

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de Urgență

pentru completarea Anexei la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale	<p>Numărul de cazuri confirmate cu infecția COVID-19 pe teritoriul României în ultimele 2 săptămâni a înregistrat o creștere alarmantă, iar previziunile la nivel național și european, în viitorul apropiat, sunt, de asemenea crescătoare.</p> <p>Până în 3 noiembrie 2020, pe teritoriul României, au fost confirmate 258.437 de cazuri de persoane infectate cu noul coronavirus (COVID – 19), cu 7733 mai multe decât în ziua precedentă, iar 7273 persoane diagnosticate cu infecție cu COVID-19 au decedat.</p> <p>Prin raportare la numărul de pacienți confirmați în ultimele două săptămâni, respectiv: la data de 19 octombrie 2020 era confirmați un număr de 182.854, la data de 27 octombrie 2020 erau confirmați un număr de 217. 216 persoane, iar la data de 3 noiembrie un număr de 258. 437, se observă o creștere semnificativă, de la o medie de 4500 de cazuri zilnic s-a ajuns în ultimele 7 zile, la o medie de 5888 de cazuri.</p> <p>Creșterea numărului de pacienți infectați se reflectă totodată în creșterea numărului de pacienți internați în secțiile ATI. Astfel, de la 757 pacienți în data e 19 octombrie 2020, s-a ajuns la un număr de 974 pacienți internați în secțiile ATI în data de 3 noiembrie 2020.</p> <p>De asemenea, rata mortalității a crescut semnificativ în ultimele două săptămâni, astfel, dacă în data de 19 octombrie 2020 erau înregistrate un număr de 5.931 decese (cu o medie 60 de cazuri/ zi) după 14 zile, la data de 03 noiembrie 2020, numărul deceselor a ajuns la 7.273 (în data de 3 noiembrie fiind înregistrate 120 de decese).</p> <p>Aspectele menționate au dus la transmiterea intracomunitară accelerată, și la apariția de noi focare de infecție cu COVID- 19 răspândite pe întreg teritoriul țării.</p> <p>Unitățile sanitare publice sunt suprasolicitate, resursa umană este nevoită să facă față unui număr considerabil de cazuri, înregistrându-se un deficit inclusiv la nivelul dotării cu aparatură medicală la unitățile de primiri urgențe, secțiile de boli infecțioase, pneumoftiziologie, radiologie imagistică medicală, anestezie terapie intensivă.</p> <p>Această situație îngreunează acordarea asistenței medicale, atât a cazurilor care manifestă forme medii, cu risc de agravare, cât și a cazurilor severe care necesită intubare și ventilare.</p>
2.2. Schimbări preconizate	Prezenta ordonanță de urgență este necesară și justificată în contextul situației de risc epidemiologic, adoptarea ei va produce următoarele beneficii și schimbări:

	<p>➤ Introducerea de repere noi (aparatură și echipamente medicale) care sunt necesare în regim de urgență în tratamentul pacienților confirmați COVID-19, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ventilatoarele pentru ventilația non-invazivă și dispozitive de oxigenoterapie umidificată ce vor fi utilizate atât în Unitățile de Primiri Urgențe, secțiile de Anestezie Terapie Intensivă, cât și în celelalte secții ale spitalelor. - dispozitive concentratoare de oxigen, individuale, ce vor fi puse la dispoziția pacienților cu forme ușoare și medii ale bolii, inclusiv la domiciliul acestora, în vederea susținerii funcțiilor vitale. - concentratoarele de oxigen de mare capacitate destinate a fi folosite în interiorul spitalului, putând fi utilizate la concentrarea oxigenului din aerul atmosferic, nemaifiind necesară o sursă adițională de oxigen; - seringile cu ac, de unică folosință ce se utilizează în administrarea vaccinurilor; - teste rapide de determinare a antigenului SARS-COV-2 utile și necesare pentru depistarea imediată a virusului SARS-COV-2 în organism, personalul medical urmând astfel să stabilească, pe baza rezultatului testului, un diagnostic imediat pacienților. Astfel, suplimentarea Anexei la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 11/2020 cu noi produse medicale va duce la îmbunătățirea actului medical prin accesabilitatea pacienților la tratament adecvat, crescând astfel șansele de vindecare ale acestora. <p>➤ De asemenea, pentru finanțarea cantităților de produse stocuri de urgență medicală, de strictă necesitate, suplimentate la pct.18 - 26 din anexă, se pot alocă Ministerului Afacerilor Interne pentru Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, prin hotărâre a Guvernului, credite de angajament și/sau credite bugetare din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.</p>
2.3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
3.1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul social	Reglementarea va avea un impact social pozitiv prin îmbunătățirea răspunsului în situații de risc epidemiologic generat de pandemia de COVID-19 .
3.4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	2024	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3.	Impact financiar,						

	plus/ minus din care: M.A.I. (venituri – cheltuieli) buget de stat bugetul asigurărilor sociale						
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații	<p>Pentru categoriile de produse stocuri de urgență medicală, de strictă necesitate, propuse a fi introduse în anexa la OUG nr.11/2020, la pozițiile 18 - 26, se estimează un necesar de fonduri în sumă totală de 334.500 mii lei.</p> <p>Pentru o utilizare judicioasă a resurselor bugetare, este necesar ca alocarea acestora să se efectueze în funcție de finalizarea de către Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate a procedurilor de achiziții, fapt pentru care Ministerul Afacerilor Interne va iniția, în mod etapizat, demersuri de suplimentare a bugetului din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, înainte de încheierea contractelor subsecvente corespunzătoare.</p>					
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>							
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate						

în vederea implementării noilor dispoziții.	
5.2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de prezentul act normativ	
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul _____.</p>
<p>6.6. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea Proiectului de act normativ</p>	
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>7.3. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	
<p>8.2. Alte informații</p>	

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat *proiectul ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Anexei la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

ION MARCEL VELA

NELU TĂTARU

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

VASILE FLORIN CÎȚU

PREȘEDINTELE OFICIULUI NAȚIONAL PENTRU ACHIZIȚII CENTRALIZATE

CORNELIA NAGY

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU