

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Acordului de modificare și reconfirmare a Acordului de finanțare din data de 19 noiembrie 2013 între Guvernul României și Fondul European de Investiții privind programul JEREMIE în România, semnat la Luxemburg la 18 iunie 2020 și la București la 24 septembrie 2020

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Inițiativa JEREMIE („Resurse europene comune pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii”) oferă statelor membre ale UE, prin autoritățile de management naționale sau regionale, posibilitatea de a utiliza o parte din fondurile structurale europene ale acestora sub formă de instrumente financiare pentru finanțarea întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) prin participare la capital, împrumuturi sau garanții, prin intermediul unui mecanism de participare reînnoibil (de tip revolving) care funcționează ca un fond umbrelă.

Această inițiativă a fost lansată, în anul 2006, de Comisia Europeană (CE) și Fondul European de Investiții (FEI), care face parte din Grupul Băncii Europene de Investiții (BEI).

Instrumentele financiare JEREMIE au fost implementate în conformitate cu Regulamentele privind fondurile structurale pentru perioada de programare 2007-2013 – respectiv, Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 și Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1828/2006 .

Instrumentele financiare sunt grupate în Fondul de Participare JEREMIE, care a fost creat în România în 2008 ca un bloc de finanțare separat în cadrul Fondului European de Investiții („FEI”), instituție financiară a UE, parte a Grupului Băncii Europene de Investiții.

Documentul de constituire a Fondului de Participare JEREMIE în România, creat în 2008 pentru a grupa instrumentele financiare relevante prin transferul/ alocarea sumei de 225 milioane EUR din POS CCE, și de desemnare a Fondului European de Investiții ca administrator al acestuia a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 514/2008 pentru aprobarea Acordului de finanțare dintre Guvernul României și Fondul European de Investiții privind programul JEREMIE în România, semnat la București la 18 februarie 2008, cu modificările ulterioare.

Acordul de finanțare din 2008 a fost amendat și reconfirmat prin Acordul de finanțare între Guvernul României și Fondul European de Investiții din 19.11.2013, aprobat prin HG nr. 916/2013, în vigoare până la 31/12/2022, cu amendamentele ulterioare:

o Primul amendament a fost încheiat la data de 5 iunie 2015, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 607/2015 și publicat în Monitorul Oficial 587 din 5 august 2015.

o Cel de-al doilea amendament a fost încheiat la data de 23 martie 2017, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 173/2017 și publicat în Monitorul Oficial 223 din 31 martie 2017.

Implementarea instrumentelor JEREMIE în perioada de programare 2007-2013 (respectiv, perioada de eligibilitate 2007-2016) s-a finalizat cu succes, ducând la acordarea de peste 7.000 investiții și credite în valoare de peste 680 milioane prin cele 3 instrumente de creditare, garantare și capital de risc. Efectul de multiplicare este datorat structurii eficiente a instrumentelor și mobilizării resurselor private.

Instrumentele financiare finanțate prin fonduri structurale, inclusiv cele care fac parte din Fondul de Participare JEREMIE, au un caracter reînnoibil.

Astfel, resursele rambursate de intermediarii financiari către Fondul de Participare JEREMIE (credite rambursate, venituri din vânzarea participațiilor de capital etc.) devin proprietatea Statului Membru și trebuie reutilizate tot pentru instrumente financiare pentru întreprinderi, implementate în aceeași regiune. În contextul Acordului de Finanțare propus, aceste resurse sunt denumite Fonduri Legacy, iar perioada de implementare a acestora este definită ca Perioada Legacy (ulterioară perioadei de eligibilitate).

Reutilizarea Fondurilor Legacy are rolul de crește și mai mult efectul de multiplicare (leverage) al resurselor alocate inițial.

În acest sens, Regulamentul 1083/2006 prevede la art. 78 alin. (7) faptul că ”Resursele reatribuite operațiunii în urma investițiilor realizate din fonduri, definite la articolul 44, sau rămase după plata tuturor garanțiilor, se reutilizează de către autoritățile competente ale statului membru în cauză în beneficiul proiectelor de dezvoltare urbană sau al întreprinderilor mici și mijlocii”. Ghidul explicativ al COCOF pentru instrumente financiare precizează la paragraful 5.2.5. că reutilizarea resurselor rambursate poate avea loc după încheierea perioadei de eligibilitate.

Fondul de Participare JEREMIE, care a primit până în prezent rambursări (fonduri Legacy) de peste 100 milioane EUR aferente implementării din perioada de eligibilitate, a lansat începând cu 2019 noi instrumente financiare destinate întreprinderilor românești, utilizând resursele Legacy.

