

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind suspendarea plății ratelor scadente aferente împrumuturilor, acordate fermierilor afectați de fenomenul meteorologic de secetă pedologică, în anul 2020

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Anul 2020 a debutat cu o lipsă semnificativă de precipitații în raport cu media multianuală care a indus o secetă pedologică accentuată în aproape toate regiunile țării, ceea ce a provocat fie întârzieri ale semănatului culturilor de toamnă în unele zone în anul 2019, fie diminuarea răsării plantelor în alte zone, fenomenul continuând să se manifeste și în primavara – vara anului 2020.

Rezultatele centralizării la Centrul Operativ pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, a informațiilor cuprinse în Rapoartele sinteză cu pagubele la culturile agricole, asociate fenomenului meteorologic de secetă pedologică, întocmite de către Comitetele județene pentru situații de urgență pe baza proceselor-verbale de constatare și evaluare a pagubelor la culturi, arată că o suprafață de peste 1,17 milioane ha cu culturi înființate în toamna anului 2019, precum și o suprafață de peste 1,2 milioane ha cu culturi înființate în primăvara anului 2020, au fost calamitate până la un procent de 100% pe areale agricole importante la nivel național, precum și faptul că la nivel teritorial s-au înregistrat județe situate în zonele de sud-vest, sud, sud-est și est ale țării, la care suprafețele cultivate au fost calamitate până la un procent de 100% și care depășesc semnificativ procentul de 50% din suprafața agricolă a județelor în cauză.

Fenomenul meteorologic de secetă pedologică a afectat grav, atât producția obținută, cât și veniturile producătorilor agricoli din sectorul vegetal, cu implicații în asigurarea securității alimentare a populației și în reluarea ciclului de producție de către producătorii agricoli.

Astfel, problemele întâmpinate de către fermierii afectați de secetă, în special lipsa de lichidități, a dus la imposibilitatea achitării furnizorilor de inputuri în agricultură, a onorării contractelor de arendă, a achitării ratelor scadente pentru finanțarea activităților curente în agricultură, a echipamentelor și utilajelor luate în leasing.

Aproximativ 90% din fermierii români achită inputurile folosite în obținerea produselor agroalimentare după valorificarea producției, până la 1 august, iar foarte mulți nu au ce recolta sau producția obținută va fi semnificativ diminuată atât pentru culturile de toamnă, cât pentru cele de primăvară și permanente, ceea ce duce la imposibilitatea plății ratelor scadente aferente împrumuturilor acordate fermierilor afectați de secetă, raportarea de către instituțiile bancare a debitorilor în Centrala Riscului de Credit și chiar executarea acestora.

În condițiile menționate mai sus, nu toți fermierii au obținut avizele de forță majoră de la Camera de Comerț și Industrie a României sau de la camerele de comerț județene, pentru atestarea existenței cazurilor de forță majoră și a efectelor acestora asupra executării obligațiilor comerciale.

Prin urmare, pentru gestionarea consecințelor în plan economic și social a situației determinată de manifestarea fenomenului de secetă pedologică în anul 2020 este necesară adoptarea unui act normativ de reglementare în regim de maximă urgență în activitatea de producție agricolă primară privind suspendarea plății ratelor scadente aferente împrumuturilor, exclusiv dobânzi și comisioane, acordate fermierilor afectați de secetă.

Consecințele neadoptării acestor măsuri vor fi eliminarea de pe piață a unui număr semnificativ de întreprinderi în domeniul producției primare din sectorul agricol și apariția unor efecte sociale deosebit de importante, respectiv disponibilizarea unei mase semnificative a salariiștilor din domeniu.

Având în vedere pregătirea campaniei agricole de toamnă, cu încadrarea în perioada optimă de însămânțare, inclusiv efectuarea lucrărilor mecanice de pregătire a terenului, necesitatea achiziționării de inputuri pentru asigurarea respectării tuturor verigilor din tehnologiile de cultură, necesitatea folosirii utilajelor achiziționate în leasing, pentru continuarea activității de producție primară în agricultură, este necesară adoptarea unor măsuri urgente de reglementare care să vizeze suspendarea cu până la 9 luni a ratelor la credite, prin prelungirea corespunzătoare a maturității creditului, fără costuri suplimentare, cu obligația plății dobânzilor și comisioanelor.

2. Schimbări preconizate	<p>Prezenta ordonanță de urgență a Guvernului stabilește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - posibilitatea suspendării obligației de plată a ratelor scadente aferente împrumuturilor acordate fermierilor din sectorul agricol afectați de fenomenul meteorologic de secetă pedologică în anul 2020, prin prelungirea corespunzătoare a maturității creditului, fără costuri suplimentare, cu obligația plății dobânzilor și comisioanele; - măsura se acordă exclusiv fermierilor care au încheiate procese-verbale de constatare și evaluare a pagubelor la culturile agricole, potrivit prevederilor Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase având ca efect producerea secetei pedologice, aprobat prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului afacerilor interne nr. 97/63/2020, cu modificările și completările ulterioare; - în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Finanțelor Publice va elabora și va supune aprobării Guvernului normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență; - prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, prezentei scheme de ajutor de stat nu îi sunt aplicabile dispozițiile art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014. <p>Măsurile reglementate de prezentul proiect de ordonanță de urgență vor la o ameliorare a situației financiare a fermierilor, având în vedere că obligațiile de plata datorate conform contractului, aferente perioadei de suspendare se vor achita începând cu luna imediat următoare încheierii perioadei de suspendare, fiind eşalonate pe 9 luni. De asemenea, pe perioada suspendării, nu mai este obligatorie asigurarea rulajului lunar în limita acordată. Aceasta obligativitate se va relua după perioada suspendării.</p>
3. Alte informații (**)	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Menținerea afacerilor în mediul rural.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra	Garantarea intereselor tuturor producătorilor din sectorul agricol,

mediului de afaceri	asigurarea trasabilității și evitarea oricărei situații incerte în ceea ce privește aprovizionarea cu materie primă a procesatorilor din industria alimentară și nu numai.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Continuarea activităților agricole în vederea asigurării hranei populației, a materiilor prime pentru industria alimentară și menținerea locurilor de muncă.
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din						

acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
(iii) active nefinanciare							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații	Nu este cazul.						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea</p>	<p>Proiect de hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, în termen de 30 de</p>
---	--

implementării noilor dispoziții.	zile de la intrarea în vigoare ordonanței de urgență
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul

<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Proiectul de act normativ se implementează de către instituțiile financiare bancare și nebancare.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>

În acest sens, am elaborat prezentul *proiect de ordonanță de urgență a Guvernului privind suspendarea plății ratelor scadente aferente împrumuturilor, acordate fermierilor afectați de fenomenul meteorologic de secetă pedologică, în anul 2020*, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

Nechita – Adrian OROS

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Vasile-Florin CÎȚU

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI
ȘI MEDIULUI DE AFACERI**

Virgil-Daniel POPESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU

