

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind procedura de desemnare, atribuțiile, modalitatea de organizare a activității și procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale consilierului de etică, precum și pentru aprobarea modalității de raportare a instituțiilor și autorităților în scopul asigurării implementării, monitorizării și controlului respectării principiilor și normelor privind conduita funcționarilor publici

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În data de 05.07.2019 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 555 Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ. Ca urmare a intrării în vigoare a acestui act normativ, prin art. 597 alin. (2) lit. k) Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, republicată a fost abrogată și au fost reglementate conform art.451 - 457 din același act normativ o serie de norme referitoare la consilierea etică a funcționarilor publici și asigurării informării și a raportării cu privire la normele de conduită.

În acest context, art. 625 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede că în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a acestui act normativ se aprobă la propunerea ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice și a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, hotărârea Guvernului privind procedura de desemnare, atribuțiile, modalitatea de organizare a activității și procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale consilierului de etică, precum și modalitatea de raportare a instituțiilor și autorităților în scopul asigurării implementării, monitorizării și controlului respectării principiilor și normelor privind conduita funcționarilor publici.

Principalele reglementări prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, au în vedere aspecte precum:

- obligațiile autorităților și instituțiilor publice cu privire la desemnarea unui funcționar public în vederea asigurării consilierii etice a funcționarilor publici, a informării și a raportării cu privire la aplicarea normelor de conduită;
- rolul consilierului de etică în domeniul prevenirii încălcării normelor de conduită;
- incompatibilități cu calitatea de consilier de etică;
- atribuțiile consilierului de etică;
- procedura de evaluare a performanțelor individuale ale

	funcționarului public care deține calitatea de consilier de etică; - încetarea calității de consilier de etică; - informarea publicului cu privire la respectarea obligațiilor și a normelor de conduită de către funcționarii publici.
2. Schimbări preconizate	În aplicarea art. 625 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind procedura de desemnare, atribuțiile, modalitatea de organizare a activității și procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale consilierului de etică, precum și pentru aprobarea modalității de raportare a instituțiilor și autorităților în scopul asigurării implementării, monitorizării și controlului respectării principiilor și normelor privind conduita funcționarilor publici. Proiectul de act normativ cuprinde dispoziții legale privind: - definirea unor noțiuni precum: consilier de etică, norme/standarde de conduită, procedura disciplinară și comportament neadecvat; - procedura de desemnare a consilierului de etică; - atribuțiile și modalitatea de organizare a activității consilierului de etică; - procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarului public care deține calitatea de consilier de etică; - modalitatea de raportare a instituțiilor și autorităților publice în scopul asigurării implementării, monitorizării și controlului respectării principiilor și normelor privind conduita funcționarilor publici. Proiectul de act normativ cuprinde Anexele nr. 1 - 4 privind: - formatul standard al declarației de integritate, document necesar a fi depus în conformitate cu prevederile art. 452 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare; - formatul standard al fișei postului, elaborat în conformitate cu prevederile art. 452 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare; - model de registru de evidență a activității de consiliere etică; - formatul standard al raportului de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarului public care deține calitatea de consilier de etică. Anexa nr. 4 privind raportul de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarului public care deține calitatea de consilier de etică cuprinde modificările aduse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, procedurii de evaluare a performanțelor individuale ale funcționarilor publici aplicabilă pentru activitatea desfășurată începând cu 1 ianuarie 2020.

	Totodată, s-au prevăzut dispoziții tranzitorii care reglementează modul de desfășurare a activității funcționarilor publici care exercită atribuții de consilier de etică și monitorizarea respectării normelor de conduită până la numirea consilierilor de etică în temeiul prezentei hotărâri, precum și dispoziții finale care cuprind măsurile necesare pentru punerea în aplicare a actului normativ. În proiect sunt cuprinse prevederi referitoare la faptul că activitatea de consiliere etică se desfășoară cu respectarea principiului confidențialității, consilierea etică având caracter confidențial, conform prevederilor art. 451 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere temeiul legal anterior invocat din cadrul normativ primar, proiectul de act normativ cuprinde prevederi referitoare la limitarea accesului la registrul de evidență a activității de consiliere etică, precum și la obligația consilierului de etică de a nu divulga identitatea funcționarului public care face obiectul consilierii etice niciunei persoane, indiferent de calitatea, funcția și nivelul ierarhic al acesteia, cu excepția organelor de urmărire penală și a instanțelor de judecată, la solicitarea acestora, conform art. 13 alin. (2) și (3) din proiectul de act normativ. A fost reglementat printr-un articol distinct faptul că orice activitate care implică prelucrarea datelor cu caracter personal, realizată în aplicarea dispozițiilor referitoare la desemnarea, atribuțiile, modalitatea de organizare a activității și procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarului public care deține calitatea de consilier de etică, precum și în legătură cu celelalte activități ale autorităților și instituțiilor publice desfășurate în scopul implementării, monitorizării și controlului respectării principiilor și normelor privind conduita funcționarilor publici se realizează cu respectarea prevederilor legislației privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, inclusiv în ceea ce privește confidențialitatea și securitatea prelucrărilor.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹.Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ prevede că atribuțiile aferente exercitării calității de consilier de etică nu pot depăși 50% din totalul atribuțiilor din fișa postului corespunzătoare funcției publice deținute de funcționarul public desemnat consilier de etică. Consilierul de etică este desemnat din rândul funcționarilor publici care își desfășoară deja activitatea în cadrul autorității sau instituției publice. Legislația în vigoare nu prevede drepturi salariale suplimentare pentru consilierul de etică. Prin urmare, funcționarul public desemnat consilier de etică își menține drepturile salariale avute. În acest context, apreciem că proiectul de act normativ nu generează/nu elimină costuri administrative în ceea ce privește procedura de desemnare, atribuțiile, modalitatea de organizare a activității și procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale consilierului de etică.
2²Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Normele proiectului de act normativ se adresează funcționarilor publici desemnați consilieri de etică și funcționarilor publici, cu scopul de a asigura implementarea, monitorizarea și controlul respectării principiilor și normelor privind conduita funcționarilor publici și sunt menite să conducă la îmbunătățirea condițiilor de muncă, eficientizarea serviciilor publice și la creșterea calității relației cetățean - administrație publică. Având în vedere că unele dintre dispozițiile prevăzute în proiectul de act normativ nu sunt de noutate în totalitate, acestea fiind reglementate anterior într-o formă asemănătoare în cadrul Legii nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici și în Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 3753/2015 privind monitorizarea respectării normelor de conduită de către funcționarii publici și a implementării procedurilor disciplinare, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 844 din 12 noiembrie 2015, apreciem că acesta nu va avea un impact major, ci va asigura continuitatea și îmbunătățirea mecanismului deja creat de monitorizare și control pentru respectarea principiilor și a standardelor de conduită ale funcționarilor publici. Totodată, apreciem că proiectul de act normativ va avea un impact pozitiv pe termen scurt, mediu și lung în ceea ce privește mediul de muncă,

