

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.106 din 12 februarie 2020, și aprobată de către Parlamentul României cu modificări și completări prin Legea nr.178 din 18 august 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.755 din 19 august 2020, stabilește cadrul normativ pentru desfășurarea activităților de pregătire și organizare a recensământului populației și locuințelor, astfel încât recenzierea populației să poată avea loc pentru runda 2021, anul 2021 fiind anul stabilit de Comisia Europeană ca fiind anul în care să cadă momentul de referință al acestei runde de recensăminte în statele membre ale UE în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2017/712 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a anului de referință și a programului de date statistice și de metadate privind recensământul populației și al locuințelor prevăzut de Regulamentul (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului, publicat în JOL 105 din 21.04.2017.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2020 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.178/2020:

- Momentul de referință al recensământului din anul 2021 este ora „0” din ziua de 1 mai 2021.
- Baza de date pentru RPL2021 cu date pentru clădiri și locuințe se realizează până la 31 august 2021.
- În perioada iulie-noiembrie 2021 se desfășoară, etapizat, recenzierea populației și locuințelor.
- Conform art.18 alin.(3): Pentru municipii, orașe, comune și sectoarele municipiului București, sumele pentru plata recenzorilor, a recenzorilor pentru autorecenzare asistată, a recenzorilor-șefi și a coordonatorilor la nivel de municipiu, oraș, comună și de sector al municipiului București, prevăzuți la art.16 alin.(4), se asigură din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, aprobate în anexa la legea bugetului de stat într-o poziție globală distinctă. Repartizarea sumelor pe unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale se face prin hotărâre a Guvernului, la propunerea I.N.S. Cu sumele repartizate se rectifică bugetele locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, în vederea efectuării plăților către personalul de recensământ.”. În vederea colectării datelor și obținerii rezultatelor definitive ale recensământului, Institutul Național de Statistică (I.N.S.) creează, completează și prelucrează o bază de date cu înregistrări individuale (baza de recensământ RPL2021). Informațiile cu care se încarcă baza de recensământ RPL2021 se obțin prin: (a) colectare indirectă din surse administrative, prin completarea răspunsurilor la unele întrebări din formularele electronice de către I.N.S. cu informațiile regăsite în baze de date ale unor instituții centrale și locale - surse administrative; (b) colectare directă de la populație: autorecenzare on-line, interviu față-în-față asistat de calculator; (c) imputare prin metode statistice - art.9.
- Toate informațiile colectate la recensământ, din surse administrative sau de la populație, sunt prelucrate pentru: (a) calculul numărului populației rezidente a României la 1 mai 2021; (b) determinarea valorilor variabilelor de recensământ pentru fiecare unitate statistică; (c) calculul celorlalți indicatori statistici determinați pe baza variabilelor de recensământ - art. 25.

2. Schimbări preconizate

A. În conformitate cu prevederile art.22 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.178/2020:

(2) În perioada iulie-noiembrie 2021 se desfășoară, etapizat, recensarea populației și locuințelor. În funcție de evoluția unor evenimente la nivel național: pandemii, dezastre naturale, stări de alertă, stări de urgență, alegeri locale, alegeri parlamentare, referendumuri, modificarea perioadei de desfășurare a recensământului, care pot afecta desfășurarea recensământului, perioada de colectare a datelor poate fi modificată prin hotărâre a Comisiei centrale pentru recensământul populației și locuințelor din anul 2021.

Întrucât:

- activitatea de pregătire și organizare a recensământului populației și locuințelor a fost afectată de situația creată de pandemia de SARS-CoV-2, inclusiv prin întârzierea, respectiv blocarea procesului de angajare a personalului suplimentar pentru realizarea activităților RPL2021 în cadrul Institutului Național de Statistică și direcțiilor teritoriale de statistică, urmare prevederilor *Legii nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19*,
- restricțiile actuale privind numărul maxim de persoane ce pot fi prezente fizic la o instruire, impune o perioadă de timp mai mare pentru instruirea celor 25.000 de recenzori, recenzori șefi și coordonatori locali, față de perioada stabilită inițial,
- evoluția ascendentă a numărului de cazuri de infecție cu SARS-CoV-2 a impus mutarea/decalarea colectării datelor pentru recensământul general agricol într-un anotimp prielnic realizării interviurilor față în față în spațiu deschis ca măsură de prevenție a răspândirii virusului și protejare a populației, respectiv în perioada mai-iulie 2021, ceea ce a determinat, implicit, mutarea/decalarea termenelor pentru colectarea datelor și pentru recensământul populației și locuințelor, respectiv în perioada februarie – iulie 2022, precum și mutarea momentului de referință al RPL2021 la data de 1 decembrie 2021,

prin Hotărârea Comisiei centrale pentru recensământul populației și locuințelor nr.1 din 4 noiembrie 2020 s-a impus revizuirea calendarului de pregătire și efectuare a Recensământului populației și locuințelor, după cum urmează:

„1) Calendarul de pregătire și efectuare a RPL2021 se revizuieste, astfel:

	Activitatea	Termene inițiale	Termene noi (decalate)
RECENSĂMÂNT DE PROBĂ			
I.	Recensământ de probă	1 octombrie - 29 noiembrie 2020	1 februarie – 31 martie 2021
	• Preluare date din surse administrative și populare bază de date RPL2021	1-30 octombrie 2020	1 februarie – 9 martie 2021
	• Auto-recenzarea (metoda CAWI)	15-19 noiembrie 2020	10-16 martie 2021
	• Identificare adrese nerecenzate sau recenzate parțial și întocmire liste adrese pentru fiecare recenzor	20-22 noiembrie 2020	17-21 martie 2021
	• Colectarea datelor de către recenzori, prin interviuri față-în-față (cu ajutorul tabletelor, metoda CAPI)	23-29 noiembrie 2020	22-31 martie 2021
	•		

<i>RECENSĂMÂNT PROPRIU-ZIS, etape principale</i>			
II.	Recenzare RPL2021		
	• Instruire recenzori	<i>aprilie – august 2021</i>	<i>Ianuarie- februarie 2022</i>
	• Preluare date din surse administrative și populare bază de date RPL2021	<i>1 - 31 iulie 2021</i>	<i>1 februarie – 13 martie 2022</i>
	• Auto-recenzarea (metoda CAWI)	<i>1 august – 30 septembrie 2021</i>	<i>14 martie – 15 mai 2022</i>
	• Colectarea datelor de către recenzori, prin interviuri față-în-față (cu ajutorul tabletelor)	<i>1 octombrie – 30 noiembrie 2021</i>	<i>16 mai – 17 iulie 2022</i>
III.	Prelucrarea datelor	<i>octombrie 2023</i>	<i>nemodificat</i>
IV.	Diseminarea și publicarea rezultatelor		
	• Diseminarea indicatorilor geo-referențiați	<i>decembrie 2022</i>	<i>nemodificat</i>
	• Comunicat de presă privind rezultatele provizorii	<i>decembrie 2022</i>	<i>nemodificat</i>
	• Publicarea rezultatelor provizorii	<i>decembrie 2022</i>	<i>nemodificat</i>
	• Publicarea rezultatelor definitive	<i>decembrie 2023</i>	<i>nemodificat</i>
	• Publicarea volumului sintetic de rezultate definitive ale RPL2021	<i>decembrie 2023</i>	<i>nemodificat</i>
	• Încărcarea indicatorilor în aplicația Eurostat de hipercuburi	<i>decembrie 2023</i>	<i>nemodificat</i>
V.	Elaborarea Raportului de calitate al RPL2021	<i>decembrie 2023</i>	<i>nemodificat</i>

2) Momentul de referință al RPL2021 va fi modificat din 1 mai 2021 în 1 decembrie 2021

3) Termenele activităților și subactivităților din cadrul Programului general de organizare și efectuare a RPL runda 2021 se vor actualiza în consecință, urmând a fi aprobate de Comisia Centrală pentru recensământul populației și locuințelor din România în anul 2021 (CCRPL2021).

4) Bugetul pentru activitățile decalate va fi actualizat și se vor întreprinde demersurile necesare pentru revizuirea cadrului legal astfel încât bugetul pentru anul 2021 să fie suplimentat cu cuantumul sumei prevăzută a fi alocată în anul 2020 din Fondul de rezervă la dispoziția Guvernului. ” În consecință, prezentul act normativ realizează modificarea calendarului de pregătire și efectuare a recensământului și, implicit, modifică momentul de referință al recensământului din 1 mai 2021 în 1 decembrie 2021.

Modificarea calendarului de pregătire și efectuare a recensământului atrage după sine și modificări ale termenelor pentru transmiterea datelor de către instituțiile furnizoare de date prevăzute la art.28, precum și alte termene ce trebuie corelate cu calendarul recensământului.

B. De asemenea, prezentul act normativ are în vedere modificarea actualului mecanism de plată a unei părți din personalul de recensământ din teritoriu prevăzut în cadrul art.18, care constă în repartizarea de sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, întrucât deși este corect din punct de vedere bugetar, mecanismul este unul sinuos și dificil de implementat având în vedere că acesta presupune adoptarea de hotărâri la nivelul fiecărui consiliu județean și al Consiliului General al Municipiului București pentru repartizarea sumelor pe unități/subunități administrativ teritoriale din interiorul județului/municipiului București, situații care pot determina efectuarea cu întârziere a plăților și dificultăți în recuperarea la bugetul de stat a sumelor neutilizate.

Ca urmare a modificărilor intervenite în ceea ce privește prevederile art.18, I.N.S., prin direcțiile teritoriale de statistică urmează să încheie contractele și să asigure plata întregului personal de recensământ din teritoriu. Prin urmare, personalul de recensământ din teritoriu își desfășoară activitatea sub autoritatea I.N.S., prin direcțiile teritoriale de statistică, fiind necesară modificarea în acest sens a prevederilor art.27 alin.(2) lit.c).

Totodată, modificarea prevederilor art.18 impune și modificarea art.29 lit.h) și h¹) în ceea ce privește atribuțiile I.N.S. și a art.34 alin.(3) lit.b) în ceea ce privește atribuțiile primarului, urmând să fie aplicate următoarele reguli:

- I.N.S., prin direcțiile teritoriale de statistică, asigură selecția personalului recrutat cu sprijinul primarilor din fiecare localitate, și asigură instruirea și coordonează activitatea personalului recrutat;
- I.N.S., prin direcțiile teritoriale de statistică, asigură recrutarea și plata întregului personal de recensământ din teritoriu;
- primarii sprijină direcțiile teritoriale de statistică în vederea selectării și recrutării personalului necesar recensării, validării și prelucrării datelor.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Rezultatele recensământului populației și locuințelor vor fi utilizate de către autoritățile și instituțiile publice centrale și locale pentru activitățile proprii, eliminându-se alte costuri administrative pentru producerea acestora.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Scopul principal al recensământului este acela de a oferi date esențiale și de calitate pentru fundamentarea politicilor guvernamentale în domeniul social, al populației și dezvoltării umane. Grupul țintă îl reprezintă întreaga populație rezidentă a țării care va beneficia, în mod direct, în urma organizării și desfășurării recensământului populației și locuințelor runda2021, de statistici fiabile și de calitate, dezagregate pe diverse caracteristici socio-demo-economice și diferite niveluri geografice, până la cel mai mic nivel, cel al localității.

În mod indirect, rezultatele finale ale recensământului, precum și cele ce se vor produce în următoarea perioadă intercenzitară, vor permite elaborarea unor politici demografice, economice și sociale bazate pe dovezi, eficiența acestora fiind augmentată datorită construirii lor pe baza unor date statistice care reflectă cu fidelitate realitatea economică și socială.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2 2021	3 2022	4 2023	5 2024	6 2025	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
iii. alte venituri						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor						

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Suma totală care se asigură de la bugetul de stat pentru pregătirea, organizarea și desfășurarea RPL2021 este de 392.655 mii lei, repartizată pe ordonatori principali de credite conform anexei nr.1 la <i>Hotărârea Guvernului nr.1.071/2020 pentru stabilirea bugetului și a categoriilor de cheltuieli necesare efectuării recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, precum și a măsurilor pentru punerea în aplicare a unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021.</i></p> <p>Pentru plata recenzorilor pentru autorecenzare asistată, recenzorilor, recenzorilor-șefi și coordonatorilor la nivel de municipiu, sector al municipiului București, oraș sau comună, în anexa nr.1 la H.G. nr.1.071/2020 a fost prevăzută <u>suma de 192.000 mii lei este alocată în anul 2022 pentru Administrația publică locală la Capitolul 51.01 "Autorități publice și acțiuni externe"</u>.</p> <p>Ca urmare a modificărilor intervenite în ceea ce privește dispozițiile art.18, conform cărora plata recenzorilor, a recenzorilor pentru autorecenzare asistată, a recenzorilor-șefi și a coordonatorilor la nivel de municipiu, oraș, comună și de sector al municipiului București nu se mai asigură din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, ci de I.N.S., prin direcțiile teritoriale de statistică.</p> <p>În acest sens, cu ocazia elaborării Legii bugetului de stat pe anul 2022 urmează ca suma de 192.000 mii lei să fie inclusă în bugetul I.N.S. pe anul 2022.</p>					
<p align="center">Secțiunea a 5-a</p> <p align="center">Efectele proiectului act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p><i>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</i></p> <p><i>- Hotărârea Guvernului nr.1.071/2020 pentru stabilirea bugetului și a categoriilor de cheltuieli necesare efectuării recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, precum și a măsurilor pentru punerea în aplicare a unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021</i></p> <p><i>- Hotărârea Guvernului nr. 733 din 31 august 2020 privind componența, organizarea, funcționarea și atribuțiile Unității de coordonare și implementare a recensământului, respectiv ale unităților județene de implementare a recensământului</i></p>						
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>						

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații Nu este cazul.
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a</p> <p style="text-align: center;">Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative În procesul de elaborare a prezentului proiect de Hotărâre au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. În urma consultării nu au fost formulate observații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații Nu este cazul.
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a</p> <p style="text-align: center;">Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute în baza Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin postarea pe site-ul INS.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>Prin prezentul proiect de act normativ nu se înființează organisme noi și nu se are în vedere extinderea competențelor instituțiilor existente.</p>
<p>2. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021**, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Secretarul General al Guvernului,

Cancelaria Prim-Ministrului,

TIBERIU HORAȚIU GORUN

Președintele Institutului Național de Statistică,

TUDOREL ANDREI

Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru,

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și
Administrației,

Hunor KELEMEN

Attila-Zoltán CSEKE

Ministerul Afacerilor Interne

Ministrul Finanțelor

LUCIAN NICOLAE BODE

ALEXANDRU NAZARE

Ministrul Justiției

STELIAN-CRISTIAN ION