Astfel, în iunie 2019 s-a lansat apelul pentru expresii de interes pentru instrumentul de capital de risc finanțat din resurse rambursate, cu un buget de 50m Euro. Două fonduri de capital de risc sunt în curs de lansare.

Un nou instrument de garantare – trade finance a fost aprobat de către Comitetului de Investiții în oct. 2019 cu alocare inițială de 25m EUR. Acesta urmărește a susține comerțul prin mobilizarea a circa 125m EUR pentru întreprinderile românești ce activează în acest domeniu și întâmpină dificultăți în a obține finanțare.

Alte instrumente financiare au fost propuse preliminar Comitetului de Investiții: mezzanine, fond de capital de risc pentru transfer de tehnologie.

	Având în vedere durata restrânsă a acordului de finanțare curent (31/12/2022), ce nu permite implementarea cu succes a unor noi instrumente financiare, este necesară semnarea unui nou acord cu FEI pentru administrarea resurselor rambursate JEREMIE, prin care să se alinieze durata acordului de finanțare cu durata de funcționare a instrumentelor financiare.
1¹ În cazul actelor normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	Nu au fost identificate.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere modificarea bazei de funcționare a instrumentelor financiare din Perioada Legacy comparativ cu perioada de eligibilitate, adică faptul că resursele rambursate nu mai sunt considerate fonduri structurale, ci resurse ale bugetului de stat, se propune înlocuirea în întregime a Acordului de Finanțare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 916/2013. Prevederi principale ale noului Acordul de finanțare amendat și reconfirmat sunt: - redeseemnarea FEI pentru a gestiona Fondul de Participare JEREMIE; - definirea Fondurilor Legacy ca totalitatea resurselor existente și rambursate din cadrul Fondului de Participare JEREMIE; - definirea Activităților Legacy ca fiind activități de implementare de instrumente financiare, raportare, monitorizare, operare a conturilor bancare etc. grupate sub două categorii: • Management pasiv - administrarea Portofoliului Existent de instrumente financiare creat în perioada de eligibilitate, • Management activ - reutilizarea Fondurilor Legacy pentru implementarea de noi instrumente; în acest context, resursele rambursate din instrumentele financiare create prin Fonduri Legacy constituie, la rândul lor, Fonduri Legacy; - stabilirea rolului Comitetului de Investiții desemnat de Guvernul României pentru a coordona activitatea Fondului de Participare JEREMIE; - descrierea rolului și principalelor angajamente pe care trebuie să și le asume Intermediarii Financiar selectați prin semnarea de Acorduri Operaționale cu FEI; - simplificarea formulei de calcul a Costurilor de Management datorate FEI ca procentaj fix de 0.9% p.a. din contribuția totală de 225 milioane EUR către Fondul de participare JEREMIE; - definirea strategiei generale de investiții pentru JEREMIE, care va fi suplimentată după caz, în funcție de noile produse ce vor fi aprobate prin decizii ale Comitetului de Investiții; - definirea Datei de ieșire din vigoare a Acordului. Un nou acord JEREMIE cu FEI ar reprezenta o continuare a activităților depuse începând cu 2008 pentru creșterea accesului la finanțare al întreprinderilor eligibile, permițând lansarea în bune condiții de noi operațiuni finanțate din resursele rambursate, inclusiv administrarea portofoliului de finanțări existente pe toată durata existenței acestora.

	Având în vedere necesitatea asigurării unei reacții rapide pentru atenuarea impactului negativ asupra sectoarelor economice afectate de răspândirea virusului Coronavirus SARS-CoV-2, considerăm că prin operaționalizarea în regim de urgență a noului acord se poate contribui la acest obiectiv, complementar cu măsurile deja luate la nivel național.						
3. Alte informații	Nu au fost identificate						
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al actului normativ							
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.						
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul Acord de modificare și reconfirmare a Acordului de finanțare va conduce la creșterea accesului la finanțare pentru întreprinderi românești, prin intermediul instrumentelor financiare de capital de risc, creditare și garantare.						
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte informații	Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
- mil lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) accize b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						

(ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>	

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul act normativ urmează să fie supus avizării Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul prezentului act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene în data de 01.02.2021.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Acordului de modificare și reconfirmare a Acordului de finanțare din data de 19 noiembrie 2013 între Guvernul României și Fondul European de Investiții privind programul JEREMIE în România, semnat la Luxemburg la 18 iunie 2020 și la București la 24 septembrie 2020**, care, în forma prezentată, a fost avizată de ministerele interesate și pe care o supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
Cristian GHINEA

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU
Ilie-Dan BARNA

MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI TURISMULUI
Claudiu-Iulius-Gavril NĂSUI

MINISTRUL FINANTELOR
Alexandru NAZARE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Stelian-Cristian ION