

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

### HOTARÂRE DE GUVERN

pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente achiziției de rame electrice noi în cadrul proiectului de investiții „Achiziție material rulant nou, rame electrice regionale RE-R și rame electrice interregionale RE-IR”

## Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Principalele elemente care justifică achiziția de material rulant nou destinat transportului feroviar public de călători, conform <b>”Studiului de Fezabilitate pentru achiziționarea materialului rulant nou pentru călători, ce va fi distribuit pe baza contractelor de servicii publice atribuite în mod competitiv și operate pe liniile prevăzute în obligația de serviciu public din Rețeaua Feroviara din România”</b>, elaborat de Asocieria DT Global iDevice Europe SL &amp; MC Mobility Consultants GmbH Vienna, în baza contractului nr.TA2018012 RO RP1 încheiat cu Banca Europeană de Investiții -PASSA, sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ în România nu s-au făcut achiziții publice de rame electrice noi destinate transportului feroviar public de călători în ultimii 15 ani;</li><li>➤ operatorul de transport feroviar de călători cu capital de stat nu a achiziționat și nu are în parcul activ rame electrice care să deservească publicul călător;</li><li>➤ operatorii de transport feroviar de călători cu capital privat, care au intrat pe piața de transport feroviar din România, au achiziționat numai rame electrice/diesel second hand, cu o vechime considerabilă, cu o singură excepție (un operator care are în parcul activ numai 3 rame electrice noi produse în cadrul grupului de care aparține);</li><li>➤ respectarea regulamentelor europene (<i>Regulamentului 1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport</i>) și adaptarea strategiei naționale în domeniul transporturilor după strategia europeană 2020 ce se axează pe necesitatea evoluției transportului electric cu emisii scăzute, reducând emisiile, contribuind la durabilitatea mediului, la atenuarea schimbărilor climatice, ce diminuează dependența Europei de petrolul importat, prin reducerea emisiilor din transporturi cu 60 % până în 2050, comparativ cu 1990, care trebuie atins, printre altele, prin transferul pasagerilor interurbani pe distanțe medii și a transportului de marfă de la transportul rutier la cel feroviar sau pe apă.</li></ul> <p>Materialul rulant pentru transportul feroviar de călători și-a depășit deja durata ciclului său de viață sau este aproape de sfârșitul ciclului de viață, iar materialul rulant disponibil este insuficient pentru a satisface cererea actuală de mobilitate sau cel puțin pentru a asigura obligația de serviciu public asumată prin contractele de servicii.</p> <p>Materialul rulant existent în România nu are nivelul de calitate cerut de publicul călător și prevăzut în contractele de servicii publice.</p> <p>Înlocuirea parcului de material rulant utilizat în transportul feroviar public de călători din România are în vedere achiziția de unități de transport moderne, care să asigure călătorilor condiții optime de efectuare a călătoriilor pe rețeaua feroviară națională, atât din punct de vedere al confortului, cât și din punct de vedere</p>
--	--

