

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr 29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”, în perioada 2014-2020

Secțiunea a 2 - a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	Fondurile externe nerambursabile se alocă și se derulează în baza prevederilor regulamentelor europene aferente programelor obiectivului "Cooperare teritorială europeană" finanțate din FEDR, IPA II și ENI, precum și a prevederilor programelor aprobate de Comisia Europeană. În conformitate cu art.4 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.29/2015 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.12/2016, Programele finanțate prin FEDR sunt următoarele: a) Programul Interreg V-A România-Bulgaria; b) Programul Interreg V-A România-Ungaria; c) Programul transnațional Dunărea; d) Programul de cooperare interregională INTERREG EUROPE; e) Programul de cooperare URBACT III; f) Programul de cooperare INTERACT III; g) Programul de cooperare ESPON 2020. De asemenea, IPA II finanțează Programul INTERREG IPA de cooperare transfrontalieră România-Serbia, iar ENI finanțează următoarele programe operaționale comune: a) Programul operațional comun România-Ucraina 2014-2020; b) Programul operațional comun România-Republica Moldova 2014-2020; c) Programul operațional comun Bazinul Mării Negre 2014-2020; d) Programul de cooperare transfrontalieră ENI Ungaria-Slovacia-România-Ucraina 2014-2020. În cadrul obiectivului "Cooperare teritorială europeană" Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației gestionează 12 programe finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), Instrumentul de Asistență pentru Preaderare (IPA) și Instrumentul European de Vecinătate (ENI). Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației are calitate de Autoritate de management/ Autoritate națională/ Punct de informare/ Punct național de contact/ Persoană națională de contact/ Punct național de diseminare pentru programele de cooperare teritorială europeană. Totodată, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației îndeplinește în mod independent funcția de certificare, prin structura distinctă, organizată la nivelul ministerului, pentru Programul Interreg V-A România-Bulgaria, Programul Interreg V-A România-Ungaria și Programul INTERREG IPA de cooperare transfrontalieră România-Serbia. Prin Ordonanța Guvernului nr. 29/2015, astfel
---------------------------------------	--

cum a fost aprobată prin Legea nr.12/2016, s-a stabilit cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României de către Uniunea Europeană pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", precum și a plăților în avans și contribuției publice naționale aferente acestei asistențe. Pe lângă stabilirea cadrului financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României de către Uniunea Europeană pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", precum și a plăților în avans și a contribuției publice naționale aferente acestei asistențe, aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 29/2015 trebuie să se asigure un management financiar eficient al fondurilor aferente programelor obiectivului "Cooperare teritorială europeană", conform reglementărilor introduse de Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006) și de Regulamentul (UE) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012.

Ca urmare a finalizării procesului de selecție a proiectelor pentru prioritățile Programului operațional comun România-Ucraina 2014-2020 și ale Programului operațional comun România-Republica Moldova 2014-2020, a rezultat o listă principală de proiecte care urmează a fi contractate precum și o listă de rezervă. Proiectele sunt selectate pe lista principală în limita fondurilor externe alocate fiecărei priorități, iar la finalul procesului de contractare, rămân, pe fiecare prioritate/obiectiv tematic, sume insuficiente pentru contractarea unui proiect de pe lista de rezervă. De asemenea, pe parcursul procesului de implementare a proiectelor, rezultă economii, astfel încât valoarea finanțării externe plătite beneficiarilor este mai mică decât cea contractată. În condițiile în care nu există posibilitatea lansării unui nou apel de proiecte și nici reglementări privind supracontractarea, proiectele din lista de rezervă nu pot avea acoperire financiară, existând riscul pierderii unor fonduri. Prin urmare, pentru asigurarea unui grad de execuție a programului cât mai apropiat de 100% este necesar să se contracteze proiecte suplimentare din lista de rezerva, peste alocarea inițială a priorității respective. Astfel, estimăm că o sumă suplimentară echivalentă cu cea aferentă unui procent de maxim 15% din alocarea programului ar fi necesară pentru a asigura o eficiență maximă a procesului de supracontractare, prin utilizarea proiectelor din lista de rezervă. În cazul proiectelor contractate în acest proces de supracontractare, contractele vor fi completate cu prevederi prin care beneficiarii își vor asuma, sub formă de cofinanțare, diferențele necesare, în situația depășirii alocărilor la nivelul programului, însă pe baza experienței acumulate în exercițiile financiare anterioare, preconizăm că la finalul Programului nu vor fi depășite fondurile externe alocate prin program, întrucât vor exista economii cumulate suficiente realizate în cadrul proiectelor, și va fi evitat un impact asupra bugetului general consolidat.

