

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii nr. 108/2019 pentru aprobarea schemei "Ajutor de <i>minimis</i> pentru aplicarea programului de susținere a producției de usturoi", precum și pentru stabilirea unor măsuri de verificare și control al acesteia	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Usturoiul este una dintre cele mai populare legume din România, foarte utilizat în gastronomie, motiv pentru care este cultivat aproape în toate regiunile.</p> <p>Interesul pentru cultura usturoiului în România este în creștere în ultimii ani, datorită orientării consumatorilor către produsele proaspete și de calitate.</p> <p>În România, în anul 2020, suprafața totală cultivată cu usturoi a fost de 9.374 hectare iar producția de usturoi a fost de circa 44.158 tone.</p> <p>Deficitul de producție la cultura de usturoi cultivat în câmp se datorează costurilor mari de producție, deficitului de sămânță din soiuri competitive, lipsa gamei de mașini și utilaje necesare aplicării tehnologiei, precum și gradului redus de asociere a producătorilor agricoli.</p> <p>Totodată, insuficiența spațiilor destinate condiționării, respectiv sortării, ambalării și păstrării corespunzătoare a creat dificultăți în valorificarea producției, ceea ce a condus la creșterea importului de usturoi.</p> <p>Astfel, deși în anul 2019 s-au importat 4.772 tone usturoi, în valoare de 9.108 mii euro, cu 28% mai puțin decât în anul 2018, în anul 2020 importul de usturoi a crescut atingând nivelul de 5.700 tone.</p> <p>Prin Hotărârea Guvernului nr. 108/2019 pentru aprobarea schemei "Ajutor de <i>minimis</i> pentru aplicarea programului de susținere a producției de usturoi", precum și pentru stabilirea unor măsuri de verificare și control al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, a fost instituită o schemă de ajutor de minimis pentru susținerea producției de usturoi, pentru perioada 2019-2021.</p>

	<p>În anul 2019, de „ajutorul de minimis pentru aplicarea programului de susținere a producției de usturoi” au beneficiat 341 producători agricoli, care au cultivat o suprafață totală de 360,23 hectare. În anul 2020, interesul cultivatorilor a crescut, ajungându-se la o suprafață de 1.325,89 ha cultivate de către 1086 producători agricoli.</p> <p>Pentru a se asigura necesarul de consum al populației, se impune creșterea în continuare a suprafețelor cultivate cu usturoi, prin susținerea producătorilor agricoli, astfel încât aceștia să nu abandoneze această cultură.</p> <p>Cultura usturoiului se pretează foarte bine pentru producătorii agricoli care dețin suprafețe mici, pentru fermele de familie și pentru membrii formelor asociative, respectiv cooperative agricole, grupuri și organizații de producători.</p> <p>Beneficiarii acestui sprijin financiar sunt întreprinderile/întreprinderile unice care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de usturoi.</p> <p>Prin această schemă, se acordă, pentru susținerea producției de usturoi, un quantum de 3000 euro/ha cultivat cu usturoi, suprafața minimă eligibilă fiind de 0,3 ha.</p> <p>Potrivit actului normativ schema de ajutor de minimis va continua și în anul 2021.</p>
1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	Regulamentul (UE) nr. 1.408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul agricol, modificat prin Regulamentul (UE) nr. 2019/316 al Comisiei din 21 februarie 2019.
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de hotărâre modifică și completează Hotărârea nr. 108/2019 pentru aprobarea schemei "Ajutor de <i>minimis</i> pentru aplicarea programului de susținere a producției de usturoi", precum și pentru stabilirea unor măsuri de verificare și control al acesteia, prin reglementarea următoarelor aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stabilește valoarea ajutorului de minimis în lei care se acordă beneficiarilor în anul 2021, la cursul de schimb stabilit de Banca Centrală Europeană, la data de 30 septembrie 2020;

	<ul style="list-style-type: none"> - stabilirea resurselor financiare necesare aplicării schemei de ajutor de <i>minimis</i> pentru anul 2021 în sumă de maximum 15.000 mii lei, reprezentând echivalentul în lei al sumei de maximum 3.078 mii euro, care se asigură din bugetul pe anul 2021 repartizat de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale de la capitolul 83.01 «Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare», titlul 51 «Transferuri între unități ale administrației publice», articolul 51.01 «Transferuri curente», alineatul 51.01.01 «Transferuri către instituții publice», direcțiilor pentru agricultură județene și a municipiului București, care asigură sumele necesare acordării schemei de la capitolul 83.10 «Agricultură, Silvicultură, piscicultură și vânătoare», titlul 40 «Subvenții», articolul 40.15 «Sprijinirea producătorilor agricoli»; - completarea unor prevederi cu privire la actele normative pentru aprobarea unor scheme de ajutor de minimis, adoptate în anul 2020, în vederea stabilirii eligibilității potențialilor beneficiari; - stabilirea perioadelor în care se va face valorificarea producției, precul și a termenului de depunere a documentelor justificative; - introducerea unor prevederi prin care, în situația depășirii sumei maxime alocate schemei, valoarea ajutorului de minimis care se acordă per beneficiar se reduce proportional în vederea încadrării în buget; - reformularea unor dispoziții pentru claritate și unitate terminologică în acord cu prevederile Regulamentului de <i>minimis</i> în sectorul agricol și legislației naționale; - modificarea anexei nr. 1, pentru corelare cu prevederile hotărârii de Guvern. <p>La data intrării în vigoare a prezentului act normativ, nu sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare și care nu și-au produs în întregime efectele, nefiind necesară elaborarea unor dispoziții tranzitorii.</p> <p>Acordarea ajutorului reglementat de prezenta hotărâre va contribui la menținerea și sporirea interesului producătorilor agricoli și în anul 2021 pentru cultura usturoiului în zonele cu tradiție pentru această cultură.</p> <p>Proiectul aduce modificări la schema adoptată în anul 2019, care se derulează pe o perioadă de trei ani, motiv pentru care acesta nu presupune promovarea unor politici noi, iar adoptarea acestuia este necesară pentru asigurarea cu usturoi a pieței interne.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Ajutoarele de minimis din agricultură cad sub incidența prevederilor art. 49 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 și al Regulamentului (UE) nr. 1.408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul agricol.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Ajutorul de minimis reglementat de prezentul proiect va contribui la creșterea cantitativă și calitativă a producției de usturoi, la echilibrarea balanței veniturilor și cheltuielilor producătorilor agricoli, sprijinindu-i să se reaseze într-o poziție mai stabilă și mai echilibrată în raport cu partenerii de afaceri.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	<p>Acordarea acestui ajutor de minimis producătorilor agricoli va contribui la dezvoltarea exploatațiilor agricole, la încurajarea constituirii fermierilor în forme asociative, menținerea în cultură a suprafețelor din zonele cu tradiție, în cultura usturoiului.</p> <p>Sprijinirea fermierilor prin acest ajutor de minimis va conduce la menținerea activității, evitarea depopulării spațiului rural și atragerea tinerilor în agricultură.</p>
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Mii lei	

