

” NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului

privind declanșarea procedurilor de expropriere a imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Amenajare complexă râu Bârzava și afluenți pe sectorul Bocșa-Gătaia-Denta, județul Caraș-Severin și județul Timiș” aflate pe raza localităților Berzovia, Bocșa, Măureni, Ramna din județul Caraș-Severin și Gătaia din județul Timiș

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Inundațiile sunt fenomene naturale care nu pot fi prevenite. Cu toate acestea, unele activități umane, cum ar fi creșterea numărului de așezări umane și a obiectivelor socio-economice aflate în zone inundabile, precum și reducerea capacității de retenție naturală a apei prin exploatarea terenurilor dar și schimbările climatice înregistrate contribuie la creșterea probabilității apariției inundațiilor. Astăzi se cunoaște cu precizie faptul ca activitățile umane, cu intervențiile antropice în procesele naturale, au modificat considerabil situația în aproape toate bazinele hidrografice. Deși inundațiile constituie un fenomen natural, ele pot fi intensificate ca urmare a deteriorării mediului înconjurător, spre exemplu, modificarea sistemelor de colectare a apelor prin urbanizare, practici agricole inadecvate, despăduriri. Este una dintre cauzele pentru care, în multe situații, impactul inundațiilor, exprimat în termeni de viață și sănătate umană, dar și în pierderi economice, a crescut simțitor. În ultimii ani, s-a impus tot mai mult un nou mod de abordare a problemei apărării împotriva inundațiilor. În această abordare, determinarea pericolului potențial la inundații inclusiv prevenirea inundațiilor, nu se mai poate limita doar la acele inundații cu frecvență mare de apariție, ci trebuie avute în vedere în special inundațiile cu frecvență medie de apariție, având o probabilitate de depășire de 1% și evenimentele rare, acestea fiind cele mai periculoase pentru viața umană. Managementul inundațiilor este o activitate intersectorială, multidisciplinară și cuprinde managementul resurselor de apă, amenajarea teritoriului și dezvoltarea urbană, protecția naturii, dezvoltarea agricolă și silvică, protecția infrastructurii de transport, a construcțiilor și a zonelor turistice, protecția individuală – fiecărui sector revenindu-i realizarea unor acțiuni specifice. Adoptarea unor măsuri comune în aceste domenii trebuie să vizeze atât reducerea pagubelor, prin acțiuni pasive, care nu influențează în nici un fel desfășurarea fenomenului de inundații, dar reduc pagubele, cât și prin acțiuni active de reducere a pericolului cu efecte asupra derulării evenimentelor, influențând probabilitatea lor de apariție și în special intensitatea evenimentelor. Activitățile de management al inundațiilor se constituie într-o problemă de politică, de planuri și programe pe termen scurt, mediu și lung, având ca scop protecția vieții, a bunurilor și a mediului împotriva fenomenului de
--	---

inundații.

Prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor reprezintă un proces ce se derulează pe o perioadă lungă de timp, care începe anterior apariției dezastrului și converge spre reducerea pagubelor produse de inundațiile viitoare.

În ultimul deceniu, practic în fiecare an în România s-au înregistrat viituri importante, unele cu caracter istoric, în cursul cărora s-au produs pierderi de vieți omenești și mari pagube materiale.

Execuția obiectivului de investiții v-a fi finanțată din din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor, din veniturile proprii ale Administrației Naționale „Apele Române”, precum și din alte surse legal constituite, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii

Indicatorii tehnico – economici ai obiectivului de investiție au fost aprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 182/2019 privind aprobarea indicatorilor obiectivului de investiții **“Amenajarea complexă râu Bârzava și afluenții pe sectorul Bocșa-Gătaia-Denta, județul Caraș-Severin și județul Timiș”**, precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia.

Capacitățile obiectivului de investiții **“Amenajarea complexă râu Bârzava și afluenții pe sectorul Bocșa-Gătaia-Denta, județul Caraș-Severin și județul Timiș”** sunt:

- Reabilitare și creșterea capacitate polder Ghertenis:
 - Volum polder total: 22,9 mc
 - din care:
 - Creștere capacitate polder Ghertenis: 5,2 mc
- Asigurarea liniei de apărare Bârzava și afluenții, sector Bocșa-Gătaia-Denta: 61,39 km

Obiectivele generale ale proiectului sunt:

Protecția populației împotriva inundațiilor cu structuri de apărare este un obiectiv strategic, în conformitate cu prevederile Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.846/2010 ale cărui măsuri se vor materializa gradual până în anul 2035, pentru reducerea, atât a numărului de persoane expuse riscului potențial de inundații, la cca. 350.000 de locuitori, cât și a numărului de pierderi sistematice de vieți omenești.