2. Schimbări preconizate	Prin modificarea art.16 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr.29/2015, cu modificările și completările ulterioare, se creează cadrul legal privind asigurarea supracontractării în cadrul programelor ENI, respectiv Programul operațional comun România-Ucraina 2014-2020 și Programul operațional comun România-Republica Moldova 2014-2020. Prin introducerea art. 27¹ propunerea redă formularea art. 122 alin. (2) al patrulea paragraf din Regulamentul (UE) nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, așa cum a fost modificat de Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012. Totodată, este necesară preluarea în legislația națională a acestei dispoziții având în vedere că Regulamentul face trimitere la decizia statelor membre de a nu recupera o sumă plătită în mod necuvenit. La alin.(2) se propune reglementarea renunțării la recuperarea valorii aferente cofinanțării publice. Reglementările privind recuperarea contribuției publice aferente fondurilor externe, acordată de la bugetele prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. q) din Ordonanța Guvernului nr. 29/2015, cu modificările și completările ulterioare, sunt prevăzute la art. 27¹ (2) și sunt în concordanță cu reglementările la nivel național în materie, textul fiind redactat după cum urmează: "În limita plafonului prevăzut de art. 266 alin. (5) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, sumele corespunzătoare cofinanțării publice aferente celor 250 EUR menționați la alin. (1), nu se recuperează de la beneficiarul lider de proiect/partener român". Subliniem, de asemenea, că detaliile privind recuperarea vor face obiectul procedurilor de lucru specifice fiecărui program. Propunerile de reglementare vor avea drept rezultat, atât eficientizarea procesului de utilizare a fondurilor externe nerambursabile, cât și reducerea poverii administrative în procesul de gestionare al acestora. Introducerea articolului II alin (1) din proiect este în concordanță cu prevederile regulamentelor europene specifice politicii de coeziune, potrivit cărora reglementările legale incidente unor programe, rămân aplicabile până la închiderea/finalizarea acestora. Totodată, având în vedere posibilitatea aplicării (integral sau parțial) a unui cadru legal aferent unei perioade de programare și a unui nou cadru financiar multianual, prin introducerea Art. II alin (2), se asigură continuitatea în gestionarea fondurilor europene până la aprobarea cadrului legal național pentru gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice, pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”, în perioada 2021-2027. Așadar, pentru a evita lipsa acoperirii unor situații juridice, în contextul aprobării programelor CTE din perioada 2021-2027, cât și pentru asigurarea de soluții legislative în vederea continuării accesării de fonduri după închiderea perioadei de programare 2014-2020, până la intrarea în vigoare a noului cadru legislativ care să reglementeze fluxul financiar aplicabil fondurilor europene alocate obiectivului cooperare teritorială europeană, pentru perioada 2021-2027, se impune rămânerea în vigoare a: art. 3, art.5 alin.(1) și (2), art.7, art.18 alin.(1), precum și a art. 23 alin.(1)-(5) din Ordonanță Guvernului nr.29/2015.
--	---

3.Alte informații	Prin rămânerea în vigoare prevederilor art. 3, art.5 alin.(1) și (2), art.7, art.18 alin.(1), precum și a art. 23 alin.(1)-(5) din ordonanță se va asigura cadrul general minimal necesar, care să permită demararea cu celeritate a programelor imediat după aprobarea acestora de către Comisia Europeană
--------------------------	---

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
1. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Supracontractarea se asigură cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea						

modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Impactul financiar pe termen lung (5 ani) este estimat până la limita sumei de 1000 Euro. Calculul are la bază debitele aferente programelor de cooperare teritorială europeană din exercițiile financiare 2007-2013 și 2014-2020 stabilite până în anul 2020, având un impact de 101.72 lei. Pentru a face o estimare pe termen lung, suma de 101.72 lei a fost crescută de 50 ori, rezultând un impact estimat asupra bugetului de stat mai mic de 1000 de euro. La determinarea sumei de 101.72 lei s-au luat în calcul debitele aferente contribuției de la bugetul de stat, avându-se în vedere limita de 40 lei, conform prevederilor art. 266 alin. (5) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, care corespund debitelor fondurilor externe nerambursabile, sub un prag de 250 euro.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	1.Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul nu transpune reglementări ale Uniunii Europene. Cu toate acestea, la elaborarea proiectului de lege s-a avut în vedere conformitatea acestuia cu legislația Uniunii Europene în materie transpusă în legislația internă					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Având în vedere adresabilitatea acestui proiect de act normativ, au fost organizate consultări cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	S-a îndeplinit procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată, fiind publicat pe site-ul: mlpda.ro/transparența/consultare-publică în perioada, 25.08.2020-04.09.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr 29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”, în perioada 2014-2020.

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației

CSEKE Attila

Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru,

KELEMEN HUNOR

Ministrul investițiilor și proiectelor europene,

DAN VÂLCEANU

Ministrul finanțelor,

ADRIAN CÂCIU

Ministrul afacerilor externe,
BOGDAN LUCIAN AURESCU

Ministrul justiției,
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU