

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ	
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr.69/2016 privind achizițiile publice verzi	
Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Achizițiile publice ecologice (APE) constituie un instrument important pentru atingerea obiectivelor politicii de mediu și schimbări climatice, utilizarea resurselor și consumul și producția durabile, având în vedere importanța cheltuielilor sectorului public cu bunuri și servicii în Europa. Definiția APE din COM(2008) 400 - Comunicarea Comisiei Europene către Consiliul și Parlamentul European <i>“Achiziții publice pentru un mediu mai bun”</i> este următoarea: <i>„un proces prin care autoritățile publice doresc să achiziționeze bunuri, servicii și lucrări cu un impact redus asupra mediului, pe durata întregului ciclu de viață al acestora, în comparație cu bunurile, serviciile și lucrările cu aceeași funcție primară achiziționate altfel decât prin APE”</i>. Pentru a lua în calcul și definiția generală a <i>achiziției publice</i> din legislația națională în vigoare, definim <i>achiziția publică ecologică</i>, ca fiind <i>“procesul prin care entitatea achizitoare achiziționează produse, servicii și lucrări care îndeplinesc criterii ecologice și au un impact redus asupra mediului, pe durata întregului ciclu de viață al acestora”</i>. În prezent cadrul legal relevant pentru sistemul achizițiilor publice ecologice la nivelul Uniunii Europene și la nivel național este următorul: -COM/2019/ 640 final - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor <i>Pactul ecologic European</i>; -COM(2020) 21 final - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor <i>Planul de investiții pentru o Europă durabilă. Planul de investiții din cadrul Pactului Ecologic European</i>; -COM(2020) 67 final - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor <i>Conturarea viitorului digital al Europei</i>; -COM(2020) 143 - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor <i>Răspunsul la Coronavirus</i>; -COM(2020) 380 final - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor <i>Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030. Readucerea naturii în viețile noastre</i>; -COM(2020) 102 - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor <i>O nouă Strategie industrială pentru Europa</i>; -COM(2020) 94 - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor

	<i>Plan de acțiune pe termen lung pentru o mai bună implementare și asigurare a respectării normelor privind piața unică;</i> -COM(2020) 98 - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor <i>Un nou Plan de acțiune privind economia circulară Pentru o Europă mai curată și mai competitivă;</i> -COM(2020) 456 final - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor <i>Acum este momentul Europei: să reparăm prejudiciile aduse de criză și să pregătim viitorul pentru noua generație {SWD(2020) 98 final};</i> -COM(2020) 440 final - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor <i>Adaptarea programului de lucru al Comisiei pentru 2020;</i> -COM(2020) 381 final - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor <i>O Strategie „De la fermă la consumator” pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic;</i> -COM(2020) 155 final - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind poziția Consiliului referitoare la adoptarea unui regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile 2018/0178 (COD) și de modificare a Regulamentului 2019/2088 privind informațiile privind durabilitatea în sectorul serviciilor financiare; -COM(2008) 400 - Comunicarea Comisiei Europene către Consiliul și Parlamentul European “Achiziții publice pentru un mediu mai bun”; -COM/2015/0614 final - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor <i>Închiderea buclei - un plan de acțiune al UE pentru economia circulară;</i> -COM(2011) 21 - Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor <i>O Europă eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor</i> - inițiativă emblematică a Strategiei Europa 2020; -Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE; -Directiva 2014/25/UE privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE; -Directiva 2014/23/UE privind atribuirea contractelor de concesiune; -Directiva 2012/27/UE privind eficiența energetică; -Directiva 2009/33/CE privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic; -Regulamentul (CE) nr. 106/2008 privind un program comunitar de etichetare referitor la eficiența energetică a echipamentelor de birou; -Directiva 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor; -Hotărârea Guvernului nr. 877 din 9 noiembrie 2018 privind adoptarea Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030, publicată în Monitorul Oficial nr. 985 din 21 noiembrie 2018, -Legea nr. 98 din 19 mai 2016, privind achizițiile publice; -Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale;
--	---

	- Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii; - Ordinul comun al Ministrului Mediului și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 1068/1652/2018 din 4 octombrie 2018 pentru aprobarea Ghidului de achiziții publice verzi care cuprinde cerințele minime privind protecția mediului pentru anumite grupe de produse și servicii ce se solicită la nivelul caietelor de sarcini, - Comisia Europeană elaborează și actualizează în mod periodic un set de criterii pentru achizițiile publice ecologice de produse, servicii și lucrări, criterii care pot fi folosite în mod voluntar la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ are ca obiect de reglementare modalitatea de realizare a achizițiilor publice ecologice și îmbunătățirea implementării legislației secundare în domeniul APE, prin aprobarea Planului Național pentru Achiziții Publice Ecologice cu ținte anuale precise și introducerea în procesul de achiziție publică a unor criterii privind protecția mediului care să permită îmbunătățirea calității prestațiilor și optimizarea costurilor cu achizițiile publice pe termen scurt, mediu și lung. De asemenea, proiectul de act normativ conține prevederi privind stabilirea autorităților competente cu responsabilități în implementarea și controlul aplicării prevederilor legii. Prin efectele pe care le produce prezentul proiect de act normativ va duce la îmbunătățirea guvernantei politicilor de achiziții publice ecologice prin consolidarea competențelor de planificare, management și implementare a Planului Național pentru Achiziții Publice Ecologice și care să contribuie la atingerea țăintelor anuale obligatorii incluse în plan privind realizarea de achiziții publice ecologice de către instituțiile administrației centrale și locale din România, ceea ce va asigura totodată atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă din cadrul Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă. Prin obiectivele propuse, proiectul de act normativ contribuie la îmbunătățirea integrării obiectivelor și acțiunilor APE în cadrul programelor de finanțare și a planurilor sectoriale/de dezvoltare, la îmbunătățirea capacității administrației naționale și locale de a-și alinia acțiunile în vederea îmbunătățirii implementării APE, la stimularea cererii ecologice de bunuri și servicii, la sprijinirea promovării proceselor APE care vor avea un impact semnificativ pe piață și la crearea de beneficii economice și de mediu, ceea ce va conduce la îmbunătățirea standardelor de viață ale populației, a standardelor de mediu, la relansarea unor activități economice specifice fiecărei regiuni de dezvoltare prin promovarea produselor cu caracter local. Schimbările preconizate prin acest proiect de act normativ au în vedere punerea în acord a legislației privind achizițiile publice ecologice cu legislația națională în vigoare privind achizițiile publice și îmbunătățirea capacității de monitorizare a implementării APE. Măsurile propuse în prezentul proiect de act normativ vor contribui la realizarea obiectivelor incluse în inițiativele de politici din cadrul Pactului Ecologic European ca de exemplu <i>Noul Plan de Acțiune privind Economia Circulară, Conturarea viitorului digital al Europei, O nouă Strategie industrială pentru Europa</i>, prin dezvoltarea unui cadru durabil de politică a produsului, stabilirea de cerințe minime privind protecția mediului pentru produsele și serviciile pe care le achiziționăm, creșterea gradului de conștientizare și informare a consumatorilor în alegerea de produse ecologice, toate acestea necesitând un cadru de politică reînnoit în domeniul achizițiilor publice ecologice.

	De asemenea, pentru a asigura participarea României la proiectele de investiții care vor fi finanțate prin Fondul pentru o Tranziție Echitabilă (JTF) - unul dintre cei 3 piloni ai Mecanismului pentru tranziție echitabilă (JTM) conținut în Comunicarea COM din 14 ianuarie 2020 privind Planul de investiții al Pactului ecologic european (EGDIP) (ca de exemplu investiții productive în IMM-uri, inclusiv start-up-uri, care conduc la diversificarea economică și reconversie; investiții în crearea de noi firme, inclusiv prin incubatoare de afaceri și servicii de consultanță; investiții în activități de cercetare și inovare și încurajarea transferului de tehnologii avansate; investiții în desfășurarea de tehnologii și infrastructuri pentru energie curată accesibilă, în reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, eficiența energetică și energia regenerabilă; investiții în digitalizare și conectivitate digitală; investiții în regenerarea și decontaminarea siturilor, restaurarea terenurilor și proiecte de repunere; investiții în îmbunătățirea economiei circulare, inclusiv prin prevenirea deșeurilor, reducerea, eficiența resurselor, reutilizarea, repararea și reciclarea), este necesară actualizarea cadrului național de politici pentru achizițiile publice ecologice. Considerăm că în noul context european și global al eforturilor pentru redresarea ecologică post COVID, stimularea achiziționării de către administrația centrală și locală a bunurilor și serviciilor cu un impact redus asupra mediului este o <i>strategie generică</i> și un element important pentru transformarea unei economii liniare într-o economie circulară, conservarea resurselor naturale, economisirea energiei și a costurilor, generarea unui model de afaceri mai durabil, crearea de locuri de muncă ecologice și creșterea veniturilor. Economia circulară include soluții inovatoare precum tehnologii curate, produse noi concepute într-un mod durabil care să încurajeze circularitatea și noi modele de afaceri care să stimuleze creșterea gradului de reutilizare a produselor și conștientizarea publicului privind beneficiile de mediu ale acestor produse și servicii. Considerăm astfel necesară promovarea prezentului proiect de act normativ prin care se realizează în primul rând alinierea legislației pentru achizițiile publice ecologice cu legislația în vigoare în domeniul achizițiilor publice la nivel național, ca o condiție pentru implementarea cadrului de politici național privind achizițiile publice ecologice - facilitator al creșterii durabile și incluzive.
3. Alte informații	Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de lege promovează achiziția în sectorul public de produse, servicii și lucrări cu impact redus asupra mediului, ceea ce determină reducerea consumului de resurse și optimizarea costurilor cu achizițiile publice pe termen scurt, mediu și lung; generarea unui model de afaceri mai durabil, crearea de locuri de muncă ecologice și creșterea veniturilor; încurajarea IMM-urilor (care reprezintă coloana vertebrală a economiei) în domeniul creșterii durabile și incluzive, precum și dezvoltarea abilităților de inovare pentru IMM-uri.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de lege se referă la elaborarea, implementarea și monitorizarea Planului National privind Achizițiile Publice Ecologice astfel încât aplicarea procedurilor privind APE în România să contribuie la realizarea obiectivelor de mediu și schimbări climatice la nivel național, european și global. Proiectul de lege promovează achizițiile de produse, servicii și lucrări cu impact redus asupra mediului, realizate în sectorul public, contribuind astfel la reducerea poluării și eficientizarea utilizării resurselor.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2020	2021	2022	2023	2024	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/ minus, din care: a) buget de stat b) credit extern c) surse proprii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ și de către Curtea de Conturi a României.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Din considerentele expuse mai sus, am elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr. 69/2016 privind achizițiile publice verzi, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Mircea FECHET

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI
MEDIULUI DE AFACERI**

Virgil-Daniel POPESCU

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI

Antonel TĂNASE

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Nechita-Adrian OROS

**MINISTRUL LUCRĂRIILOR PUBLICE,
DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI**

Ion ȘTEFAN

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Vasile – Florin CÎȚU

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR
INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR**

Lucian Nicolae BODE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU

**AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
ACHIZIȚII PUBLICE
PREȘEDINTE**

Eugen COJOACĂ