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 2 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) sume primite de la UE						
(ii) taxa pe valoarea adaugata						
b) bugete locale:						
(i) sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>7. Alte informații:</p> <p>Resursele financiare necesare aplicării schemei de ajutor de <i>minimis</i>, pentru anul 2021, sunt în sumă de maximum 15.000 mii lei, reprezentând echivalentul în lei al sumei de maximum 3.078 mii euro, și se asigură din bugetul pe anul 2021 repartizat de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale de la capitolul 83.01 "Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare", titlul 51 "Transferuri între unități ale administrației publice", articolul 51.01 "Transferuri curente", alineatul 51.01.01 "Transferuri către instituții publice", direcțiilor pentru agricultură județene și a municipiului București, care asigură sumele necesare acordării schemei de la capitolul 83.10 "Agricultură, Silvicultură, piscicultură și vânătoare", titlul 40 "Subvenții", articolul 40.15 "Sprijinirea producătorilor agricoli".</p> <p>Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale dispune măsurile necesare în vederea implementării ajutorului de <i>minimis</i> cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate pe anul 2021 în bugetul ministerului.</p>						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Regulamentul (UE) nr. 1.408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul agricol, modificat prin Regulamentul (UE) nr. 2019/316 al Comisiei din 21 februarie 2019					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau	Nu este cazul					

documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții formelor asociative reprezentative din sectorul legume-fructe, respectiv Organizația Interprofesională PRODCOM legume-fructe
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Consultările au avut în vedere reprezentativitatea structurilor asociative din sectorul legumicol precum și activitatea pe care acestea o desfășoară în beneficiul producătorilor și a relațiilor pe filiera de produs.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ. Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art.49 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996,

	cu modificările și completările ulterioare, respectiv „(2) Cu excepția prevederilor art. 29 și a prevederilor referitoare la raportare și monitorizare, prevederile prezentei ordonanțe de urgență nu se aplică ajutorului de stat sau ajutoarelor de minimis pentru agricultură și piscicultura, ajutoare pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor.”
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul a fost postat pe site-ul MADR pentru transparență decizională în data de 2020, la secțiunea Proiecte de acte normative.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin direcțiile agricole județene, respectiv a municipiului București.
2. Alte informații	Nu este cazul

În acest sens a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii nr. 108/2019 pentru aprobarea schemei "Ajutor de *minimis* pentru aplicarea programului de susținere a producției de usturoi", precum și pentru stabilirea unor măsuri de verificare și control al acesteia, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

Nechita - Adrian OROS

Avizăm

MINISTRUL FINANTELOR

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Alexandru NAZARE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian-Cristian ION

HOTĂRÂRE
privind modificarea și completarea Hotărârii nr. 108/2019 pentru aprobarea schemei "Ajutor de minimis pentru aplicarea programului de susținere a producției de usturoi", precum și pentru stabilirea unor măsuri de verificare și control al acesteia

INIȚIATORI		
Funcția/numele și prenumele	Data	Semnătura
Secretar de Stat, Aurel SIMION		
Director General - Direcția Generală Politici Agricole Tatiana PREDA		
Director – Direcția Politici în Sectorul vegetal – Viorel MORĂRESCU		
Consilier juridic DPSV Mihaela Vartolomei		
Consilier DPSV Silvia Ștefan		
Consilier DPSV Tatiana Popa		
Consilier DPSV Cristina Fabian		

AVIZATORI				
Funcția/numele și prenumele	Data intrare	Data avizare	Obs	Semnatura
Secretar General Ionuț Cătălin NICA				
Secretar General Adjunct Mircea POPA				
Director - Direcția Juridică Rela-Nicoleta ȘTEFĂNESCU				
Director General – Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internațională - Roxana ZARMA				
Director - Direcția Generală Buget Finanțe și Fonduri Europene Mihai Spătărelu PUȚINTEI				