

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea normelor metodologice de punere în aplicare a prevederilor art. I, punctul 1 din Ordonanța de urgență nr. 196/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Secțiunea a 2 – a Motivul emiterii actului normativ

Prin adoptarea OUG 196/2020 și completarea Legii 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății se creează premisele pentru creșterea accesibilității la servicii medicale pentru pacienți, și pentru creșterea calitatii actului medical, prin telemedicina care înseamnă furnizarea de servicii de asistență medicală bazată pe utilizarea tehnologiei informației și a comunicațiilor (TIC), în situații în care cadrul medical și pacientul (sau două cadre medicale) se află în locații diferite.

În acest fel crește nu doar accesul la servicii medicale, a persoanelor din zonele rurale, din zonele geografice mai puțin accesibile sau din zonele care înregistrează deficit în ceea ce privește asigurarea asistenței medicale de specialitate în anumite specialități clinice, dar și calitatea serviciilor medicale furnizate tuturor pacienților.

Astfel:

- În considerarea obligației statului de a institui un complex de măsuri de protecție a pacientului, astfel încât acestuia să îi fie respectate drepturile și să poată beneficia de servicii medicale necesare în condițiile utilizării eficiente a fondurilor alocate acestui scop, ținând cont de scopul reglementării, care este în direcția îmbunătățirii accesului pacienților la servicii medicale, a prevenirii îmbolnăvirii, îmbunătățirii sau menținerii stării de sănătate a pacienților, în conformitate cu recomandările europene,
- În conformitate cu prevederile Art II din OUG 196/2020, Ministerului Sănătății îi revine obligația ca în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, să elaboreze normele metodologice de punere în aplicare a acesteia, care cuprind specialitățile medicale și lista serviciilor care fac obiectul serviciilor de telemedicină, modalitățile și condițiile de organizare și funcționare a telemedicinii; precum și responsabilitatea stabilirii calității serviciului de telemedicină acesteia, și a verificării și respectării acesteia în condițiile legii 185/2017
- De la apariția Legii nr. 95/2006, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate casele de asigurări de sănătate încheie contracte de furnizare de servicii medicale, medicamente și dispozitive medicale, cu furnizorii, astfel, detalierea serviciilor a modalităților de acordare și evaluare a acestora este necesară pentru a putea fi abordate corespunzător serviciile furnizate prin telemedicina în cadrul contractului cadru.

- este necesară reglementarea de urgență prin Hotărâre de Guvern a aspectelor generale în legătură cu furnizarea serviciilor prin telemedicină astfel încât să nu se ajungă la un blocaj în sistemul de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele asigurate sau la discontinuități în acordarea serviciilor medicale, pentru pacienți.

1. Descrierea situației actuale

Evoluția situației epidemiologice la nivel mondial, generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, a condus la declararea pandemiei în data de 11.03.2020 de către Organizația Mondială a Sănătății (OMS). Această criză sanitară fără precedent s-a reflectat negativ în planul sănătății publice, astfel se impune ca statul român, prin Ministerul Sănătății, în calitate de garant al sănătății publice, să suplimenteze și să diversifice serviciile medicale. Pentru a răspunde în continuare nevoilor reale de sănătate ale populației din comunități dar și a gestionării eficiente a resurselor umane și financiare din domeniul sănătății, este necesară, reglementare, de urgență, a cadrului legal în ceea ce privește acordarea asistenței medicale prin telemedicină. Necesitatea asigurării creșterii accesibilității la servicii medicale, cu creșterea semnificativă a accesului persoanelor din zonele rurale, din zonele geografice mai puțin accesibile sau din zonele care înregistrează deficit în ceea ce privește asigurarea asistenței medicale de specialitate în anumite specialități clinice, cum ar fi asigurarea investigațiilor medicale anatomo-patologice și radiologice, dar și necesitatea gestionării eficiente la scara națională a resurselor umane din domeniul sănătății impun identificarea de soluții și modalități noi, alături de cele existente de acordare a serviciilor medicale. O astfel de soluție o reprezintă telemedicina, o adevărată necesitate în contextul actual, în care deplasările și interacțiunile umane trebuie minimizate cât mai mult pentru limitarea răspândirii epidemiei cauzate de coronavirus. Prin telemedicină este posibilă creșterea accesului populației la asistența medicală, depășirea barierelor geografice și conectarea între personalul medical și pacienți sau între profesioniștii din sănătate care nu se află în aceeași locație fizică, în scopul realizării actului medical prin diagnosticarea rapidă a pacienților și aplicarea cu celeritate a protocoalelor medicale, astfel încât dreptul fundamental al cetățenilor la ocrotirea sănătății să fie asigurat. Telemedicina este totalitatea serviciilor medicale furnizate de la distanță, fără prezența fizică simultană a personalului medical și pacientului, pentru stabilirea diagnosticului, indicarea tratamentului, monitorizarea unor efecte sau metode de prevenție a bolilor, în mod securizat, prin intermediul tehnologiei informației și mijloacelor electronice de comunicare.

HG nr. 252 din 30 martie 2020 privind stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății pe perioada instituirii stării de urgență pe teritoriul României, s-a reglementat ca pe perioada stării de urgență, consultațiile medicale prevăzute în pachetul de servicii de bază, respectiv în pachetul minimal de servicii medicale, pot fi acordate și la distanță, acestea putând fi acordate în structurile ambulatorii ale spitalelor publice și private, atât de medicii de familie, cât și de medicii de specialitate. Acestea se decontează conform Ordinul comun nr. 539/437/2020.

2. Schimbări preconizate

- Prin prezentul act normativ se instituie un complex de măsuri alternative de protecție a pacientului și sunt lărgite posibilitățile de asigurare a serviciilor medicale prin acordarea de servicii medicale la distanță, realizate prin utilizarea tehnologiei informaționale și a mijloacelor de comunicare electronică, la distanță, în scopul prevenirii îmbolnăvirii populației, îmbunătățirii sau menținerii stării de sănătate a pacienților.
- Se aprobă specialitățile medicale care fac obiectul serviciilor de telemedicină ce pot fi acordate prin telemedicină servicii medicale în următoarele specialități:
 - Anatomie patologică
 - Alergologie și imunologie clinică
 - Boli infecțioase
 - Cardiologie
 - Cardiologie pediatrică
 - Chirurgie cardiovasculară

- Chirurgie generală
- Chirurgie orală și maxilo-facială
- Chirurgie pediatrică
- Chirurgie plastică-microchirurgie reconstructivă
- Chirurgie toracică
- Chirurgie vasculara
- Dermatovenerologie
- Diabet zaharat, nutriție și boli metabolice
- Endocrinologie
- Gastroenterologie
- Gastroenterologie pediatrica
- Genetică medicală
- Geriatrie și gerontologie
- Hematologie
- Hematologie pediatrica
- Medicina de familie
- Medicină internă
- Medicina de laborator
- Medicina muncii
- Nefrologie
- Nefrologie pediatrica
- Neonatologie
- Neurologie
- Neurochirurgie
- Neurologie pediatrică
- Obstetrică-ginecologie
- Oftalmologie
- Oncologie medicală
- Oncologie pediatrica
- Ortopedie pediatrică
- Ortopedie și traumatologie
- Otorinolaringologie

- Pediatrie
- Pneumologie
- Pneumologie pediatică
- Psihiatrie
- Psihiatrie pediatică
- Radiologie imagistica medicala
- Radioterapie
- Recuperare, medicină fizică și balneologie
- Reumatologie
- Urologie
- Servicii de sanatare conexe actului medical furnizate de psihologi în specialitatea psihologie clinică, consiliere psihologică, psihoterapie și psihopedagogie specială - logopezi și kinetoterapeuți

Totodată, se reglementează cadrul legal pentru ca persoanele asigurate, pentru care direcțiile de sănătate publică au emis documente prin care s-a instituit măsura izolării la domiciliu sau la o locație declarată, certificatele de concediu medical se acordă de către medicul de familie, pe baza acestor documente, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Totodată sunt stabilite condițiile generale, modalitățile și responsabilitatea pentru acordarea asistenței medicale prin telemedicină. Serviciile de telemedicină pot fi acordate prin transmiterea imediată informațiilor între profesioniști din domeniul sănătății și pacient în timp real, când aceștia sunt prezenți simultan, dar de la distanță, prin intermediul unui dispozitiv electronic dotat cu memorie și mijloace multiple de transmitere a informației și/sau alte echipamente de tip smartphone sau echipamente de videoconferință.

Lipsa promovării prezentului proiect de act normativ are un puternic impact negativ, deoarece este imperios necesar ca serviciul de telemedicină să funcționeze având la bază situația epidemiologică la nivel mondial, generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 dar și în ceea ce privește imposibilitatea cuprinderii serviciilor medicale furnizate prin telemedicină în cadrul viitorului contract cadru cu furnizorii.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Telemedicina se adreseaza tuturor pacientilor. Din efectele introducerii telemedicinii se numara:

- cresterea accesului larg al tuturor pacientilor la servicii medicale de inalta calitate
- imbunatatirea asistentei medicale;
- reducerea presiunii în unitatile care ofera servicii medicale pentru care numarul de specialisti si/sau infrastructura de necesara sunt limitate;
- accesul la servicii medicale, acolo unde anumite servicii medicale nu sunt disponibile,
- extinderea domeniului de aplicare al unor servicii medicale care sunt deja disponibile sau în curs de dezvoltare;
- încorporarea tehnologiei în îngrijirea pacientilor.

Introducerea și extinderea utilizării TIC în sectorul sănătății, ca urmare a cererii crescute pentru servicii medicale și a necesității de a gestiona mai mulți pacienți va putea genera o creștere a nevoii de finanțare.

De asemenea, educația profesională se va largi și va include și aspecte referitoare la furnizarea serviciilor prin telemedicina. La nivelul instrumentelor de formare pentru profesioniștii în sănătate vor fi avute în vedere, toate abilitățile și cunoștințele pentru a-și îndeplini sarcinile inclusiv abilitățile tehnice, aspecte etice și de comunicare în telemedicina, , precum și o strategie pentru îmbunătățirea continuă în acest sens.

Telemedicina va influența și îmbunătăți planificarea la nivel personal a aspectelor privitoare la îngrijirea sanatații.”

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent - Sem. II	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit impozit pe venit b) bugete locale impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: cheltuieli de personal bunuri și servicii b) bugete locale: cheltuieli de personal bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: cheltuieli de personal bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:						
- Nu este cazul						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:						
Nu este cazul.						
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
6. Alte informații - Nu sunt.						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate						
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5. Informații privind avizarea de către:						
a) Consiliul Legislativ						
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării						

<p>c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>
<p>6. Alte informații Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare și către Autoritatea Națională de Management a Calității în Sănătate la elaborarea proiectului care au avut unele propuneri pe care ministerul le-a acceptat.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ S-au respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații Nu sunt.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice de punere în aplicare a prevederilor art. I, punctul 1 din Ordonanța de urgență nr. 196/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.**


MINISTRUL SĂNĂȚII
Vasile Vlad Voiculescu

Avizăm favorabil:

MINISTRUL JUSTIȚIEI,
Stelian-Cristian ION

Președintele Casei Naționale de Asigurări de Sănătate
Adrian GHEORGHE

VICEPRIM - MINISTRU

Ilie Dan BARNA