

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 185/2011 privind stabilirea unor măsuri în vederea finanțării unor proiecte și programe din bugetul Fondului pentru mediu

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În urma aderării la Uniunea Europeană, România s-a angajat să se conformeze legislației europene și obligațiilor asumate prin Tratatul de aderare. De asemenea, România este parte a mai multor Convenții, Protocoale și Acorduri internaționale, calitate în care îi revin o serie de obligații de monitorizare, cercetare și raportare, inclusiv în domeniul privind monitorizarea radioactivității mediului.

Conform prevederilor art. 6, secțiunea IV, punctul 38 din Hotărârea Guvernului nr.43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, coordonarea monitorizării radioactivității se realizează de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în colaborare cu Laboratorul Național de Referință pentru Radioactivitate din cadrul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și cu celelalte autorități competente potrivit legii.

Rețeaua Națională de Supraveghere a Radioactivității Mediului (RNSRM) a fost înființată în anul 1962 și constituie o componentă specializată a sistemului național de radioprotecție, care realizează supravegherea și controlul respectării prevederilor legale privind radioprotecția mediului.

RNSRM se află în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului și cuprinde Laboratorul Național de Referință pentru Radioactivitate (LNRR) din cadrul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului (ANPM), 37 de Stații de Supraveghere a Radioactivității Mediului (SSRM) și stații automate din cadrul Sistemului Național de Avertizare/Alarmare pentru Radioactivitatea Mediului (SNAARM) care cuprinde în prezent 88 stații automate de monitorizare a debitului dozei gama în aer și 5 stații automate de monitorizare a radioactivității apei, din cadrul Agențiilor pentru Protecția Mediului (APM) județene, prin care se asigură monitorizarea în permanență a radioactivității factorilor de mediu la nivel național.

Stațiile automate locale sunt concepute să permită funcționarea și monitorizarea radioactivității mediului în zonele în care au fost montate, într-o manieră continuă, fără necesitatea intervenției umane (operare automată), în condițiile de mediu existente în regiunile de amplasare. SNAARM este coordonat de la un centru de comandă aflat în cadrul Laboratorului Național de Referință pentru Radioactivitate, ANPM.

	RNSRM este furnizorul național de date privind radioactivitatea factorilor de mediu, în situații normale și în situații de urgență radiologică și/sau accident nuclear, atât către factorii de decizie naționali, cât și către Comisia Europeană pe Platforma Europeană de Schimb de Date Radiologice (EURDEP). LNRR din cadrul ANPM este punctul național de contact în relația cu Comisia Europeană, pe platforma de raportare a datelor de radioactivitate a mediului, EURDEP, asigurând raportarea orară și zilnică a analizelor din cadrul RNSRM folosite la avertizare/alarmare. De asemenea, datele provenite din RNSRM sunt utilizate de Agenția Națională pentru Protecția Mediului și Agențiile pentru Protecția Mediului de la nivel local în vederea informării populației și pentru a fi raportate către factorii de decizie naționali, pentru punerea eficientă în aplicare a celor mai bune decizii cu privire la protecția mediului înconjurător și a populației. Funcționarea RNSRM este un proces dinamic, care presupune alocarea în mod continuu a fondurilor necesare pentru întreținere / reparații / asigurarea de consumabile, etc.. Fără o susținere financiară adecvată, obligațiile de monitorizare continuă a radioactivității mediului și de elaborare a rapoartelor către organismele europene și internaționale, asumate de România prin Tratatul de Aderare la UE, precum și prin Acordurile internaționale la care România este Parte, nu pot fi îndeplinite conform cerințelor de la nivel european și internațional. În conformitate cu prevederile art. 13 alin. (1) lit. aa) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor poate beneficia de finanțare nerambursabilă pentru relizarea “Programul de dezvoltare și optimizare a Rețelei naționale de supraveghere a radioactivității mediului”.Optimizarea și dezvoltarea RNSRM este o necesitate pentru asigurarea funcționării în România a unui sistem de monitorizare a radioactivității mediului conform cu prevederile legale în vigoare. În acest mod sunt create condițiile necesare pentru respectarea angajamentelor asumate ca stat membru al UE privind raportarea datelor de radioactivitate a mediului, precum și a angajamentelor stabilite prin Acordurile internaționale în domeniu, la care România este Parte. Prin colectarea, verificarea și validarea datelor, ANPM va putea respecta angajamentele de țară, ce intră în responsabilitatea MMAP, referitoare la întocmirea și transmiterea către organismele europene și internaționale a informațiilor și rapoartelor privind radioactivitatea mediului și își va putea astfel îndeplini obligațiile asumate ca stat membru UE. Prin Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare a fost aprobat mecanismul de susținere financiară a autorităților administrației
--	---

