

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) 2020/2220 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anii 2021 și 2022, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 228/2013 și (UE) nr. 229/2013, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022.

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 104/2015, cu modificările și completările ulterioare, a constituit cadrul legislativ național pentru reglementarea schemelor de plăți în agricultură în perioada 2015-2020, denumită în continuare OUG nr. 3/2015.

Având în vedere că procedura legislativă referitoare la propunerile legislative ale Comisiei Europene privind Politica Agricolă Comună după 2020 nu a fost încheiată în timp util pentru a permite statelor membre și Comisiei Europene să pregătească toate elementele necesare în vederea aplicării noului cadru juridic și a noilor planuri strategice PAC începând de la 1 ianuarie 2021, conform propunerii inițiale a Comisiei Europene, și luând în considerare că această întârziere a creat incertitudine și riscuri pentru fermierii din Uniunea Europeană și pentru întregul sector agricol al Uniunii Europene, pentru a reduce incertitudinea respectivă și a menține vitalitatea în zonele și regiunile rurale, precum și pentru a contribui la durabilitatea mediului, a fost adoptat Regulamentul (UE) 2020/2220 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anii 2021 și 2022, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 228/2013 și (UE) nr. 229/2013, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022, publicat în Jurnalul Oficial nr. 437 din 28 decembrie 2020, denumit în continuare Regulamentul (UE) 2020/2220.

	Regulamentul (UE) 2020/2220 creează cadrul juridic pentru aplicarea în continuare a normelor actualului cadru al Politicii Agricole Comune acoperind perioada 2014-2020 și continuarea efectuării de plăți neîntrerupte către fermieri și alți beneficiari, oferind astfel previzibilitate și stabilitate pe durata perioadei de tranziție, respectiv în anii 2021 și 2022, până la data aplicării noului cadru juridic care va acoperi perioada care începe la 1 ianuarie 2023. Se are în vedere faptul că sprijinirea fermierilor și altor beneficiari din Fondul european de garantare agricolă - FEAGA și din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală - FEADR trebuie continuată pe durata perioadei de tranziție. Trebuie avut în vedere faptul că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor de reglementare prevăzute în prezentul proiect de ordonanță de urgență ar avea ca efect imposibilitatea aplicării în continuare a normelor actualului cadru al Politicii Agricole Comune și efectuării de plăți neîntrerupte către fermieri și alți beneficiari, precum și imposibilitatea respectării calendarului stabilit prin legislația Uniunii Europene în domeniul schemelor de plăți. De asemenea, pentru a i se permite Comisiei Europene să stabilească plafoanele bugetare în conformitate cu articolul 36 alineatul (4), cu articolul 42 alineatul (2), cu articolul 51 alineatul (4) și cu articolul 53 alineatul (7) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului, denumit în continuare Regulamentul (UE) 1307/2013, este necesar ca România să notifice Comisiei Europene deciziile privind alocările financiare pentru fiecare schemă de plată directă, până la data de 19 februarie 2021, pentru anul calendaristic 2021. Având în vedere că în perioada de tranziție, România va beneficia de importante alocări financiare de la Uniunea Europeană, se impune luarea tuturor măsurilor necesare pentru implementarea gestiunii fondurilor destinate finanțării PAC și pentru a asigura absorbția ridicată a acestor fonduri. Prin urmare, este necesară crearea unui cadru juridic la nivel național pentru continuarea efectuării de plăți neîntrerupte către fermieri și alți beneficiari, pe durata perioadei de tranziție, din fondurile Uniunii Europene, în cuantumul alocat României. Trebuie avut în vedere că fermierii trebuie să fie informați urgent în ceea ce privește cerințele și obligațiile aferente schemelor/măsurilor de ajutor/sprijin din perioada de tranziție.
--	---

	Prezenta ordonanță de urgență creează cadrul juridic pentru alte acte normative subsecvente, care reglementează condițiile implementării schemelor de plăți, iar neadoptarea acestora ar conduce la disfuncționalități în procesul de accesare a formelor de sprijin financiar. Neadoptarea prezentului act normativ în regim de urgență poate avea consecințe grave atât în plan economic, cât și în plan social, în principal prin neaccesarea în condiții optime a celor circa 3,811 miliarde euro din FEAGA și circa 1 miliard euro din FEADR alocate României pentru perioada de tranziție, cu impact deosebit de grav asupra sectorului agricol al României, Neadoptarea în regim de urgență a măsurilor de reglementare propuse prin prezenta ordonanță de urgență va avea ca efect imposibilitatea respectării calendarului stabilit prin legislația Uniunii Europene din domeniu, referitor la perioada de depunere a cererilor de plată, cu impact asupra a peste 800.000 de beneficiari ai schemelor/măsurilor de ajutor/sprijin, Trebuie avut în vedere că depunerea de către fermieri a cererii unice de plată începând cu data de 1 martie 2021 trebuie să decurgă în bune condiții. Având în vedere că agricultura reprezintă una dintre prioritățile majore ale Guvernului, iar elementele prezentate constituie situații extraordinare și vizează interesele economice ale României pe termen scurt, precum și în considerarea faptului că acestea vizează interesul general public și strategic, fiind o prioritate a Programului de guvernare, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.
2. Schimbări preconizate	În baza Regulamentului (UE) 2020/2220, prevederile OUG nr. 3/2015 se aplică și în anii 2021 și 2022. De asemenea, se reglementează că pentru anul 2021, prin excepție de la termenul prevăzut în Regulamentul (UE) 1307/2013, notificarea Comisiei Europene referitor la revizuirea modalității de aplicare a sprijinului cuplat să se facă până la data de 19 februarie 2021.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect asigură creează cadrul juridic național pentru continuarea aplicării prevederilor OUG nr. 3/2015 și contribuie la absorbția în condiții bune a fondurilor alocate României pentru anii 2021 și 2022.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Sprijinirea fermierilor în vederea echilibrării balanței veniturilor și cheltuielilor, stabilizării veniturilor, menținerii acestora în activitate, în perioada de tranziție.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul.

- mii lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
(iii) active nefinanciare							

b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații							

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun	- Regulamentul (UE) 2020/2220

prevederi comunitare	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

interministeriale Permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituțiile publice responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ sunt Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și rețeaua sa teritorială.
2. Alte informații	Nu este cazul

În acest sens am elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență* a Guvernului pentru punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) 2020/2220 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) în anii 2021 și 2022, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 228/2013 și (UE) nr. 229/2013, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1307/2013 în ceea ce privește resursele și aplicarea regulamentelor respective în anii 2021 și 2022 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 în ceea ce privește resursele și repartizarea unui astfel de sprijin pentru anii 2021 și 2022, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Nechita-Adrian OROS

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Stelian-Cristian ION

