

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

LEGE **pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19**

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

În prezent, cadrul normativ care reglementează principalele măsuri în vederea prevenirii și combaterii efectelor pandemiei de COVID-19 este reprezentat de Legea nr. 55/2020, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 5 alin. (3) din acest act normativ stabilește măsurile ce pot fi dispuse de către autoritățile abilitate ale statului pentru a diminua impactul tipului de risc epidemiologic generat de coronavirusul SARS-CoV-2, iar nerespectarea acestor măsuri atrage după sine aplicarea de sancțiuni contravenționale, întocmai cum acestea sunt prevăzute la art. 65 și 66 din lege.

Toate aceste măsuri și mecanisme instituite de către autoritățile statului au venit ca răspuns la contextul actual generat de dinamica evoluției situației epidemiologice naționale, dar și internaționale, determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2. De asemenea, interesul public general a reclamat și reclamă continuarea aplicării măsurilor prevăzute de Legea nr. 55/2020, dar și adoptarea unor noi măsuri care să permită autorităților publice să intervină eficient și cu mijloace adecvate pentru gestionarea situației de criză.

În acest sens, Comitetul Național pentru Situații de Urgență a formulat prin intermediul hotărârilor emise în contextul pandemiei de COVID-19 propuneri ce au ca obiect adoptarea unor noi măsuri pentru reducerea riscului epidemiologic. Astfel, experții în analiza factorilor de risc, precum și a oportunității și necesității menținerii sau instituirii unor noi mecanisme de răspuns la situația pandemică au propus elaborarea unui act normativ care să prevadă sancțiunea complementară a suspendării activității pentru operatorii economici care nu respectă măsurile de prevenire și combatere a răspândirii coronavirusului.

Legea nr. 55/2020, cu modificările și completările ulterioare, prevede sancțiunea contravențională principală a amenzii în cazul nerespectării de către conducătorii operatorilor economici a condițiilor stabilite potrivit art. 5 alin. (3) lit. f) din aceeași lege, referitoare la desfășurarea activității, respectiv la suspendarea temporară a activității acestora [art. 65 lit. q) și r) din Legea nr. 55/2020, cu modificările și completările ulterioare].

Întrucât în practică s-a constatat faptul că operatorii economici care au fost sancționați pentru astfel de fapte au continuat să încalce prevederile legale, considerând că aplicarea sancțiunii contravenționale este ne semnificativă în raport cu profitul realizat în urma desfășurării activității interzise, considerăm necesară instituirea în acest caz și a unei sancțiuni contravenționale complementare. O astfel de măsură se impune mai ales în contextul actual, determinat de persistența unui număr crescut de persoane infectate pe teritoriul național, precum și de apariția zilnică a unor cazuri noi de persoane infectate, aspecte care impun adoptarea unor măsuri suplimentare de natură a asigura o protecție adecvată și eficientă a vieții și sănătății publice a cetățenilor. De

asemenea, cu ocazia activităților de verificare și control desfășurate pentru impunerea prevederilor legale stabilite de Legea nr. 55/2020, în contextul stării de alertă, la nivel teritorial au fost constatate mai multe situații în care aceiași agenți economici din domeniul HORECA au încălcat în repetate rânduri prevederile legale sancționate de art. 65 lit. q) din actul normativ enunțat mai sus. Din centralizări a rezultat că aceste cazuri sunt întâlnite la nivelul unui număr semnificativ de județe, peste jumătate din totalul acestora. În toate situațiile constatate, dacă la activități nu au participat reprezentanții Inspectoratelor Teritoriale de Muncă, această instituție a fost sesizată pentru dispunerea măsurilor legale, conform competențelor.

Astfel, opinăm că aplicarea sancțiunii contravenționale complementare a închiderii pe o durată de 15 zile, respectiv 30 de zile a sediului principal sau secundar în care operatorul economic desfășoară activitatea fără respectarea condițiilor stabilite, respectiv desfășoară activitatea suspendată temporar prin măsurile stabilite potrivit art. 5 alin. (3) lit. f), constituie o măsură adecvată și proporțională în cazul comportamentului menționat.

Aplicarea sancțiunii contravenționale complementare în cazul în care operatorului economic își desfășoară activitatea fără respectarea condițiilor stabilite se materializează prin afișarea, în primă fază, în locuri vizibile de la intrarea/intrările în sediul închis temporar, a mesajului că spațiul este închis temporar din cauza nerespectării măsurilor dispuse pentru diminuarea efectelor pandemiei de COVID-19, cu menționarea expresă a datei până la care este valabilă această sancțiune. Ulterior, nerespectarea sancțiunii contravenționale complementare în acest caz se materializează prin aplicarea, pentru durata rămasă, de sigilii sau alte semne distinctive cu valoare de sigiliu.

