

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Realizarea unei clădiri noi pentru secțiile Pneumologie și Boli infecțioase la Spitalul Județean de Urgență Miercurea-Ciuc ”

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Prin Programul de Guvernare pentru 2020 - 2024, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 31/2020 privind infrastructura în sănătate, se prevede construirea, reabilitarea și dotarea a:</p> <ul style="list-style-type: none">– 1.450 de centre medicale în mediul rural, din 2.000 necesare la nivel național, cu o valoare de 9,5 miliarde de lei;– 25 spitale județene, cu o valoare de 2 miliarde lei - reabilitare;– 110 spitale municipale și orașenești, cu o valoare de 4 miliarde lei - reabilitare;– 10 spitale, inclusiv maternități, cu o valoare de 4 miliarde de lei – construire. <p>Prin realizarea acestor obiective de investiții în infrastructura spitalelor și centrelor medicale se urmărește creșterea accesului la serviciile furnizate pe toate palierele sistemului medical, modernizarea spitalelor județene și municipale și a ambulatoriilor de specialitate, în vederea asigurării condițiilor optime actului medical și pentru a facilita accesul cetățenilor la servicii de sănătate de calitate. Obiectivul de investiții se încadrează în țintele propuse prin Programul de guvernare pentru perioada 2020-2024, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 31/2020, în domeniul sistemului sanitar și de protecție socială, respectiv reabilitarea unui număr de 10 spitale, inclusiv maternități, cu o valoare de 4 miliarde de lei – construire.</p> <p>Spitalul Județean de Urgență Miercurea-Ciuc este o unitate sanitară cu paturi, cu profil de urgență. Este subordonată Consiliului Județean Harghita și este o instituție publică care asigură servicii medicale, funcționând pe baza principiilor prevăzute în Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Spitalul Județean de Urgență Miercurea-Ciuc asigură, prin secțiile și serviciile din structură, asistență medico-chirurgicală complexă, curativă, preventivă și de recuperare a pacienților. Acesta asigură în același timp servicii pentru învățământul de specialitate și cercetarea științifică medicală, care consolidează calitatea actului medical, cu respectarea drepturilor pacienților, a eticii și a deontologiei medicale.</p> <p>Spitalul Județean de Urgență Miercurea-Ciuc, de-a lungul timpului, a dezvoltat cu succes o gamă largă de servicii medicale pentru locuitorii orașului Miercurea-Ciuc, ai județului Harghita, precum și ai altor județe vecine. Activitatea se desfășoară în cinci clădiri distincte: corpul central și alte patru clădiri situate în diferite zone ale orașului, la o distanță de 1-4 km de corpul central, precum și Centrul de Sănătate Vlăhița, la 35 km de orașul Miercurea-Ciuc.</p> <p>Secția de Pneumologie și Secția de Boli infecțioase își desfășoară activitatea în cadrul Spitalului Județean de Urgență Miercurea-Ciuc, fiind dotate, fiecare dintre acestea, cu un număr de 40 paturi. Cele două secții funcționează într-o clădire veche, construită în urmă cu mai bine de 200 ani, care aparține Arhiepiscopiei Romano-Catolice, și care nu corespunde în prezent nici unui standard de performanță. Clădirea este de tip vagon, cu încăperi mici, neadecvate, nu are sistem de ventilație și nici aer condiționat, sistemele de distribuire de agent termic sunt învechite, îngreunând activitatea unității spitalicești.</p> <p>Starea actuală a clădirii Secției de pneumologie și a celei de boli infecțioase este una necorespunzătoare în raport cu numărul populației pe care acestea îl deservește în momentul de față, întrucât funcționează într-o clădire improprie cu o vechime de cca 200 de ani, clădire care a fost retrocedată anii trecuți proprietarilor de drept, trebuind să fie evacuată într-un termen cât mai scurt.</p> <p>Este justificată și viabilă realizarea proiectului de construire a unei clădiri noi pentru secțiile de Pneumologie și Boli infecțioase, având în vedere numărul cazurilor tratate în cadrul acestor secții, a reglementărilor în vigoare privind condițiile ce trebuie asigurate</p>
---------------------------------	---

	<p>pentru actul medical, dar și având în vedere necesitatea asigurării spațiilor necesare desfășurării activității, inclusiv pentru asigurarea circuitelor și condițiilor specifice secțiilor.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Principalele caracteristici și indicatori tehnici</p> <p>CONSTRUCȚIA PROPUȘĂ: D+P+E</p> <p>Suprafața construită: 2.080 mp</p> <p>Suprafața construită desfășurată: 6.170 mp</p> <p>Indicatori tehnici PROPUȘI ai zone raportate la PUZ existent „Zona Spitalului Județean de Urgență” aprobat cu H.C.L. al municipiului Miercurea-Ciuc nr. 308/2018:</p> <p>POT rezultat : 11.65%</p> <p>CUT rezultat : 0.43</p> <p>În vederea atingerii obiectivului general al proiectului a fost realizată o analiză minuțioasă a alternativelor optime legate de realizarea infrastructurii, astfel încât evaluarea acestora sa conducă la alegerea unei alternative durabile. În acest sens, analiza și selecția alternativelor s-a realizat ținându-se cont de aspecte precum cost-eficiență, flexibilitate și oportunitate.</p> <p>Scurta prezentare a soluțiilor tehnice propuse:</p> <p>Clădirea spitalului se va desfășura pe 3 niveluri (D+P+E) și va avea Sc=2.080 m² și Sd=6.170 m². Construcția va avea forma, în plan, de U și este amplasată în zona cea mai sudică a terenului, cu partea îngustă a clădirii orientată spre sud. Constructiv, clădirea are un concept structural realizabil dintr-o structură mixtă cadre pe stâlpi, cu diafragme din beton armat, planșee de tip dală, din beton armat.</p> <p>Clădirea proiectată în aceasta varianta, respectiv cu forma planimetrică de U cu două bare longitudinale, legate între ele cu zone de circulație verticală, are posibilitatea montării de ferestre la toate spațiile unde se asigura funcțiunile medicale și nu numai, asigurând iluminarea și ventilarea naturală.</p> <p>Prin realizarea curții interioare se asigură posibilitatea unor accesuri în spital, grupate și supravegheate mai ușor, cu un necesar minim de personal pentru pază.</p> <p>Acoperișul șarpantă are avantajul integrării clădirii din punct de vedere arhitectural în specificul zonei geografice, și asigură posibilitatea realizării de spații funcționale într-o etapă viitoare.</p> <p>Funcțional, clădirea are o organizare simplă: aripa vestică este destinată secției de TBC/Pneumologie, iar aripa estică adăpostește secția de Boli Infecțioase. Cele două secții funcționează independent. Totuși, ele comunică la nivelul demisolului printr-un hol comun amplasat în zona sudică a clădirii, iar la parter și la etaj printr-un culoar de trecere suspendat peste curtea interioară, proiectat la mijlocul clădirii. Accesul între secții se face controlat, doar de către personalul autorizat.</p> <p>La demisol a fost prevăzută partea de ambulator, triaj internări, laboratoare, spitalizare de zi, iar la parter și etaj au fost proiectate saloanele, împărțite pe compartimente. Zona de ambulator și zona de saloane au circuite diferite.</p> <p>Prin proiect, se vor realiza și o serie de spații noi pentru practica medicală, lărgindu-se astfel paleta serviciilor medicale oferite de aceste secții:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Imagistică cu aparatură RTG nou, digitală • Laborator BK (Bacil-Koch) • Laborator Somnologie • Laborator Bronhologie <p>Accesul în spital se face printr-o curte interioară amenajată cu spații verzi, mobilier urban și arbori/arbuști decorative, direct înspre zona de așteptare special amenajată pentru fiecare compartiment: pneumologie, TBC, enteral, aerogen. Pentru fiecare aripă, s-a mai proiectat câte o cale de acces pe latura nordică, în legătură directă cu casa scării.</p> <p>Circulația pe verticală se face, pentru fiecare aripă a clădirii, prin 2 case de scară amplasate pe latura nordică, respectiv pe latura sudică, și prin 4 lifturi, amplasate câte două lângă fiecare scară. Circulațiile pe verticală dintre cele două secții nu se intersectează.</p> <p>Fluxul pacienților pentru fiecare compartiment are un traseu unic: internare - dinspre triaj înspre saloane, și externare - dinspre saloane spre externare. Fluxul pacienților internați nu se intersectează cu fluxul pacienților externați, deoarece se fac în perioade diferite ale zilei.</p> <p>Pe secția de Boli infecțioase traseul de internări este mult mai complex: triaj, consultații,</p>

tratament, vestiar internare (amplasate în amfiladă). Fiecare sală de triaj este prevăzută cu un duș, iar pacienții de la enteral și cei de la aerogen parcurg trasee diferite. Hainele contaminate sunt supuse decontaminării și depozitate în spații special amenajate. Pacienții sănătoși sunt conduși în vestiarele de externare unde primesc hainele decontaminate. Vestiarele de externare sunt amplasate înspre accesele nordice și nu au legătură cu zonele de așteptare pacienți bolnavi.

Circuitul deșeurilor (menajer și medical) este separat de traseul pacienților sau al personalului medical. Pe fiecare nivel, s-a proiectat un spațiu special amenajat pentru depozitarea deșeurilor. În camera deșeurilor s-a prevăzut un montcharge pentru circulația pe verticală a deșeurilor medicale și un tub pentru lenjeria murdară. La parter camerele pentru deșeuri au acces direct în exterior. Gunoiul menajer va fi preluat periodic de societatea de salubritate. Gunoiul medical va fi preluat de o firmă de salubritate specializată pe astfel de deșeuri.

Capacitatea spitalului:

Secția de pneumologie are o capacitate de 51 paturi:

- 4 paturi pentru spitalizarea de zi
- 4 paturi pentru saloanele paleative
- 22 paturi pentru compartimentul pneumologie acută
- 21 de paturi pentru TBC cronici.

Secția de boli infecțioase are o capacitate de 50 paturi:

- 4 paturi pentru spitalizarea de zi
- 6 paturi pentru saloanele paleative
- 2 paturi pentru enteral copii
- 2 paturi pentru aerogen copii
- 2 paturi pentru HIV copii
- 14 paturi pentru enteral adulți
- 14 paturi pentru aerogen adulți
- 6 paturi pentru HIV adulți.

Sunt prevăzute instalații electrice, instalații de detectare, sistem de detecție avertizare și alarmare în caz de incendiu, instalație date-voce, instalații termice, instalații sanitare, instalații de ventilare și climatizare, instalații limitare și de stingere a incendiilor cu hidranți, interiori și exteriori, instalații de priză de pământ.

Infrastructura construcției este formată din fundații continue de tip talpă de beton armat. La nivelul superior al elevațiilor de beton armat se va realiza o pardoseală din beton armat cu plase sudate, așezată pe teren prin intermediul unui strat de pietriș și un strat de argilă compactată rezultată din săpătură. Sub placă se va așeza o membrană impermeabilă din P.V.C. Pereții exteriori de la demisol se vor realiza din beton armat și se vor hidroizola cu membrana bituminoasă în două straturi. Suprastructura construcției este realizată din cadre de beton armat, iar casele lifturilor vor avea diafragme de beton armat. Planșeul peste demisol, parter și etaj este format din placă și grinzi de beton armat.

Șarpanta clădirii va avea o structură metalică, cu cadre transversale, realizată din profile metalice laminate la cald.

Finisajele încăperilor în care staționează și se deplasează bolnavi sau în care se desfășoară activități medicale vor fi rezistente la dezinfectanți, fără asperități care să rețină praful, bactericide (în spațiile aseptice), negeneratoare de fibre sau particule care pot rămâne suspendate în aer.

Finisajele pentru elementele de instalații vor fi rezistente la acțiunile fizico-mecanice ale agenților externi (șocuri, frecare etc) și la acțiunile chimice provocate de solvenți, detergenți, dezinfectanți, lichide sau vapori ai acestora. La finisarea spațiilor cu cerințe severe de asepsie se va evita utilizarea materialelor care, prin punerea în operă, ar prezenta rosturi, adâncituri sau colțuri dificil de curățat.

Beneficiarului îi revin lucrări pentru amenajarea terenului, platformei pentru circulație, parări și amenajări pentru protecția mediului și aducerea terenului la starea inițială - sunt incluse activitățile efectuate pentru pregătirea amplasamentului, care constau în demolări/demontări, defrișări, evacuări materiale și lucrări de nivelare și sistematizare teren – inclusiv zidul de sprijin - în zona obiectivului, cât și amenajări de spații verzi după

terminarea lucrărilor, precum și lucrările de bransamente la rețelele exterioare necesare realizării obiectivului.

Indicatori tehnico-economici:

	mii lei inclusiv TVA 19%
Valoarea totală a investiției	71.014
din care C + M	45.728
Valoare finanțată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin C.N.I. – S.A.	67.965
din care C + M	43.197
Valoare finanțată de UAT jud. Harghita	3.049
din care C + M	2.531

Eșalonarea investiției: INV/ C+M

- Anul I	<u>INV</u>	mii lei	<u>17.192</u>
	C+M	mii lei	12.530
- Anul II	<u>INV</u>	mii lei	<u>26.911</u>
	C+M	mii lei	16.599
- Anul III	<u>INV</u>	mii lei	<u>26.911</u>
	C+M	mii lei	16.599

Durata de execuție a obiectivului de investiții: 30 luni

UAT Județul Harghita va finanța din venituri de la bugetul local cheltuielile totale în sumă de 3.049 mii lei (inclusiv TVA), constituite din: cheltuieli pentru amenajarea terenului, cheltuieli pentru asigurarea utilităților, lucrări de construcții, cotele aferente datorate Inspectoratului de Stat în Construcții și Casei Sociale a Constructorilor, alte cheltuieli, conform prevederilor art. 4 alin. (2) din Anexa nr. 3 la Ordonanța Guvernului nr. 25/2001, cu modificările și completările ulterioare, cheltuieli aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean al județului Harghita nr. 55/11.03.2021.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va asigura finanțarea cheltuielilor aferente construirii obiectivului de investiții prin Programul național de construcții de interes public sau social, derulat de „C.N.I.” – S.A. în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” – S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul subprogramului „Unitati sanitare”, obiectivul de investiții fiind inclus în lista-sinteză aprobată prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației nr. 2486/2020, cu modificările și completările ulterioare, la poziția 220.

Indicatorii tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții au fost avizați în Consiliul Tehnico-Economic al ordonatorului principal de credite, fiind emis avizul CTE-MDLPA nr. 7/7/31.03.2021 și, ulterior, în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, fiind obținut avizul nr. 3/07.04.2021, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 150/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, cu modificările și completările ulterioare.

Valorile aferente obiectivului de investiții, din devizul general, au fost rotunjite în plus sau în minus prin aplicarea principiului conform căruia, dacă cifra primei zecimale după virgulă este mai mare de 5, atunci se rotunjește la 1, iar dacă aceasta este mai mică de 5, se rotunjește la 0.

3.Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prin crearea condițiilor funcționale pentru îmbunătățirea infrastructurii necesare desfășurării activităților spitalicești ale celor două secții, de Pneumologie și de Boli infecțioase, ale Spitalului Județean de Urgență Miercurea-Ciuc, se asigură o îmbunătățire a actului medical și a procedurilor executate în scop curativ, preventiv, de recuperare și asistență paliativă a pacienților, se asigură servicii de calitate corespunzătoare la costuri scăzute, iar creșterea numărului de persoane care au acces la tratamentul de specialitate oferit este un indicator pozitiv privind creșterea calității vieții pacienților.
4. Impactul asupra mediului	Cu privire la proiect Agenția pentru Protecția Mediului Harghita a emis Decizia etapei de încadrare nr. 98 din 06.11.2019, prin care s-a decis că proiectul „Realizarea unei clădiri noi pentru secțiile Pneumologie și Boli Infecțioase la Spitalul Județean de Urgență Miercurea-Ciuc” nu se supune evaluării impactului asupra mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

– Mii lei –

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: A) bugetul de stat, din acesta: - Impozit pe profit - Impozit pe venit B) bugete locale: - Impozit pe profit C) bugetul asigurărilor sociale - Contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: A) bugetul de stat, din acesta: - Cheltuieli de personal - Active nefinanciare B) bugete locale:						

- Cheltuieli de personal - Bunuri și servicii C) bugetul asigurărilor sociale - Cheltuieli de personal - Bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: A) buget de stat B) bugete locale						
4. Propuneri pentru Acoperirea creșterilor de cheltuieli bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții „Realizarea unei clădiri noi pentru secțiile Pneumologie și Boli Infecțioase la Spitalul Județean de Urgență Miercurea-Ciuc” se face de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, din bugetul local al unității administrativ-teritoriale județul Harghita, precum și din alte surse legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii					

Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: A) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ B) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut	Nu este cazul.

loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	A fost obținut Avizul nr. 3 din 07.04.2021 al Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, conform Hotărârii Guvernului nr. 150/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, cu modificările și completările ulterioare:
5. Informații privind avizarea de către: A) Consiliul Legislativ B) Consiliul Suprem de Apărare a Țării C) Consiliul Economic și Social D) Consiliul Concurenței E) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și Implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și demersurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 08.04.2021.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale – înființarea sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „**Realizarea unei clădiri noi pentru secțiile Pneumologie și Boli Infecțioase la Spitalul Județean de Urgență Miercurea-Ciuc**”, indicatori care, în forma prezentată, au fost avizați de Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, iar proiectul de ministerele interesate, proiect pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA

Avizăm favorabil:

VICEPRIM-MINISTRU

KELEMEN HUNOR

VICEPRIM-MINISTRU

ILIE-DAN BARNA

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

IOANA MIHĂILĂ

MINISTRUL FINANȚELOR

ALEXANDRU NAZARE