

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind prevenirea și combaterea dopajului în sport.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere dreptul fundamental al sportivilor de a practica un sport curat, fără dopaj și, în acest fel, protejarea sănătății și promovarea corectitudinii și egalității pentru sportivii din întreaga lume, este necesară aplicarea unor programe anti-doping eficiente, coordonate și armonizate la nivel național, pentru depistarea, descurajarea și prevenirea dopajului în sport.

Agenția Națională Anti-Doping (ANAD) este o instituție publică cu personalitate juridică și autonomie decizională în activitatea anti-doping și funcționează în baza Legii nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport.

ANAD este responsabilă de adoptarea și punerea în practică, la nivelul întregii țări, a reglementărilor din domeniul anti-doping, de organizarea și efectuarea controalelor doping și de desfășurarea audierilor sportivilor și a altor persoane susceptibile de încălcarea reglementărilor în materie.

Întreaga activitate ANAD este aliniată la reglementările internaționale în domeniu, respectând principiile și standardele formulate de Agenția Mondială Anti-Doping (WADA), Consiliul Europei și Organizația Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură (UNESCO).

Aderarea la Convenția Internațională împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005, prin Legea nr. 367/2006 și ratificarea Convenției împotriva dopajului, a Consiliului Europei, prin Legea nr. 171/1998, precum și prin semnarea Memorandumului de la Copenhaga în anul 2003, obligă România la respectarea și implementarea la nivel național a Codul Mondial Anti-Doping (Codul) elaborat de WADA.

Statele membre ale Consiliului Europei au convenit, sub egida Convenției Anti-Doping a Consiliului Europei, în cadrul Grupului de Monitorizare a Convenției și Comitetului Ad-Hoc

pentru Agenția Mondială Anti-Doping, să se pună bazele unei legislații unitare referitoare la prevenirea și combaterea dopajului în sport.

În scopul atingerii unui grad ridicat de uniformizare la nivel internațional a legislației referitoare la prevenirea și combaterea dopajului în sport se impun o serie de modificări legislative în domeniu, care să se concretizeze prin redactarea unui nou act normativ privind prevenirea și combaterea dopajului în sport.

Dispozițiile prezentului proiect de lege înglobează noile prevederi internaționale în domeniul dopajului în sport, respectiv modificările aduse Codului prin procedura de revizuire parțială aprobată de către **Comitetul Executiv al WADA la Katowice (Polonia) în noiembrie 2019 și respectiv în cursul anului 2020, modificări ce se impun a fi preluate integral în legislația românească începând cu 01.01.2021.**

Prezentul act normativ are ca punct de plecare necesitatea elaborării unei legislații anti-doping care să preia elementele existente deja în Legea nr. 227/2006 și să le integreze alături de elemente preluate din reglementările adoptate la nivel internațional, în scopul asigurării unei practici unitare.

Prezentul proiect de lege reprezintă o urgență legislativă deoarece modificările aduse Codului, urmare procesului de revizuire, se impun a fi preluate integral în legislația românească începând cu 01.01.2021.

Nearmonizarea legislației naționale cu prevederile Codului va atrage după sine instituirea măsurii de neconformitate a Agenției Naționale Anti-Doping dispusă de WADA, în conformitate cu Codul și cu Standardul Internațional pentru Conformitatea cu Codul a Semnatarilor. În concret, starea de neconformitate se transpune într-o serie de posibile sancțiuni care s-ar răsfrânge asupra mișcării sportive în ansamblu, ca de exemplu, imposibilitatea ca România să mai organizeze evenimente sportive precum și interzicerea participării sportivilor români la competițiile internaționale majore (Jocuri Olimpice, Jocuri Paralimpice, campionate mondiale sau europene, etc.)

2. Schimbări preconizate

2.1 Prezentul proiect de *lege privind prevenirea și combaterea dopajului în sport* înglobează o parte din prevederile actului normativ în vigoare, iar în acest sens intenția inițiatorului este de a menține articolele care nu se modifică din conținutul actului și renumerotarea acestora.

2.2 Prezentul proiect preia în mod obligatoriu fără modificări de substanță următoarele dispoziții din Codul Mondial-Anti-Doping, potrivit art. 23.2 din Cod, respectiv:

Articolul 1 (Definiția dopajului)

Articolul 2 (Încălcările reglementărilor anti-doping)

Articolul 3 (Dovedirea dopajului)

Articolul 4.2.2 (Substanțe specifice sau metode specifice)

Articolul 4.2.3 (Abuzul de substanțe)
Articolul 4.3.3 (Stabilirea de către AMAD a Listei interzise)
Articolul 7.7 (Retragerea din activitatea sportivă)
Articolul 9 (Descalificarea automată a rezultatelor individuale)
Articolul 10 (Sanțiuni asupra indivizilor)
Articolul 11 (Consecințe asupra echipelor)
Articolul 13 (Apeluri) exceptând articolele 13.2.2, 13.6 și 13.7
Articolul 15.1 (Caracterul obligatoriu automat al deciziilor)
Articolul 17 (Prescripția)
Articolul 26 (Interpretarea Codului)
Anexa 1 – Definițiile

De asemenea, Codul prevede că în reglementările adoptate nu pot fi adăugate prevederi suplimentare care să modifice efectele articolelor enumerate mai sus.