	precum și monitorizarea și controlul conduitei funcționarilor publici. Mai mult, reglementarea unui statut temporar atribuit calității de consilier de etică, precum și a activității acestuia în instituțiile și autoritățile publice asigură prevenirea încălcării principiilor și standardelor de conduită și poate genera o creștere a gradului de încredere a cetățenilor în serviciile publice.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat si pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2021	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	2022	2023	2024	2025	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri si servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	În aplicarea actului normativ, în termen de 30 de zile calendaristice de la intrarea în vigoare, va fi elaborat Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru aprobarea Metodologiei de completare și transmitere a informațiilor privind implementarea principiilor și a standardelor de conduită, precum și a procedurilor disciplinare în cadrul autorităților și instituțiilor publice, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.					
11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Masuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	În aplicarea Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare, structurile asociative ale autorităților administrației publice locale au fost consultate, în condițiile legii, prin adresa Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 21620/2020. Ca urmare a acestei consultări a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, precizăm faptul că nu au fost formulate observații și propuneri cu privire la proiectul de act normativ.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul necesită avizul: - Consiliului Legislativ; - Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ îndeplinește condițiile prevăzute la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin postarea pe pagina de internet a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, la secțiunea "Transparență decizională/Proiecte de acte normative", și pe pagina de internet a Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației. În perioada de transparență decizională au fost comunicate Agenției Naționale a Funcționarilor Publici propuneri de modificare și/sau

	completare a proiectului de act normativ. O parte din propunerile formulate au fost preluate, textul proiectului fiind modificat în mod corespunzător. Proiectul de act normativ a fost prezentat în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită în cadrul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, în data de 30.09.2020. Reprezentanții partenerilor de dialog social nu au formulat observații și propuneri cu privire la conținutul acestuia.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	În cadrul Proiectului <i>ETICA - Eficiență, Transparență și Interes pentru Conduita din Administrație Cod SIPOCA 63, SMIS 11974116</i> , gestionat de ANFP, având ca obiectiv general dezvoltarea capacității autorităților și a instituțiilor publice de a promova valori precum cinste, probitate, onestitate, în special prin creșterea transparenței, a gradului de cunoaștere și înțelegere a standardelor etice, a eficienței aplicării instrumentelor specifice și printr-o cultură a responsabilității au avut loc 14 evenimente regionale tip consultare publică, câte 2 consultări în fiecare regiune de dezvoltare a țării, destinate persoanelor care își desfășoară activitatea în cadrul autorităților și instituțiilor publice, precum și publicului. Propunerile formulate de participanții la consultările publice au fost valorificate în cadrul proiectului.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	În termen de 30 de zile calendaristice de la data intrării în vigoare a actului normativ, în cadrul fiecărei autorități și instituții publice se desemnează consilierul de etică.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 625 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, a fost elaborat *proiectul de Hotărâre a Guvernului privind procedura de desemnare, atribuțiile, modalitatea de organizare a activității și procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale consilierului de etică, precum și pentru aprobarea modalității de raportare a instituțiilor și autorităților în scopul asigurării implementării, monitorizării și controlului respectării principiilor și normelor privind conduita funcționarilor publici*, pe care îl supunem spre aprobare.

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației,
CSEKE Attila Zoltán

Președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici
Liviu MĂLUREANU

Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru
KELEMEN Hunor

Secretarul general al Guvernului
Tiberiu Horațiu GORUN

Ministrul muncii și protecției sociale
Raluca TURCAN

Ministrul afacerilor interne
Lucian Nicolae BODE

Președintele Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal,
Ancuța Gianina OPRE

Ministrul justiției,
Stelian-Cristian ION