

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p>Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ</p>	<p>Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în domeniul stării civile, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</p>	
<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Regimul juridic al actelor de stare civilă și activitățile specifice domeniului stării civile sunt stabilite de <i>Legea nr.119/1996 cu privire actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>.</p> <p>1. În contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, în cursul anului trecut, prin <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative</i>, au fost instituite măsuri speciale referitoare la starea civilă, prevăzute la art. 57-59 din actul normativ indicat. Dispozițiile de la art. 57-59 nu mai sunt aplicabile începând cu data de 15.11.2020, dată la care s-au împlinit 6 luni de la data încetării stării de urgență instituite pe teritoriul României.</p> <p>Având în vedere contextul epidemiologic actual, precum și faptul că starea de alertă instituită pe teritoriul României a fost prelungită începând cu data de 12 februarie 2021, prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 35/2021 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 12 februarie 2021, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19</i>, și ținând cont de apariția unor situații cu caracter imprevizibil și excepțional, apreciem că este necesară reglementarea unor reguli specifice pentru anumite domenii de activitate cu privire la asigurarea continuității activității în condiții de securitate și sănătate în muncă.</p> <p>În context, se impune stabilirea unor măsuri în scopul limitării interacțiunii dintre persoane, astfel încât să fie reduse la maximum posibil contactele umane, pentru protejarea și sprijinirea atât a cetățeanului, cât și angajatului (ofițer de stare civilă), în sensul asigurării unui nivel de protecție adecvată. În acest sens se propune ca, pe durata stării de alertă instituite potrivit legii, precum și pentru o perioadă de 6 luni de la data încetării acestei stări, documentația necesară înregistrării decesului și, respectiv, a nașterii, să fie transmisă între instituțiile publice prin mijloace de comunicație electronică.</p> <p>2. În prezent, în conformitate cu prevederile <i>Legii nr. 119/1996</i>, declararea decesului se face în termen de 3 zile de la data încetării din viață a persoanei, iar în acest termen se cuprind atât ziua în care s-a produs decesul, cât și ziua în care se face declarația. În cazul în care decesul nu a fost declarat în termenul de 3 zile, întocmirea actului de deces se face cu aprobarea parchetului. În concret, dacă decesul s-a produs în ziua de vineri și nu a fost declarat până în ziua de duminică, conform cadrului</p>

	<p>legal actual, pentru înregistrarea decesului în ziua de luni a săptămânii următoare, este necesară dovada eliberată de unitatea de parchet competentă teritorial. Situația este similară și în cazul decesului intervenit din cauze violente.</p> <p>Prin proiect se urmărește ca, pe durata stării de alertă instituite potrivit legii, precum și pentru o perioadă de 6 luni de la data încetării acestei stări, să nu mai fie necesară eliberarea de către instituțiile abilitate (unitățile de parchet competente teritorial) a dovezii privind înregistrarea decesului peste termenul prevăzut de <i>Legea nr. 119/1996</i>. De asemenea, se are în vedere aplicarea regulilor privind calculul termenelor stabilite de art.181 alin. (1) pct. 2 din <i>Legea nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă</i> („când termenul se socotește pe zile, nu intră în calcul ziua de la care începe să curgă termenul, nici ziua când acesta se împlinește”), în ceea ce privește termenul de declarare a decesului.</p> <p>3. În contextul pandemiei de COVID-19, la nivel național au fost identificate situații în care activitatea structurii de stare civilă din cadrul serviciului public comunitar local de evidență a persoanelor/primăriei unității administrativ-teritoriale unde nu funcționează astfel de servicii a fost suspendată ca urmare a instituirii măsurii de izolare/carantinare a personalului angajat, neputând fi identificate soluții la nivel local pentru asigurarea furnizării continue a serviciului de stare civilă.</p> <p>Astfel, s-a ajuns la situații în care înregistrarea decesului unor persoane nu a fost posibilă, fiind, de asemenea, imposibilă înhumarea/incinerarea cadavrului, context în care procedurile au fost îngreunate inclusiv la nivelul instituțiilor sanitare care au ajuns în situația de blocaj. În practică s-au întâlnit situații în care, întrucât procedura privind declararea decesului și obținerea autorizației de înhumare necesită mai mult timp și implicarea aparținătorilor persoanelor decedate, ridicarea decedatului de la morga spitalului a fost întârziată, în condițiile în care locurile sunt limitate, iar numărul deceselor a crescut considerabil în contextul epidemiologic actual; acest fapt poate duce la imposibilitatea conservării în condiții de siguranță a tuturor cadavrelor persoanelor decedate, confirmate pozitiv COVID-19.</p> <p>În aceste condiții, este necesară instituirea Adeverinței privind constatarea producerii decesului, care urmează să fie eliberată electronic de către serviciul public comunitar județean de evidență a persoanelor pe raza căruia s-a produs decesul, respectiv Direcția Generală de Evidență a Persoanelor a municipiului București. Totodată, este necesară stabilirea regulilor privind emiterea acestei adeverințe și transmiterea către instituțiile sanitare, în vederea asigurării finalității normei.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de act normativ propus urmărește asigurarea continuității activităților specifice de stare civilă, prin instituirea unor măsuri excepționale, aplicabile pe durata stării de alertă instituite potrivit legii, precum și pentru o perioadă de 6 luni de la data încetării acestei stări, care constau în:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ înlocuirea certificatelor de stare civilă solicitate cetățenilor de către instituțiile și autorităților publice cu extrase pentru uz oficial de pe actele de stare civilă, care vor fi transmise în format electronic, interinstituțional; ➤ transmiterea documentelor primare care stau la baza înregistrării actelor de naștere și de deces prin fax sau prin intermediul mijloacelor electronice administrate de autorități ale statului român, de către emitenți la serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor/oficiul de stare civilă competent; ➤ stabilirea termenului de declarare a decesului de 3 zile calendaristice de la încetarea din viață a persoanei (în situația decesului intervenit din cauze violente,