Reglementările unui semnatar trebuie să recunoască în mod expres comentariile din textul Codului și să confere acestor comentarii același statut pe care îl au în conținutul Codului. Cu toate acestea, nicio prevedere din Cod nu împiedică un semnatar să aibă reglementări de siguranță, medicale, de eligibilitate sau de conduită, care să fie aplicabile în alte scopuri decât cele anti-doping.

Ca element de noutate față de prevederile Codului care a intrat în vigoare la 01.01.2015, noul Cod introduce o nouă încălcare anti-doping prin art. 2.11 care reglementează acțiunile unui sportiv sau altei persoane de descurajare sau de represalii împotriva raportării către autorități. Această nouă încălcare a reglementărilor anti-doping este descrisă la art. 2 alin. (2) litera k), ca literă nou introdusă în cuprinsul proiectului și dezvoltată la alineatele 8-10 ale aceluiași articol.

2.3 Tot ca element de noutate, la articolul 2 au fost reglementate condițiile în care faptele descrise în cuprinsul alineatului (2) constituie încălcări ale reglementărilor anti-doping

2.4 Proiectul reglementează în cuprinsul articolului 3 criteriile și condițiile în care ANAD, sportivii, personalul asistent al sportivilor și alte persoane pot dovedi încălcările reglementărilor anti-doping sau pot combate acuzațiile de încălcare a reglementărilor anti-doping.

Textul articolului 3 preia în mod obligatoriu, fără modificări de substanță, dispozițiile art. 3 din Cod care reglementează dovedirea dopajului.

2.5 Proiectul reglementează definiții legale aplicabile legislației anti-doping, în concordanță cu anexa la Codul Mondial Anti-Doping, Standardul Internațional pentru Testare și Investigații și Standardul Internațional pentru Gestionarea Rezultatelor.

Astfel, prin articolul 4 au fost sistematizate definițiile legale adăugând la cele deja existente definițiile introduse prin revizuirea parțială a Codului. Dintre definițiile noi, ne-am referi aici la: abaterea gravă; acordul fără prejudiciu; intenția; independența instituțională;

independența operațională; oficial de recoltare sânge; preluarea; supervizarea; suspendarea și terț delegat.

2.6 Din perspectiva structurii legii, în cadrul Capitolului VI, dispozițiile cu privire la analiza probelor de control doping au fost separate de dispozițiile cu privire la gestionarea rezultatelor controlului doping.

2.7 În capitolul IX din lege, sistemul sancționatoriu a fost completat cu următoarele ipoteze:

a) instituirea unor sancțiuni în cazul încălcărilor reglementărilor anti-doping care implică o substanță de abuz;

b) instituirea sancțiunii pentru încălcarea reglementărilor anti-doping prevăzută la articolul 2 alin. (2) lit. k);

c) reglementarea reducerii perioadei de suspendare sau a înghețării acesteia;

d) instituirea posibilității încheierii acordurilor de recunoaștere a încălcării reglementărilor anti-doping, în concordanță cu prevederile art. 10.8 din Cod.

2.8 Proiectul de lege reglementează în capitolele X-XVI **eliminarea, reducerea sau înghețarea perioadei de suspendare sau a altor consecințe, încălcările repetate ale reglementărilor anti-doping precum și perioada de suspendare, începutul perioadei de suspendare, statutul sportivilor, personalului asistent al sportivilor sau altor persoane pe perioada de suspendare și consecințe pentru echipe, apelurile, punerea în aplicare a deciziilor altor organizații anti-doping, educația și cercetarea anti-doping, obligațiile structurilor sportive naționale și ale Comitetului Olimpic și Sportiv Român.**

2.9 De asemenea, proiectul prevede că persoanele sancționate contravențional au posibilitatea de a achita jumătate din cuantumul amenzii aplicate, în termen de 15 zile de la primirea sau comunicarea procesului verbal de constatare și sancționare a contravențiilor, prin derogare de la regimul juridic al contravențiilor prevăzut de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată prin Legea nr. 180/2001.

2.10 Proiectul cuprinde în Titlul III dispoziții tranzitorii și finale cu privire la organizarea ANAD, aplicarea legii mai favorabile în materia încălcărilor reglementărilor anti-doping și a regimului sancționatoriu, organizarea și funcționarea comisiilor de audiere și de apel până la adoptarea regulamentelor de organizare și funcționare a acestora în concordanță cu noile reglementări.

