

TABEL COMPARATIV
Proiect de Lege pentru modificarea Legii nr. 209/2020 privind unele măsuri de trecere a frontierei de stat a României și de facilitare a trecerii frontierei de către lucrătorii frontaliери

Text în vigoare	Text nou	Motivare
<p>ART. 1</p> <p>(1) Prin lucrător frontalier se înțelege persoana care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) lucrează pe teritoriul altui stat decât cel de rezidență;</p> <p>b) revine periodic, zilnic sau cel puțin săptămânal, în statul de rezidență.</p> <p>(2) Structurile serviciilor publice comunitare de pașapoarte județene sau al municipiului București eliberează, la cerere, legitimația de lucrător frontalier, denumită în continuare legitimație.</p> <p>(3) La cerere se anexează dovada contractului de muncă valabil încheiat.</p> <p>(4) Pot solicita eliberarea legitimației și membrii familiei lucrătorului frontalier, respectiv persoanele care locuiesc împreună cu acesta.</p> <p>(5) Valabilitatea legitimației lucrătorului frontalier și/sau a membrilor familiei acestuia este egală cu cea a contractului de muncă, dar nu mai mult de 5 ani.</p>	<p>1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul conținut:</p> <p>„Art.1 - (1) Prin lucrător frontalier, în sensul prezentei legi, se înțelege persoana care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) își exercită activitatea profesională pe teritoriul unui stat vecin, altul decât cel de domiciliu/reședință/rezidență, în baza unui contract de muncă valabil, încheiat pe durată nedeterminată sau pe durată determinată;</p> <p>b) revine periodic, zilnic sau cel puțin săptămânal, în statul de domiciliu/reședință/rezidență.</p> <p>(2) În baza acordurilor bilaterale încheiate între statele menționate la alin. (1), angajatorii lucrătorilor frontaliери eliberează, la cerere, un certificat privind încadrarea în muncă a acestora.”</p>	<p>←În forma sa în vigoare, Legea nr.209/2020 nu indică, în clar, destinatarii normelor conținute de aceasta, norma actuală putând fi interpretată în sensul că ar putea fi vorba și despre lucrători frontaliери din state care nu sunt vecine cu țara noastră, ceea ce ar depăși însăși noțiunea termenului „frontalier”. Totodată, pentru un spor de rigoare și pentru a înlătura orice posibile nuanțări care ar elimina din sfera de aplicare a legii, lucrătorii frontaliери care au relații de muncă izvorâte din contracte de muncă încheiate pe durată determinată, textul a fost reformulat.</p> <p>←Eliberarea unor legitimații de lucrător frontalier de către serviciile publice comunitare de pașapoarte din cadrul instituțiilor prefectului, prin prisma lipsei oricărei expertize/pregătiri/competențe a personalului acestor structuri în domeniul relațiilor de muncă, precum și, implicit, a imposibilității utilizării <i>Sistemului național informatic de evidență a pașapoartelor simple</i> [urmare a faptului că finalitatea prelucrării datelor în cele două situații</p>

		<p>(eliberare pașapoarte – eliberare legitimații de lucrător frontalier) este fundamental diferită, legitimațiile sus-menționate nefăcând parte din categoria documentelor de călătorie, strict și limitativ prevăzute de Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare], va genera un veritabil mecanism birocratic în ceea ce privește activitățile ce ar urma să fie desfășurate și un consum total disproporționat de resurse umane, financiare, logistice, IT&C, în raport cu scopul Legii nr. 209/2020 constând în facilitarea trecerii frontierei de către lucrătorii frontaliери, context în care acest scop ar fi vădit prejudiciat, iar, odată cu el, și principiile eficienței și eficacității serviciilor publice prestate, aspect de natură a afecta negativ imaginea României, prin raportare la exigențele ce impun reducerea numărului de documente solicitate, a operațiunilor administrative și a timpului de așteptare. Drept urmare, este necesară implicarea angajatorilor lucrătorilor frontaliери, care, în baza acordurilor bilaterale încheiate între statul de domiciliu/reședință/rezidență și statul vecin în care este prestată activitatea lucrativă, vor elibera, la cerere, un certificat privind încadrarea în muncă, angajatorii fiind singurii în măsură să ateste faptul că persoanele în cauză au un contract valid de muncă, respectiv că raporturile ce derivă din acesta se află în derulare.</p> <p>Întrucât prin Legea nr. 209/2020 se urmărește <i>asigurarea unei mai bune deplasări a forței de muncă</i>, se impune eliminarea categoriei „membrii familiei” de persoane din textul legii (prin menținerea acestei categorii, s-ar crea premisele îngreunării procesului de control la frontieră, fiind necesară efectuarea de verificări suplimentare).</p>
--	--	--

<p>ART.2 În punctele de trecere rutiere unde infrastructura o permite, Ministerul Afacerilor Interne deschide benzi speciale de trecere dedicate lucrătorilor frontaliери și membrilor familiilor acestora care posedă legitimația prevăzută la art. 1 alin. (2).</p>	<p>2. Articolul 2 se modifică și va avea următorul conținut: „Art.2 - În punctele de trecere a frontierei de stat rutiere unde infrastructura o permite, Ministerul Afacerilor Interne, prin Poliția de Frontieră Română, deschide benzi speciale de trecere dedicate lucrătorilor frontaliери care posedă certificatul prevăzut la art. 1 alin. (2).”</p>	<p>←Urmare a modificărilor aduse art.1, este necesară modificarea corespunzătoare a art. 2.</p>
<p>ART.3 Ministerul Afacerilor Interne va realiza infrastructura necesară și va asigura personalul de specialitate pentru deschiderea unor noi puncte internaționale de trecere a frontierei.</p>	<p>3. Articolul 3 se modifică și va avea următorul conținut: „Art.3 - Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, asigură personal de specialitate, echipamente specifice de control și infrastructura de comunicații și informatică în vederea operaționalizării benzilor speciale din punctele de trecere a frontierei, cu sprijinul administratorilor acestora, dacă este cazul.”</p>	<p>←Potrivit art. 9 din O.u.G. nr. 105/2001 <i>privind frontiera de stat a României</i>, aprobată cu modificări prin Legea nr.81/2002, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art. 18 alin. (3) din O.u.G. nr. 104/2001 <i>privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române</i>, aprobată cu modificări prin Legea nr.243/2002, cu modificările și completările ulterioare, deschiderea unor puncte noi de trecere a frontierei se face prin hotărâre a Guvernului, la inițiativa consiliilor locale și județene ale municipiilor, orașelor sau comunelor, care pun la dispoziție și asigură infrastructura, spațiile și condițiile necesare funcționării în punct a tuturor instituțiilor cu atribuții la trecerea frontierei de stat. Un eventual demers de deschidere a unor puncte de trecere la frontiera comună trebuie convenit cu statele vecine, fiind necesar a fi inclus în înțelegerile/acordurile bilaterale încheiate.</p>
<p>ART.4 (1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ministrul afacerilor interne prezintă Guvernului un calendar și un memorandum cuprinzând măsurile de implementare a acesteia. (2) În termen de 90 de zile de la data intrării în</p>	<p>4. Articolul 4 se abrogă.</p>	<p>←Având în vedere modificările aduse celorlalte prevederi ale Legii nr. 209/2020, art.4 rămâne fără obiect, situație în care se impune abrogarea sa.</p>

<p>vigoare a prezentei legi, Guvernul, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne, adoptă, prin hotărâre, normele metodologice de aplicare a prezentei legi.</p> <p>(3) Prevederile art. 3 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021.</p>		
--	--	--