	termenul de 3 zile pentru declararea decesului se calculează de la data eliberării certificatului medical constatator al decesului); ➤ reglementarea documentului „Adeverință privind constatarea producerii decesului”, în baza căruia se va face înhumarea/incinerarea în situații excepționale, determinate de suspendarea activității structurii de stare civilă, ca urmare a instituirii măsurii de izolare/carantinare.					
3. Alte informații						
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative						
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Implementarea proiectului este de natură să îmbunătățească serviciile către cetățean în condițiile excepționale generate de pandemia de COVID-19.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2021	2022	2023	2024	2025	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						

(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: (venituri-cheltuieli)						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor sau cheltuielilor bugetare.					

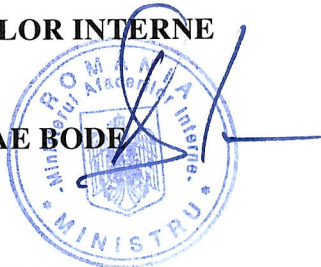
<i>Secțiunea a 5-a</i> Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 6-a</i> Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 521/2005.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____
6. Alte informații	
<p align="center">Secțiunea a 7-a</p> <p align="center">Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
<p align="center">Secțiunea a 8-a</p> <p align="center">Măsurile de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat **proiectul ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri în domeniul stării civile, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2**, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

LUCIAN NICOLAE BODE



AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

CSEKE ATILA ZOLTÁN

VLAD VASILE VOICULESCU

MINISTRUL FINANTELOR

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALEXANDRU NAZARE

STELIAN-CRISTIAN ION

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind reglementarea unor măsuri în domeniul stării civile, în contextul situației
epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2

Având în vedere prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 12 februarie 2021, reglementată prin *Hotărârea Guvernului nr. 35/2021 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 12 februarie 2021, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19*,

Ținând cont de faptul că unele măsuri de sprijin instituite pentru persoane fizice sau juridice, se mențin pe toată perioada stării de alertă, precum și pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea acestei stări,

Având în vedere contextul epidemiologic actual, care impune, în continuare, măsuri pentru garantarea sănătății publice, cu asigurarea, în același timp, a condițiilor de siguranță și evitare a aglomerărilor, pentru desfășurarea activităților de înregistrare, declarare a faptelor de stare civilă și obținerea unor documente doveditoare de către solicitanți,

Considerând că se impune instituirea unor măsuri corelative care să reducă interacțiunea interumană, fără a limita exercitarea unor drepturi, cum ar fi dreptul copilului la stabilirea identității,