	<p>al sporirii mobilității, prin introducerea unor noi oferte de servicii care să țină cont de dinamica pieței transportului feroviar public de călători din România.</p> <p>În prezent, în jurul marilor orașe, mai ales la orele de vârf se constată o aglomerare excesivă, datorită traficului auto (în principal, microbuze și autoturisme).</p> <p>Noile oferte de servicii de transport feroviar public de călători, dezvoltate pe baza materialului rulant nou ce va fi achiziționat de Autoritatea pentru Reformă Feroviară, vor avea în vedere atât sporirea mobilității în jurul marilor centre socio-economice ale țării, cât și realizarea unor conexiuni rapide între unitățile administrativ teritoriale importante ale țării.</p> <p>Deși în ultima perioadă s-au făcut demersuri în privința creșterii calității serviciilor feroviare prin măsuri organizatorice și investiționale, rămâne o prioritate reînnoirea și/sau modernizarea parcului de material rulant, modernizarea sistemelor de informare a călătorilor, dotări pentru persoane cu mobilitate redusă la nivelul stațiilor de cale ferată, etc. pentru respectarea tuturor prevederilor Regulamentului (CE) nr.1371/2007 care are drept scop asigurarea protecției drepturilor călătorilor din transportul feroviar și îmbunătățirea calității și eficienței serviciilor de transport feroviar public de călători.</p> <p>Autoritatea pentru Reformă Feroviară a obținut Avizul CTE-MTIC nr.75/84 din data de 04.09.2020. Realitatea datelor cuprinse în anexa la proiect precum și oportunitatea promovării actului normativ aparțin Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor prin Autoritatea pentru Reformă Feroviară.”</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Achiziționarea de material rulant nou pentru transportul feroviar public de călători va avea un impact semnificativ asupra nivelului calității serviciilor oferite, precum și asupra costurilor și a beneficiilor economice ale transportului feroviar de călători.</p> <p>Exista o creștere semnificativă a mobilității sociale în următorii ani, care poate fi satisfăcută doar prin creșterea capacității materialului rulant și a calității acestuia. Principalele beneficii economice care sunt avute în vedere după achiziția de materialul rulant, sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– economii de timp de călătorie pentru publicul călător;</li> <li>– reducerea costurilor de operare ale vehiculului și economii pentru publicul călător datorită transferului modal;</li> <li>– reducerea costurilor de întreținere și economii pentru operatorii de transport feroviar de călători;</li> <li>– reducerea numărului de accidente rezultate în urma transportului de persoane;</li> <li>– reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră;</li> <li>– reducerea emisiilor de zgomot.</li> </ul> <p>Proiectul de act normativ are în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• aprobarea achiziției de material rulant nou de către Autoritatea pentru Reformă Feroviară (A.R.F.), care are calitatea de beneficiar direct în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, în condițiile prevăzute în Ghidul solicitantului, pentru fondurile alocate sectorului de transport feroviar.</li> <li>• mandatarea A.R.F. să semneze contractele de achiziție publică și servicii de mentenanță cu furnizorii desemnați câștigători ai procedurii de achiziție publică, conform prevederilor Legii nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare.</li> </ul> <p>Finanțarea acestui proiect de investiții se va realiza 85% din fonduri externe nerambursabile iar cofinanțarea de 15% va fi asigurată de la bugetul de stat, conform Ghidului solicitantului.</p>

	<p>Conform ”<i>Studiului de Fezabilitate</i>”, întocmit de Asocieria DT Global iDevice Europe SL &amp; MC Mobility Consultants GmbH Vienna, în baza contractului nr.TA2018012 RO RP1 încheiat cu Banca Europeană de Investiții -PASSA, a rezultat că este necesară, în cadrul proiectului de investiții menționat mai sus, achiziționarea unui număr total de <b>99 de rame electrice noi</b>, în sumă totală de <b>673.705.780 EURO, respectiv 3.880.436 mii lei</b>, cu TVA (calculat la cursul euro BNR de 4,8402 la data de 24.08.2020), <i>reprezentând valoarea ramelor electrice, fără mentenanță</i>, din care:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>62 de rame electrice pentru transportul regional RE-R în valoare de 2.171.475 mii lei</b>, cu TVA (preț unitar pe vehicul: <b>6.080.690 EURO</b>, rezultând o valoare totală de <b>377.002.780 EURO</b>);</li> <li>- <b>37 de rame electrice pentru transportul interregional RE-IR în valoare de 1.708.961 mii lei</b> cu TVA (prețul unitar pe vehicul: <b>8.019.000 EURO</b>, rezultând o valoare totală de <b>296.703.000 EURO</b>)</li> </ul> <p><u>Etapă I</u> - în cadrul proiectului se vor achiziționa de către ARF, din fondurile externe nerambursabile, conform prioritizării din Studiu de Fezabilitate, 60 de rame electrice noi necesare pentru deservirea secțiilor de circulație electrificate precizate în studiu, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) <b>40 rame electrice regionale RE-R;</b></li> <li>b) <b>20 rame electrice interregionale RE-IR,</b></li> </ul> <p><u>Etapă II</u> - cu posibilitatea suplimentării acestui număr, având în vedere prevederile art.221, alin.(1), lit.a) din Legea nr.98/2016, actualizată, privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, a art.72, alin(1), lit.(a) din Directiva 2014/24/UE și concluziile studiului de fezabilitate.</p> <p>Astfel, în documentația de achiziție și în contractele de achiziție vor fi prevăzute două clauze de revizuire:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. posibilitatea suplimentării, numărului de rame achiziționate până la numărul de rame electrice stabilite prin Studiul de Fezabilitate față de numărul inițial de RE-R, respectiv de RE-IR;</li> <li>ii. posibilitatea suplimentării, prin dublarea perioadei inițiale de mentenanță, atât pentru RE-R, cât și pentru RE-IR.</li> </ul> <p>În condițiile anterior menționate, valoarea totală a investiției, pentru un total de <b>60 rame electrice noi</b> ( 40 RE-R si 20 RE-IR), este de <b>2.324.714 mii lei cu TVA ( 403.607.600 EURO)</b></p> <p>Calculând suma totală de <b>403.607.600 EURO</b> la cursul euro BNR de <b>4,8402</b> la data de 24.08.2020, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- valoarea estimativă pentru achiziția a <b>40 rame electrice regionale RE-R - 1.400.951 mii lei cu TVA;</b></li> <li>- valoarea estimativă pentru achiziția a <b>20 rame electrice interregionale RE-IR - 923.763 mii lei cu TVA.</b></li> </ul> <p>Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor prin Autoritatea pentru Reformă Feroviară răspund de modul de utilizare a sumelor aprobate în proiectul de act normativ.</p>
3. Alte informații	<p>Autoritatea pentru Reformă Feroviară a fost înființată în baza O.U.G. nr.62/28.09.2016, modificată și aprobată prin Legea nr.53/2017, având în vedere că România trebuia să facă dovada îndeplinirii condiționalităților ex-ante, inclusiv pentru sectorul feroviar, în caz contrar risca suspendarea/întreruperea fondurilor alocate în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare pentru sectorul feroviar, în valoare de aproximativ 1,280 mld euro, și a sumei de 1,200 mld euro în cadrul Mecanismului de interconectare a Europei.</p> <p>A.R.F. are calitatea de beneficiar direct în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, în condițiile prevăzute</p>

	<p>în Ghidul solicitantului actualizat, pentru fondurile alocate sectorului de transport feroviar.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) lit.c) din O.U.G. nr.62/28.09.2016, modificată și aprobată prin Legea nr.53/2017, achiziționarea de către A.R.F., în condițiile legii, a materialului rulant necesar efectuării transportului feroviar public de călători, este o cheltuială eligibilă aferentă proiectelor ce pot fi decontate în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare.</p> <p>Asigurarea unei mai bune mobilități pe calea ferată a persoanelor pe teritoriul României este o preocupare majoră a tuturor factorilor implicați în transportul feroviar public de călători și, în acest sens, prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Master Planul General de Transport al României aprobat prin HG nr.666/2016;</li> <li>• Strategia de Dezvoltare Durabilă a României 2013-2020-2030 aprobată prin HG nr.1460/2008;</li> <li>• alte documente strategice europene și naționale privind dezvoltarea rețelei transeuropene de transport feroviar și creșterea durabilă a economiei europene,</li> </ul> <p>sunt definite cerințele de îmbunătățire a mersului de tren, prin introducerea unor servicii predictibile și cu frecvență ridicată, sprijinite de existența unui parc de material rulant care să respecte cel puțin normele din Specificațiile Tehnice de Interoperabilitate (STI), Standardele Tehnice Internaționale și Europene (ISO și EN) relevante și alte Standarde Tehnice naționale (SR) relevante.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții» care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către Guvern pentru valori mai mari de 40 milioane lei.</p>
--	--

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu
1 <sup>^</sup> 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/ minus, din care: buget de stat bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Finanțarea proiectului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

#### Secțiunea a 5-a

##### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 6-a

##### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 7-a

##### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.561/2009.
--	---

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a**  
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente achiziției de rame electrice noi în cadrul proiectului de investiții „*Achiziție material rulant nou, rame electrice regionale RE-R și rame electrice interregionale RE-IR*” pe care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem aprobării.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR**  
**LUCIAN NICOLAE BODE**

**Avizăm favorabil:**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**  
**VASILE- FLORIN CÎȚU**

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE**  
**IOAN MARCEL BOLOȘ**

SECRETAR DE STAT

ADRIAN DUPU

SECRETAR GENERAL

ȘTEFANIA-GABRIELLA FERENCZ

DIRECȚIA AVIZARE

DIRECTOR

DANIELA DEUȘAN

DIRECȚIA ECONOMICĂ ȘI AJUTOR DE STAT

DIRECTOR

PETRE NEACȘA

DIRECȚIA GENERALĂ ORGANISMUL INTERMEDIAR PENTRU TRANSPORT

DIRECTOR GENERAL

FELIX CORNELIU ARDELEAN

DIRECȚIA INVESTIȚII ȘI INFRASTRUCTURĂ

DIRECTOR

DOBRE RĂZVAN ROBERT

DIRECȚIA PROIECTE STRATEGICE, MONITORIZARE PROIECTE ȘI

PARTENERIAT PUBLIC PRIVAT

DIRECTOR

MIHAELA MOCANU

DIRECȚIA GENERALĂ TRANSPORT TERESTRU

DIRECTOR GENERAL

ADRIANA KALAPIS

DIRECȚIA TRANSPORT FEROVIAȚ

DIRECTOR

DANIELA MIRELA ȘERBU

AUTORITATEA PENTRU REFORMĂ FEROVIAȚĂ

PREȘEDINTE

GIGI GAVRILĂ