Riscul la inundații poate fi diminuat prin măsuri structurale, reprezentate de: bariere, baraje, diguri, regularizarea cursurilor de apă, îmbunătățiri ale albiilor, drenare, creșterea suprafeței de pădure, etc. și prin măsuri nestructurale: prognozarea și avertizarea inundațiilor, pregătire, planificare, evacuare, sensibilizarea publicului, reglementarea utilizării terenurilor, achiziția și strămutarea proprietăților, despăgubiri, etc. costul fiind însă elementul hotărâtor.

Viiturile din ultimii ani au scos în evidență gradul încă mărit de expunere la riscul inundațiilor a comunităților umane datorită fenomenelor meteorologice periculoase.

Beneficiarul proiectului este Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Națională „Apele Române” - Administrația Bazinală de Apă Banat.

Coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „*Amenajarea complexă râu Bârzava și afluenții pe sectorul Bocșa-Gătaia-Denta, județul Caraș-Severin și județul Timiș*” în suprafață totală de **152.980 mp** se identifică potrivit planurilor topografice avizate și recepționate de către Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Timiș și de către Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Caraș-Severin și reprezintă anexa nr. 1 la prezentul act normativ.

Precizăm că din suprafața de **152.980 mp**, o suprafață de **132.679 mp**, se află în proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice și face obiectul declanșării procedurilor de expropriere pentru cauză de utilitate publică, în conformitate cu prevederile Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare. Pe coridorul de expropriere nu se află imobile locuite, care să necesite evacuarea persoanelor care le ocupă în mod legal (proprietari/chiriași) și nu este necesară aplicarea prevederilor art. 29 alin. (2) din Legea nr. 33/1994, privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile art. 34 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică.

În cazul imobilelor proprietate privată categoria de folosință “pd” și incluse în coridorul de expropriere, după adoptarea prezentului act normativ, vor fi scoase din Fondul Forestier în conformitate cu prevederile Codului silvic, aprobat prin Legea 46/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Diferența de suprafață de **20.301 mp** se află în domeniul public al statului și în administrarea orașului Bocșa, comunelor: Bârzava, Măureni și Ramna din județul Caraș-Severin și al orașului Gătaia din județul Timiș și va face obiectul preluării în domeniul public al statului, în vederea dării în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Administrația Națională “Apele Române”-Administrația Bazinală de Apă Banat, în conformitate cu prevederile art. 28, alin (6⁶) din Legea nr. 255/2010.

Pentru exproprierea terenurilor în suprafață de **132.679 mp**, aferente unui număr de **609** imobile proprietate privată, persoane fizice și juridice, este necesară suma de **246.710 lei**.

Procedurile de expropriere aplicabile sunt cele prevăzute de Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local și de Hotărârea Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a acesteia pentru acele imobile proprietate privată care constituie coridorul de expropriere aferent proiectului.

În conformitate cu art. 5 și art. 12 alin. (1) din Legea nr. 255/2010, expropriatorul a întocmit o documentație tehnico – economică cuprinzând:

1) Amplasamentul lucrării de utilitate publică de interes național potrivit planurilor topografice de amplasament, cu avizul Oficiului de cadastru și publicitate imobiliară Ialomița, prevăzut în anexa nr. 1;

2) lista imobilelor proprietate privată din amplasamentul lucrărilor de investiții, care fac obiectul exproprierii pentru cauză de utilitate publică, proprietari sau deținătorii acestora și sumele individuale aferente despăgubirilor, estimate de expropriator, pe baza unui raport de evaluare întocmit de către un evaluator autorizat ANEVAR, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, prevăzută în anexa nr. 2

proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ, se propun următoarele: 1) aprobarea amplasamentului lucrării care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Amenajare complexă râu Bârzava și afluenți pe sectorul Bocșa-Gătaia-Denta, județul Caraș-Severin și județul Timiș” potrivit planului de amplasament/hărți topografice, prevăzut în anexa nr. 1 la prezentul act normativ avizate și recepționate de Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară județul Caraș Severin - Biroul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Reșița pentru localitățile Berzovia, Bocșa, Măureni, Ramna și Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară județul Timiș - Biroul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Deta pentru localitatea Gătaia. 2) aprobarea declanșării procedurii de expropriere a imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Amenajare complexă râu Bârzava și afluenți pe sectorul Bocșa-Gătaia-Denta, județul Caraș-Severin și județul Timiș” aflate din localitatea Bocșa, județul Caraș Severin până în localitatea Denta , județul Timiș expropriator fiind statul român reprezentat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin Administrația Națională “Apele Române”- Administrația Bazinală de Apă Banat și a sumelor individuale estimate de expropriator, aferente despăgubirilor în cuantum total de 246.710 lei, pentru terenurile afectate de expropriere pe o suprafață de totală de 132.679 mp. În cazul imobilelor proprietate privată categoria de folosință “<i>pd</i>”, după adoptarea prezentului act normativ vor fi scoase din Fondul Forestier în conformitate cu prevederile Legii 46/2008 republicată, cu modificările și completările ulterioare. Pentru scoaterea din circuitul agricol a terenurilor agricole situate pe amplasamentul coridorului de expropriere, precizăm că acesta se va face cu respectarea prevederilor art. 11 alin. (6⁶) din Legea 255/2010. 3) aprobarea listei cuprinzând imobilele proprietate privată supuse exproprierii prevăzute în anexa nr. 2 la prezentul proiect de hotărâre a Guvernului. Lista a fost elaborată pe baza informațiilor furnizate de unitățile administrativ-teritoriale și confirmate de acestea cu ștampilă și semnătură și conține proprietarii sau deținătorii acestora precum și sumele individuale aferente despăgubirilor. Sumele individuale estimate de către expropriator, aferente despăgubirilor pentru terenurile proprietate privată situate pe amplasamentul prevăzut la art. 1, care fac parte din coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Amenajare complexă râu Bârzava și afluenți pe sectorul Bocșa-Gătaia-Denta, județul Caraș-Severin și județul Timiș” aflate din localitatea Bocșa, județul Caraș Severin până în localitatea Denta, județul Timiș, sunt în cuantum de 246.146 lei, potrivit Raportului de evaluare, în conformitate cu Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr. 5/2020 cu modificările și completările ulterioare și se alocă de la bugetul de stat aprobat pentru anul 2020 Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la capitolul 70.01 - "Locuințe, servicii și dezvoltare publică", titlul 58 –

	"Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020", articol 58.03 "Programe din Fondul de Coeziune"
3.Alte informații	Documentația tehnico-economică privind coridorul de expropriere al lucrării a fost avizată de către Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară județul Caraș Severin - Biroul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Reșița și Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară județul Timiș - Biroul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Deta, în conformitate cu prevederile Legii 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare. Lista proprietarilor/deținătorilor imobilelor care constituie coridorul de expropriere situate pe raza localităților Berzovia, Bocșa, Măureni, Ramna din județul Caraș-Severin și Gătaia din județul Timiș a fost elaborată pe baza informațiilor furnizate de unitățile administrativ-teritoriale În situația în care în cadrul coridorului de expropriere, cu ocazia întocmirii documentațiilor cadastrale de dezmembrare a imobilelor afectate, vor fi identificate imobile ce ar putea constitui monumente istorice/zone de protecție, se vor respecta prevederile Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, cu modificările și completările ulterioare. În măsura în care unele dintre construcții au destinația de locuință se va proceda potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (2) din Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 255/2010. Deținătorii imobilelor proprietate privată amplasate pe coridorul de expropriere, prevăzute în anexa nr. 2 la prezentul proiect, în dreptul cărora apare mențiunea "<i>proprietar neidentificat</i>", urmează să fie identificați ulterior. Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin inițiatorului, respectiv Administrației Naționale „Apele Române” care promovează acest proiect prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în temeiul art. 1 lit. b) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Finalizarea acestui obiectiv duce la îmbunătățirea condițiilor mediului de afaceri.
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

cheltuielilor bugetare	domeniu.
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
7.Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	După finalizarea procedurilor de expropriere a terenurilor se va elabora un act normativ privind înscrierea acestora în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea în administrarea Administrației Bazinale de Apă Banat instituție publică cu personalitate juridică aflată în subordinea Administrației Naționale „Apele Române”, instituție publică în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5.Informații privind avizarea de către a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aceste avize.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică cu modificările și completările ulterioare.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de **Hotărâre a Guvernului privind declanșarea procedurilor de expropriere a imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Amenajare complexă râu Bârzava și afluenți pe sectorul Bocșa-Gătaia-Denta, județul Caraș-Severin și județul Timiș” aflate pe raza localităților Berzovia, Bocșa, Măureni, Ramna din județul Caraș-Severin și Gătaia din județul Timis**

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Mircea FECHET

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Vasile-Florin CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

AVIZEAZĂ

Secretar de Stat
Vasile PANAITE

Secretar General
Ion ANGHEL

Secretar General Adjunct
Teodor DULCEAȚĂ

Direcția Juridică
Cristian ALEXE, Director

Direcția Economico-Financiară
Dinu-Octavian NICOLESCU, Director

Direcția Generală Investiții,
Achiziții și Logistică
Eugenia NECEA, Director General

Administrația Națională „Apele Române”
Ervin MOLNAR, Director General