Având în vedere că, în contextul pandemiei de COVID-19, la nivel național au fost identificate situații în care activitatea structurii de stare civilă din cadrul serviciului public comunitar local de evidență a persoanelor/primăriei unității administrativ-teritoriale unde nu funcționează astfel de servicii a fost suspendată ca urmare a instituirii măsurii de izolare/carantinare a personalului angajat, neputând fi identificate soluții la nivel local pentru asigurarea furnizării continue a serviciului de stare civilă,

Ținând cont de necesitatea simplificării unor formalități de declarare a decesului și obținerea autorizațiilor de înhumare, în contextul special generat de pandemia de COVID-19,

Luând în considerare faptul că neadoptarea prin ordonanță de urgență a acestor măsuri imediate, cu caracter excepțional, poate genera disfuncționalități majore cu efecte negative asupra bunei desfășurări a activității în domeniul stării civile, precum și faptul că ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra cetățenilor,

Pentru că se impune asigurarea cadrului legal pentru asigurarea activităților specifice înregistrării nașterii, respectiv decesului în contextul epidemiologic,

Având în vedere faptul că aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru stabilirea mijloacelor și procedurilor necesare pentru garantarea siguranței personale a unor categorii de persoane afectate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2,

În temeiul art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. 1 - Pe durata stării de alertă instituite potrivit legii, precum și pentru o perioadă de 6 luni de la data încetării acestei stări, instituțiile și autoritățile publice care, în exercitarea competențelor

prevăzute de legislația specifică, solicită prezentarea certificatelor de stare civilă, în original și/sau fotocopii, sunt obligate să accepte extrase pentru uz oficial de pe actele de stare civilă transmise în format electronic de către serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor sau de oficiul de stare civilă din cadrul primăriilor unităților administrativ-teritoriale unde nu funcționează serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor.

Ar. 2 - (1) Pe durata stării de alertă instituite potrivit legii, precum și pentru o perioadă de 6 luni de la data încetării acestei stări, documentele primare care stau la baza înregistrării actelor de naștere și de deces se transmit de emitenți la serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor/oficiul de stare civilă competent, prin fax sau prin intermediul mijloacelor electronice administrate de autorități ale statului român.

(2) În termen de cel mult 90 de zile de la împlinirea termenului prevăzut la alin. (1), instituțiile, autoritățile publice și persoanele fizice sunt obligate să efectueze demersuri pentru depunerea documentelor primare care stau la baza înregistrării actelor de naștere și de deces prevăzute de lege, în original, la serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor/oficiul de stare civilă care a înregistrat actul de stare civilă.

Art. 3 - Pe durata stării de alertă instituite potrivit legii, precum și pentru o perioadă de 6 luni de la data încetării acestei stări, termenul de declarare a decesului este de 3 zile calendaristice de la încetarea din viață a persoanei, iar în situația decesului intervenit din cauze violente, termenul de 3 zile pentru declararea decesului se calculează de la data eliberării certificatului medical constatator al decesului.

Art. 4 - (1) În situația în care activitatea structurii de stare civilă din cadrul serviciului public comunitar local de evidență a persoanelor/primăriei unității administrativ-teritoriale unde nu funcționează astfel de servicii, competentă să înregistreze decesul, este suspendată ca urmare a instituirii măsurii de izolare/carantinare, înhumarea/incinerarea cadavrului se poate face în baza Adeverinței privind constatarea producerii decesului, eliberată electronic de către Serviciul public comunitar județean de evidență a persoanelor pe raza căruia s-a produs decesul, respectiv Direcția Generală de Evidență a Persoanelor a municipiului București.

(2) Adeverința se eliberează în format electronic, în baza certificatului medical constatator al decesului și a actului de identitate al defunctului, după caz, transmise de medicul care a constatat decesul/persoana desemnată la nivelul spitalului/unității medicale/serviciului de medicină legală/medicul de familie, prin intermediul mijloacelor electronice administrate de instituțiile implicate.

(3) Serviciul public comunitar județean de evidență a persoanelor pe raza căruia s-a produs decesul, respectiv Direcția Generală de Evidență a Persoanelor a municipiului București va urmări înregistrarea decesului, după ridicarea măsurii de izolare/carantinare instituită asupra structurii de stare civilă din cadrul serviciilor publice comunitare locale de evidență a persoanelor/primăriei unității administrativ-teritoriale unde nu funcționează astfel de servicii.

PRIM-MINISTRU

FLORIN-VASILE CÎȚU