GES) la nivelul anului 2050 cu 50% comparativ cu nivelul de emisii în anul 1990.

Pentru a se înscrie în acest proces ambițios de reducere a emisiilor de GES, Uniunea Europeană a adoptat în anul 2009 pachetul legislativ Schimbări Climatice-Energie care prevede printre alte obiective și reducerea cu 20% a emisiilor de GES în anul 2020 comparativ cu anul 1990.

Atingerea acestui obiectiv presupunea ca toate sectoarele economice să contribuie activ prin adoptarea și implementarea de politici și măsuri adecvate.

În acest sens, la nivelul Uniunii Europene au fost stabilite 2 mecanisme de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră: (1) schema de comercializare a certificatelor de emisii de GES, reglementată prin Directiva 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare, transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 780/2006, cu modificările și completările ulterioare și (2) Decizia nr. 406/2009/CE privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră, astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020, cu modificările și completările ulterioare, pentru care a fost adoptată Legea nr. 14/2019 pentru stabilirea cadrului legal, instituțional și procedural necesar aplicării Deciziei nr. 406/2009/CE.

Respectarea angajamentelor asumate de Uniunea Europeană privind reducerea emisiilor de GES până în anul 2020 se realizează în mod colectiv, la nivelul UE, prin schema de comercializare a emisiilor de GES, acest mecanism fiind responsabil de reducerea emisiilor cu 21% față de anul 2005.

Implementarea Deciziei 406/2009/CE cu modificările și completările ulterioare, reprezintă angajamente individuale ale statelor membre, pentru fiecare an al perioadei de angajament 2013-2020, angajamente care trebuie să asigure la nivel UE reducerea cu

	10% a emisiilor de gaze cu efect de seră față de anul 2005. Conform Deciziei nr. 406/2009/CE cu modificările și completările ulterioare, fiecare Stat Membru trebuie să respecte limitele anuale alocate de emisii de GES atribuite pe o traiectorie liniară pentru perioada de conformare 2013-2020, astfel încât să respecte ținta individuală finală a anului 2020, care va fi calculată în anul 2022. Pentru aceasta, statele membre au la dispoziție mecanismele flexibile prevăzute. Totodată, în procesul de implementare a politicilor europene în domeniul schimbărilor climatice, un rol foarte important îl are procesul riguros de estimare și raportare a progresului înregistrat anual în aplicarea acestor politici. La nivel național a fost adoptată Legea nr. 14/2019 pentru stabilirea cadrului legal, instituțional și procedural necesar aplicării Deciziei nr. 406/2009/CE privind partajarea efortului statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră, astfel încât să respecte angajamentele Comunității prin limitarea creșterii emisiilor de gaze cu efect de seră până în anul 2020.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ completează cadrul legislativ în domeniul schimbărilor climatice – partajarea eforturilor statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră pentru perioada 2013-2020. În baza prevederilor art. 6 alin. (7) din Legea nr. 14/2019, prin prezenta hotărâre se stabilește cadrul legal și instituțional pentru implementarea modalităților de utilizare a mecanismelor flexibile de comercializare a surplusului alocărilor anuale de emisii (SAAE) atribuite României. Prin acest proiect se desemnează autoritățile responsabile pentru negocierea și tranzacționarea surplusului de AAE, se stabilesc pași procedurali pentru încheierea negocierilor, autoritatea competentă pentru utilizarea veniturilor obținute din vânzarea surplusului, inclusiv modul de utilizare a acestor venituri.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect normativ asigură contribuția la dezvoltarea instituțională specifică pentru asigurarea procesului de transformare a economiei naționale într-o economie eficientă, cu emisii scăzute de carbon.

1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului (***)	Prezentul proiect de act normativ, va asigura implementarea modalităților de utilizare a mecanismelor flexibile de comercializare a surplusului alocărilor anuale de emisii atribuite României în baza Deciziei nr. 406/2009/CE privind efortul partajat al statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră, astfel încât să se respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020 în domeniul sectoarelor non-ETS, conducând la reducerea asociată a poluării mediului înconjurător.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 3 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2021	2022	2023	2024	2025	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractuale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act	Menționăm faptul că, pentru proiectul de act normativ supus aprobării a fost îndeplinită
---	--

normativ.	procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele menționate mai sus, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind implementarea modalităților de utilizare a mecanismelor flexibile de comercializare a surplusului alocărilor anuale de emisii atribuite României**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Barna TÁNCZOS

AVIZĂM

VICEPRIM-MINISTRU

Kelemen HUNOR

MINISTRUL FINANTELOR
Alexandru NAZARE

MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE
Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Stelian-Cristian ION

PROJECT