3. Alte informații

Dispozițiile prezentului act normativ trebuie să intre în vigoare, conform dispozițiilor tranzitorii și finale.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul urmărește să protejeze dreptul sportivului de a practica un sport curat prin promovarea sănătății, corectitudinii, echității și egalității de șanse a sportivilor din toate sporturile din întreaga lume, prin asigurarea de programe anti-doping armonizate, coordonate și eficiente, atât la nivel național cât și internațional, cu privire la depistarea, combaterea și prevenirea dopajului.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu sunt necesare.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	-mii lei-					
	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) Alte venituri, din care: (i) venituri proprii	2021	2022	2023	2024	2025	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) Alte cheltuieli, din care: (i) cheltuieli din veniturile proprii	0	0	0	0	0	

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul institutiilor publice	0	0	0	0	0	
4. Propuneri pentru acoperirea cresterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

Alte informații

Proiectul de act normativ se va implementa cu încadrarea în prevederile bugetare prevăzute prin bugetul ANAD și al Secretariatului General al Guvernului pentru 2021 și următorii ani.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative in vigoare ce vor fi modificate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: nu este cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate in vederea implementării noilor dispoziții:

- Elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice privind controlul doping;
- Elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului privind educația anti-doping;
- Elaborarea proiectelor de ordin al președintelui Agenției Naționale Anti-Doping privind organizarea și funcționarea Comisiei de acordare a scutiilor de uz terapeutic și a ordinului privind aprobarea modelului și conținutului legitimației;
- Elaborarea hotărârii Comisiei de audiere și a hotărârii Comisiei de apel pentru aprobarea regulamentelor de organizare și funcționare.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.

La elaborarea proiectului de lege au fost avute în vedere noile prevederi internaționale în domeniul dopajului în sport, respectiv modificările aduse Codului Mondial Anti-Doping, urmare procesului de revizuire, modificări ce au fost aprobate de către Comitetul Executiv al Agenției Mondiale Anti-Doping, la Katowice, Polonia, în noiembrie 2019 și în cursul anului 2020, modificări ce se impun a fi preluate integral în legislația românească.

Prezentul proiect are în vedere angajamentele asumate de România prin acceptarea prin Legea nr. 367/2006 a Convenției Internaționale împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură, la Paris la 19 octombrie 2005 și prin ratificarea Convenției împotriva dopajului, a Consiliului European, prin Legea nr. 171/1998 și prin semnarea Memorandumului de la Copenhaga în anul 2003.

Totodată, proiectul răspunde exigențelor formulate de Agenția Mondială Anti-Doping, Consiliul European și UNESCO.

De asemenea, respectă principiile Cartei Olimpice, ale Cartei pentru Sport și Educație Fizică a UNESCO, Convenția Internațională a UNESCO împotriva Dopajului în Sport, Rezoluția (76) 41 a Comitetului Miniștrilor Consiliului European- ”Carta Sportului European pentru Toți”, Recomandările nr. (79) 8 asupra dopajului în sport și nr. R (84) 19 din “Carta Anti-Doping în Sport”, Tratatul European nr. 135 și prevederile programelor mondiale HARDOP-Harmonisation of methods and measurements in the fight against doping și CAFDIS- Concerted action in the fight against doping in sport.

6. Alte informații

Nu sunt necesare.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

În vederea elaborării proiectului, au fost consultate următoarele autorități publice: Ministerul Tineretului și Sportului, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Educației, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Sănătății și Agenția Națională a Funcționarilor Publici.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării prezentului proiect de act normativ, a fost consultată următoarea organizație neguvernamentală: Comitetul Olimpic și Sportiv Român.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Autoritățile publice consultate la elaborarea prezentului proiect au responsabilități și competențe în implementarea dispozițiilor legale privind prevenirea și combaterea dopajului în sport.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către

a) Consiliul Legislativ;

Este necesar.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este necesar.

c) Consiliul Economic și Social;

Nu este necesar.

d) Consiliul Concurenței;

Nu este necesar.

e) Curtea de Conturi.
Nu este necesar.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de lege s-a aflat în consultare publică începând cu data de 17.09.2020.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Agenției Naționale Anti-Doping, la secțiunea proiecte legislative.

Secțiunea a 8-a

1. Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul

În considerarea celor mai sus expuse, a fost inițiat prezentul proiect de act normativ privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare în procedură de urgență.

**SECRETARIATUL GENERAL
AL GUVERNULUI**

Secretar General

Ministru,

Tiberiu Horațiu GORUN

**AGENȚIA NAȚIONALĂ
ANTI-DOPING,**

Președinte,

Pavel-Cristian BALAJ

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Ministru,

Bogdan Lucian AURESCU

**MINISTERUL TINERETULUI
ȘI SPORTULUI**

Ministru,

Carol-Eduard NOVÁK

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

Ministru,

Vlad Vasile VOICULESCU

MINISTERUL EDUCAȚIEI

Ministru

Sorin-Mihai CÎMPEANU

**MINISTERUL MUNCII ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE**

Ministru,

Raluca TURCAN

**AGENȚIA NAȚIONALĂ A
FUNCȚIONARIILOR PUBLICI**

Președinte,

Liviu MĂLUREANU

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Ministru,

Alexandru NAZARE

MINISTERUL JUSTIȚIEI,

Ministru,

Stelian-Cristian ION