

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Hotărâre pentru aprobarea programului de susținere a producției de legume în spații protejate pentru anul 2021	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1.Descrierea situației actuale	<p>Datele statistice privind suprafețele cultivate cu legume în spații protejate și producțiile obținute au prezentat un trend descrescător la majoritatea culturilor legumicole, din cauza cheltuielilor mari cu încălzirea. Condițiile pedoclimatice ale țării noastre fac ca interesul și posibilitățile producătorilor agricoli de a cultiva în spațiile protejate în perioada de extrasezon să fie reduse în lipsa unei susțineri financiare.</p> <p>Conform datelor INS, la nivelul anului 2019, situația principalelor culturi legumicole cultivate în spații protejate se prezintă astfel:</p> <ul style="list-style-type: none">- ardei: suprafața cultivată a fost de 548 hectare, producția de 14.753 tone;- castraveți: suprafața cultivată a fost de 1.210 hectare, producția de 47.067 tone;- tomate: suprafața cultivată a fost de 1.831 hectare, producția de 76.333 tone;-varză: suprafața cultivată a fost de 231 ha, producția de 5.139 tone;-vinete: suprafața cultivată a fost de 458 hectare, producția de 16.724 tone. <p>Consumul mediu anual de legume/locuitor, se situează în jurul valorii de 196,6 kg, din care ardei 13,3 kg, castraveți 9,9 kg, varză 43,8 kg, tomate 41,4 kg, vinete 17,3 kg.</p> <p>Din analiza devizelor cadru aferente culturilor legumicole înființate în spații protejate elaborate de către Institutul de Cercetare pentru Economia Agriculturii și Dezvoltare Rurală – ICEADR, s-a constatat că gradul de rentabilitate este de circa 1% în condițiile în care, cheltuielile totale cu înființarea și întreținerea culturilor au un nivel ridicat datorită costurilor mari cu materiile prime și material, respective material săditor, substanțe de combatere a bolilor și dăunătorilor, îngrășăminte, irigații, alte inputuri, cu iluminarea și încălzirea, care pot depăși 3 luni și cu forța de muncă.</p> <p>Totodată, restricțiile impuse de pandemia COVID-19 au condus la diminuarea activității sectorului HoReCa care funcționează între 30-50% din capacitatea totală ceea ce a cauzat și va cauza pierderi financiare producătorilor agricoli din sectorul legumicol.</p>

	<p>În același timp, gradul redus de asociere al producătorilor agricoli din sectorul legumicol și lipsa forței de negociere în relația cu retail-ul, au condus la valorificarea producției la prețuri mici, situate sub nivelul costului de producție.</p> <p>Activitatea de producție în spații protejate asigură obținerea de produse proaspete și de calitate în extrasezon și contribuie la echilibrarea balanței comerciale.</p> <p>Din analiza datelor privind schimburile comerciale cu legume în perioada 2018-2020 s-au constatat solduri anuale negative la culturile de ardei, castraveți, tomate, vinete, varză, ceea ce impune necesitatea creșterii producției interne de legume.</p> <p>Situația importurilor la principalele legume, respective ardei, castraveți, tomate, vinete, varză, în perioada 2018-2020, se prezintă astfel:</p> <p>-ardei:</p> <p>2018- 35,9 mii to</p> <p>2019- 35,4 mii to</p> <p>2020- 41,5 mii to</p> <p>-castraveți:</p> <p>2018- 20,5 mii to</p> <p>2019 -20,3 mii to</p> <p>2020- 21,5 mii to</p> <p>-tomate</p> <p>2018- 87,2 mii to</p> <p>2019 -81,3 mii to</p> <p>2020 -90,7 mii to</p> <p>-varză:</p> <p>2018- 26,1 mii to</p> <p>2019- 23,5 mii to</p> <p>2020- 23,7 mii to</p> <p>-vinete:</p> <p>2018 - 4,4 mii to</p> <p>2019- 4,3 mii to</p> <p>2020- 5,7 mii to</p> <p>În urma consultărilor cu structurile asociative reprezentative din sectorul legumicol, respectiv Organizația Interprofesională PRODCOM legume-fructe, Sindicatul Producătorilor Agricoli Olt, Confederația Asociațiilor Tărânești Agricole din România, Grupul de producători „Cooperativa Agricolă Bioprod Colibași, Organizația de Producători „Gheorghe Doja Cooperativa Agricolă”, Stațiunea de Cercetare Dezvoltare pentru Legumicultură Buzău și a solicitărilor acestora, s-a solicitat susținerea culturilor de ardei, castraveți, tomate, vinete, varză, astfel încât să se asigure produse proaspete, de calitate, pentru consumatori și bineînțeles să contribuie la asigurarea necesarului de consum.</p> <p>În acest context, începând cu anul 2021 se impune extinderea speciilor legumicole cultivate în spații protejate, pe care să le susținem financiar, deoarece populația are nevoie de o gamă diversificată de legume pentru consumul în stare proaspătă și a căror producție este deficitară.</p>
--	--

1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	Regulamentul (UE) nr. 1.408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul agricol, modificat prin Regulamentul (UE) nr. 2019/316 al Comisiei din 21 februarie 2019.
2. Schimbări preconizate	<p>Prezenta hotărâre stabilește o schemă transparentă de ajutor de minimis, potrivit prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor <i>de minimis</i> în sectorul agricol, modificat prin Regulamentul (UE) nr. 2019/316 al Comisiei din 21 februarie 2019, denumit în continuare <i>Regulamentul de minimis în sectorul agricol, respectiv acordarea unui ajutor de minimis pentru susținerea producției de legume în spații protejate, pentru anul 2021</i>.</p> <p>Schema de ajutor de minimis se aplică pe întreg teritoriul României, în anul 2021, pentru susținerea producției de legume cultivate în spații protejate, respectiv ardei gras și lung, castraveți, tomate, varză albă și roșie, vinete.</p> <p>Schema de ajutor de minimis se acordă întreprinderilor care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole, pentru susținerea producției de legume în spații protejate.</p> <p>Autoritatea competentă responsabilă cu implementarea schemei este Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, prin structurile sale teritoriale, respectiv centrele locale/județene și respectiv ale municipiului București și MADR prin structurile sale teritoriale, respectiv direcțiile pentru agricultură județene.</p> <p>Cererile de ajutor de minimis se depun la centrele locale/județene APIA și respectiv al municipiului București.</p> <p>Beneficiarii acestui sprijin financiar sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> -producătorii agricoli persoane fizice care dețin atestat de producător emis în baza Legii nr.145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol, cu modificările și completările ulterioare, valabil până la data plății ajutorului de minimis; -producătorii agricoli persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale și întreprinderi familiale, constituite potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016; -producătorii agricoli persoane juridice. <p>Un solicitant poate beneficia de ajutor de minimis pentru o singură cultură în anul de cerere.</p>

	<p>Pentru a fi eligibili, producătorii agricoli trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele criterii de eligibilitate:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) sa fie înregistrați în registrul unic de identificare și să dețină cod unic de înregistrare atribuit de către APIA; b) să depună cerere de înscriere în program, c) să utilizeze o suprafață cumulată de minimum 1.000 mp, cultivată exclusiv cu una dintre culturile prevăzute de actul normativ; d) să obțină producțiile minime corespunzătoare culturii înființate; e) să fie înregistrați în evidențele Registrului agricol deschis la primăriile în a căror rază administrativ-teritorială se află suprafețele cultivate cu legume în spațiile protejate, în anul 2021; f) să dețină Registrul de evidență a tratamentelor cu produse de protecție a plantelor, conform modelului prevăzut în anexa nr. 2, completat începând cu data înființării culturii și avizat de oficiul fitosanitar județean; g) să facă dovada valorificării producției minime realizate, prin documente justificative, funcție de forma de organizare . <p>Producțiile minime pe care trebuie să le obțină producătorii agricoli sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) în sere: <ul style="list-style-type: none"> i) 2900 kg/1000 mp pentru ardei gras și lung; ii) 5000 kg/1000 mp pentru castraveți; iii) 8500 kg/1000 mp pentru tomate; iv) 4600 kg/1000 mp pentru varza albă și roșie. v) 3000 kg/1000 mp pentru vinete; b) în solarii: <ul style="list-style-type: none"> i) 1600 kg/1000 mp pentru ardei gras și lung; ii) 3000 kg/1000 mp pentru castraveți; iii) 3200 kg/1000 mp pentru tomate; iv) 2200 pentru varza albă și roșie. v) 2000 kg/1000 mp pentru vinete; <p>Dovada valorificării producției de legume cultivate în spații protejate o constituie bonul fiscal/factura/fila din carnetul de comercializare a producției obținute din culturile în spații protejate.</p> <p>Documentele justificative menționate mai sus privind valorificarea producției precum și copia Registrului de evidență a tratamentelor cu produse de protecție a plantelor, completat la zi și avizat de oficiul fitosanitar județean se depun la centrele locale APIA și respectiv al municipiului București:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) până la data de 15 iunie 2021, inclusiv, pentru culturile de castraveți și tomate; b) până la 1 iulie 2021, inclusiv, pentru culturile de ardei, varză și vinete.
--	--

	<p>Valoarea maximă a sprijinului financiar de ajutor de minimis/cultură/1000 mp/beneficiar este de 2.000 euro și se acordă în lei, la cursul de schimb stabilit de către Banca Centrală Europeană la data de 30 septembrie 2020.</p> <p>Valoarea totală a ajutoarelor de minimis care se acordă unei întreprinderi/întreprinderi unice nu poate depăși suma de 20.000 euro pe durata a trei exerciții financiare, în cursul exercițiului financiar actual, respectiv anul depunerii cererii, și în cele două exerciții financiare precedente, conform prevederilor art. 3 alin. (2) din Regulamentul de minimis în sectorul agricol.</p> <p>Sumele reprezentând ajutoare de minimis se plătesc beneficiarilor într-o singură tranșă, în anul 2021.</p> <p>Resursele financiare necesare aplicării schemei de ajutor de minimis prevăzute de prezenta hotărâre sunt în sumă de maximum 30.785 mii euro, reprezentând echivalentul în lei al sumei de 150.000 mii lei.</p> <p>În situația în care după centralizarea tuturor situațiilor privind sumele necesare reprezentând ajutor de minimis se constată depășirea sumei maxime, valoarea ajutorului de minimis care se acordă per beneficiar se reduce proporțional în vederea încadrării în buget.</p> <p>La depunerea cererii, centrele județene/locale APIA și respectiv al municipiului București, în prezența potențialilor beneficiari, verifică sumele rămase și potențial a fi primite prin prezenta schemă de ajutor de minimis, până la concurența sumei de 20.000 euro, având la baza situațiile comunicate de către DAJ .</p> <p>Cererile pot fi transmise și prin mijloace electronice și/sau poștă/curierat, situație în care rezultatul verificărilor se comunică prin mijloace de informare electronică/poștă/curierat, după caz, înainte de înregistrarea cererii de înscriere, iar dovada transmiterii va fi atașată la cererea de înscriere în program.</p> <p>Proiectul de act normativ mai prevede:</p> <ul style="list-style-type: none"> -efectuarea verificării privind existența suprafețelor, a culturilor declarate și evaluarea producției, de către comisii mixte APIA - DAJ; -controlul respectării normelor privind utilizarea durabilă a produselor de protecție a plantelor de către inspectorii fitosanitari oficiali; -modalitatea de comunicare/transmitere a situațiilor privind beneficiarii, sumele necesare reprezentând sprijin financiar, sumele aprobate sau recalulate în urma aplicării coeficientului de reducere a sumelor, cu încadrarea în bugetul maxim alocat schemei, între centrele locale/centrele județene/APIA central și MADR; -alimentarea de către centrele județene APIA și respectiv a municipiului București a conturilor beneficiarilor, cu sumele cuvenite;
--	---

	<p>-procedura de recuperare a sumelor în cazul nerespectării de către beneficiari a condițiilor prevăzute de actul normativ.</p> <p>-stabilirea formularului de cerere, a registrului de tratamente fitosanitare și a situațiilor centralizatoare cu beneficiarii și sumele necesare și aprobate.</p> <p>Acordarea ajutorului reglementat de prezenta hotărâre va contribui la sporirea interesului producătorilor agricoli în dezvoltarea exploatațiilor agricole și satisfacerea dorinței consumatorilor de a achiziționa legume proaspete și de calitate.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Ajutoarele de minimis din agricultură cad sub incidența prevederilor art. 49 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 și al Regulamentului (UE) nr. 1.408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul agricol.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	<p>Creșterea interesului producătorilor agricoli pentru valorificarea producției de legume pe piața în perioada de extrasezon, precum și sporirea veniturilor rezultate din această activitate.</p> <p>În acest fel se evită depopularea spațiului rural, precum și atragerea tinerilor în spațiul rural.</p>
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Resursele financiare necesare aplicării schemei de ajutor de minimis prevăzute de prezenta hotărâre sunt în sumă de maximum 30.875 mii euro, reprezentând echivalentul în lei al sumei de 150.000 mii lei, și se asigură din bugetul repartizat de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale de la capitolul 83.01 „Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare“, titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice“, articolul 51.01 „Transferuri curente“, alineatul 51.01.01 „Transferuri către instituții publice“ APIA pe anul 2021, care asigură sumele necesare acordării schemei de la capitolul 83.10 „Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare“, titlul 40 „Subvenții“, articolul 40.15 „Sprijinirea producătorilor agricoli“.

În situația în care, după centralizarea tuturor situațiilor privind sumele necesare reprezentând ajutor de minimis, se constată depășirea sumei maxime alocate schemei, valoarea ajutorului de minimis care se acordă per beneficiar se reduce proporțional în vederea încadrării în buget.

Mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 2 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) sume primite de la UE						
(ii) taxa pe valoarea adăugată						
b) bugete locale:						
(i) sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Regulamentul (UE) nr. 1.408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul agricol, modificat prin Regulamentul (UE) nr. 2019/316 al Comisiei din 21 februarie 2019
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul

6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții formelor asociative reprezentative din sectorul legume-fructe, respectiv Organizația Interprofesională PRODCOM legume-fructe, Sindicatul Producătorilor Agricoli Olt, Confederația Asociațiilor Tărânești Agricole din România, Grupul de producători „Cooperativa Agricolă Bioprod Colibași, Organizația de Producători „Gheorghe Doja Cooperativa Agricolă” și Stațiunea de Cercetare Dezvoltare pentru Legumicultură Buzău
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Consultările au avut în vedere reprezentativitatea structurilor asociative din sectorul legumicol precum și activitatea pe care acestea o desfășoară în beneficiul producătorilor și a relațiilor pe filiera de produs.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ. Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art.49 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996,

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	cu modificările și completările ulterioare, respectiv „(2) Cu excepția prevederilor art. 29 și a prevederilor referitoare la raportare și monitorizare, prevederile prezentei ordonanțe de urgență nu se aplică ajutorului de stat sau ajutoarelor de minimis pentru agricultură și piscicultură, ajutoare pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor.”
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul a fost postat pe site-ul MADR pentru transparență decizională în data de 2021, la secțiunea Proiecte de acte normative.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, prin structurile sale teritoriale, respectiv centrele locale/județene și respectiv al municipiului București și structurile teritoriale ale MADR respectiv Direcțiile pentru agricultură județene.
2. Alte informații	Nu este cazul

În acest sens a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre pentru aprobarea programului de susținere a producției de legume în spații protejate pentru anul 2021, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

Nechita - Adrian OROS

Avizăm

MINISTRUL FINANTELOR

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Alexandru NAZARE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian-Cristian ION