Aplicarea sancțiunii contravenționale complementare în cazul în care operatorul economic își desfășoară activitatea, deși aceasta este suspendată temporar prin măsurile stabilite, se materializează direct prin aplicarea de sigilii sau alte semne distinctive cu valoare de sigiliu.

În ambele cazuri îndepărtarea ulterioară a sigiliilor în vederea reluării activității poate îndeplini elementele constitutive ale infracțiunii de rupere de sigilii, prevăzută și sancționată de art. 260 Cod penal.

În prezent, legiuitorul a împărțit nerespectarea prevederilor art. 5 alin. (3) lit. f) din Legea nr. 55/2020, cu modificările și completările ulterioare, în două contravenții distincte, respectiv: dacă operatorul economic are voie să funcționeze, dar nu respectă regulile stabilite (de exemplu, depășește limita maximă de 30%) devin incidente prevederile art. 65 lit. q), iar dacă operatorul are activitatea suspendată și nu respectă interdicția (de exemplu, se suspendă activitatea operatorilor economici în anumite domenii) devine aplicabil art. 65 lit. r).

Având în vedere că legiuitorul a împărțit nerespectarea art. 5 alin. (3) lit. f) în două contravenții distincte, iar pentru cea indicată la lit. r), agenții și ofițerii de poliție, subofițerii și ofițerii de jandarmi, precum și polițiștii locali sunt competenți să aplice sancțiunea contravențională, apreciem oportun că acestora să le revină competența și pentru contravenția prevăzută de art. 65 lit. q), cu atât mai mult, în situația în care, în prezent, inspectorii de muncă sunt competenți să aplice sancțiunea pentru ambele contravenții.

În prezent, agenții și ofițerii de poliție, subofițerii și ofițerii de jandarmi, polițiștii locali cu ocazia activităților desfășurate pot constata nerespectarea de către operatorii economici a condițiilor de funcționare, însă sunt în imposibilitatea aplicării unei sancțiuni contravenționale.

Totodată, deși dispozițiile art. 67 alin. (2) lit. c) nu au făcut obiectul Deciziei Curții Constituționale nr. 457/2020, este necesar și în acest caz

	<p>eliminarea trimiterii la prevederile art. 65 lit. ș).</p> <p>Pentru a nu lipsi de finalitate juridică sancțiunile contravenționale complementare introduse, luând în considerare faptul că scopul măsurilor instituite este acela de prevenire și combatere imediată a efectelor pandemiei de COVID-19, este necesar a se prevedea în mod expres o derogare de la cadrul legal general aplicabil reprezentat de dispozițiile art. 32 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că plângerea împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii nu suspendă executarea sancțiunilor contravenționale complementare aplicate potrivit art.66¹.</p> <p>Astfel, având în vedere necesitatea asigurării în continuare a unei protecții adecvate împotriva îmbolnăvirii cu coronavirusul SARS-CoV-2, precum și necesitatea stringentă de instituire și adoptare a unor noi măsuri care să protejeze, în mod adecvat, cu prioritate și maximă eficiență, a drepturilor convenționale, unionale și constituționale la viață, integritate fizică și sănătate, se impune adoptarea acestor soluții normative de natură a asigura un răspuns prompt la factorii de risc întâlniți la nivel național.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul cuprinde dispoziții prin care:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se completează Legea nr. 55/2020, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii unui nou articol, art. 66¹, având ca obiect reglementarea sancțiunii contravenționale complementare de închidere temporară a activității agentului economic pentru nerespectarea prevederilor art. 65 lit. q) și r); - se modifică litera c) a alin. (2) al art. 67 în sensul atribuirii de noi competențe în sarcina organelor de poliție, respectiv sancționarea contravențiilor prevăzute la art. 65 lit. q), precum și eliminarea literei ș), având în vedere și considerentele reținute de Curtea Constituțională în Decizia nr. 457/2020; - se completează art. 68 cu un nou alineat, alin. (2), având ca obiect instituirea unei excepții de la art. 32 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, cu modificările și completările ulterioare, în sensul nesuspendării executării sancțiunilor complementare de închidere temporară a activității agentului economic în cazul formulării plângerii împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției.
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/ minus din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de lege modifică și completează Legea nr. 55/2020, cu modificările și completările ulterioare.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ va fi supus analizei în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul MAI.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu	Organizațiile sindicale ale polițiștilor și

care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	organizația profesională.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul a fost transmis structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	- Avizul Consiliului Legislativ nr. _____; - Avizul Consiliului Economic și Social nr. _____.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19*, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

LUCIAN NICOLAE BODE

VLAD VASILE VOICULESCU

AVIZĂM:

**MINISTRUL ECONOMIEI,
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**

**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI
SOCIALE**

CLAUDIU-IULIUS-GAVRIL NĂSUI

RALUCA TURCAN

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CSEKE ATILA ZOLTÁN

STELIAN-CRISTIAN ION