	publice centrale și locale în realizarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor din care face parte și Programul – Pilot pentru reabilitarea zonelor foarte poluate Zlatna, Copșa Mică și Turda-Subprogramul Reabilitarea Zonei Foarte Poluate Zlatna. Scopul programelor multianuale prioritare este îmbunătățirea infrastructurii de mediu în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană pentru cap. 22 "Protecția mediului înconjurător". Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor are în derulare Convenția de finanțare nr.5541/SB/26.10.2006 încheiată cu UAT Zlatna, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul căreia mai sunt de finalizat lucrările pentru două obiective de investiții respectiv Amenajarea râului Ampoi și a afluenților săi în orașul Zlatna și Reabilitarea ecosistemului în zonele grav afectate de poluare. În ultimii ani pentru aceste investiții aflate în prag de finalizare, nu au putut fi asigurate de la bugetul de stat fondurile necesare fiind în prezent în imposibilitatea continuării și finalizării acestor investiții. În conformitate cu prevederile art. 13 alin. (1) lit. p) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor poate beneficia de finanțare nerambursabilă pentru continuarea lucrărilor rămase de executat la aceste două obiective de investiții din cadrul Convenției de finanțare 5541/SB/26.10.2006 privind finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor Programul– Pilot pentru reabilitarea zonelor foarte poluate Zlatna, Copșa Mică și Turda-Subprogramul Reabilitarea Zonei Foarte Poluate Zlatna.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Prin adoptarea prezentului proiect de act normativ se are în vedere modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.185/2011 privind stabilirea unor măsuri în vederea finanțării unor proiecte și programe din bugetul Fondului pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: 1.La articolul 1 alineatul (1), după litera b) se introduc două noi litere, literele c) și d), cu următorul cuprins: “c) Programul de dezvoltare și optimizare a Rețelei naționale de supraveghere a radioactivității mediului. d) Efectuarea de lucrări destinate prevenirii, înlăturării și /sau diminuării efectelor produse de fenomenele meteorologice extreme, precum și de alți factori vătămători” La articolul 2, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: “(1) Categoriile de proiecte și programe care se finanțează conform prevederilor prezentei hotărâri și prevederilor art. 13 alin. (1) lit. m), v) și aa) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și

	completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și sumele destinate finanțării acestora se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.” Prin modificările propuse în prezentul proiect de act normativ se stabilesc măsuri pentru finanțarea din bugetul Fondului de mediu a realizării activităților multianuale ale Programului de dezvoltare și optimizare a Rețelei Naționale de Monitorizare a Radioactivității Mediului, cu scopul de a se asigura monitorizarea în permanență a radioactivității factorilor de mediu la nivel național, în vederea respectării angajamentelor de țară referitoare la întocmirea și transmiterea către organismele europene și internaționale a informațiilor și rapoartelor privind radioactivitatea mediului. Programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor se bazează pe obiectivele și prioritățile politicilor de mediu și de dezvoltare a infrastructurii ale Uniunii Europene, reflectând atât obligațiile internaționale ale României, cât și interesele specifice naționale. Obiectivul global al programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor îl constituie protecția și îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață în România, precum și dezvoltarea regională echilibrată a teritoriului, urmărindu-se astfel conformarea cu prevederile acquis-ului de mediu, reducerea decalajului existent între Uniunea Europeană și România cu privire la infrastructura de mediu atât din punct de vedere cantitativ cât și calitativ. Nefinalizarea integrală a lucrărilor aferente proiectelor și neîndeplinirea obiectivelor-țintă, conform legislației în vigoare în domeniul deșeurilor, parte asumată de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, conduce la riscul de intrare în procedura de infringement, cu efecte negative asupra bugetului de stat. Prin modificările propuse în prezentul proiect de act normativ se stabilesc măsuri pentru finanțarea din bugetul Fondului de mediu pentru „Amenajarea râului Ampoi și a afluenților săi în zona orașului Zlatna, județul Alba,, și ”Reabilitarea ecosistemului în zonele grav afectate de poluare, județul Alba,,.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu vizează modificarea veniturilor bugetare directe.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugetele locale	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii;	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal;	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii.	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ^a Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 185/2011 privind stabilirea unor măsuri în vederea finanțării unor proiecte și programe din bugetul Fondului pentru mediu**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM

VICEPRIM-MINISTRU
HUNOR KELEMEN

MINISTRUL FINANTELOR
ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI
STELIAN-CRISTIAN ION