

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 2020 - 31 decembrie 2021 în transportul feroviar public de călători

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Măsurile urgente cu caracter excepțional, adoptate în condițiile instituirii stării de urgență și de alertă pe teritoriul României, au condus la suspendarea cursurilor pentru elevi și studenți, introducerea muncii la domiciliu în multe sectoare de activitate, tele-munca, închiderea unor sectoare de activitate, ceea ce a condus la diminuarea drastică a numărului de călători. Precizăm că o mare parte din călătorii pe calera ferată o reprezintă navetiștii, elevii și studenții

Măsurile menționate mai sus, au condus la diminuarea drastică a numărului de călători pe calea ferată, respectiv la diminuarea indicatorului călător-km. Având în vedere cele de mai sus, pentru asigurarea continuității serviciului public de transport feroviar de călători, a fost redus numărul trenurilor de călători, ceea ce a determinat implicit și la reducerea celor doi indicatori pe baza cărora se acordă compensația, indicatorul tren-km, respectiv călători-km, în conformitate cu prevederile art.7 ale HG nr.146/2020.

Situația veniturilor realizate în perioada stării de urgență, 15.03.2020 - 15.05.2020 de operatorii de transport feroviar public de călători se prezintă centralizat astfel:

➤ SNTFC "CFR Călători" SA:

Nr. crt.	Venituri	Suma (lei)	Procent (%)
I	Venituri totale IR, din care:	127,985,525.36	
a	Venituri din subvenții	41,358,791.24	32.32
b	Venituri proprii realizate	86,626,734.12	67.68
c	Venitul minim obligatoriu IR	27,572,527.49	
II	Venituri totale R, din care:	98,882,510.35	
a	Venituri din subvenții	87,000,780.29	87.98
b	Venituri proprii realizate	11,881,730.06	12.02
c	Venitul minim obligatoriu R	13,000,116.59	

➤ SC Regio Călători SRL:

Nr. crt.	Venituri	Suma (lei)	Procent (%)
I	Venituri totale IR, din care:	136,698.87	
a	Venituri din subvenții	127,645.64	93.38
b	Venituri proprii realizate	9,053.23	6.62
c	Venitul minim obligatoriu IR	85,097.09	
II	Venituri totale R, din care:	21,986,762.00	
a	Venituri din subvenții	20,419,480.85	92.87
b	Venituri proprii realizate	1,567,281.15	7.13
c	Venitul minim obligatoriu R	3,051,186.79	

➤ SC Transferoviar Călători SRL:

Nr. crt.	Venituri	Suma (lei)	Procent (%)
I	Venituri totale IR, din care:	<u>1,226,776.66</u>	
a	<i>Venituri din subvenții</i>	<i>1,096,264.74</i>	<i>89.36</i>
b	<i>Venituri proprii realizate</i>	<i>130,511.92</i>	<i>10.64</i>
c	<i>Venitul minim obligatoriu IR</i>	<i>730,843.16</i>	
II	Venituri totale R, din care:	<u>11,326,343.51</u>	
a	<i>Venituri din subvenții</i>	<i>9,930,218.74</i>	<i>87.67</i>
b	<i>Venituri proprii realizate</i>	<i>1,396,124.77</i>	<i>12,33</i>
c	<i>Venitul minim obligatoriu R</i>	<i>1,483,825.79</i>	

➤ SC Interregional Călători SRL:

Nr. crt.	Venituri	Suma (lei)	Procent (%)
I	Venituri totale R, din care:	<u>6,359,341.91</u>	
a	<i>Venituri din subvenții</i>	<i>5,816,173.05</i>	<i>91.46</i>
b	<i>Venituri proprii realizate</i>	<i>543,168.86</i>	<i>8.54</i>
c	<i>Venitul minim obligatoriu R</i>	<i>869,083.33</i>	

➤ SC Softrans SRL:

Nr. crt.	Venituri	Suma (lei)	Procent (%)
I	Venituri totale IR, din care:	<u>853,578.92</u>	
a	<i>Venituri din subvenții</i>	<i>657,448.33</i>	<i>77.02</i>
b	<i>Venituri proprii realizate</i>	<i>196,130.59</i>	<i>22,98</i>
c	<i>Venitul minim obligatoriu IR</i>	<i>438,298.89</i>	

➤ Astra Trans Carpatc SRL:

Nr. crt.	Venituri	Suma (lei)	Procent (%)
I	Venituri totale IR, din care:	<u>562,865.53</u>	
a	<i>Venituri din subvenții</i>	<i>471,421.05</i>	<i>83.75</i>
b	<i>Venituri proprii realizate</i>	<i>91,444.48</i>	<i>16,25</i>
c	<i>Venitul minim obligatoriu IR</i>	<i>314,280.70</i>	

II. Odată cu intrarea în vigoare a *Legii nr.205/2019 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.83/2016 privind unele măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele măsuri în domeniul transporturilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, ce a modificat și completat OUG nr.12/1998, conform prevederilor art.38, pct.(3¹) a apărut noțiunea de "Elemente principale", aprobate prin Decizia președintelui ARF nr.814/2020. În aceste condiții, următoarele activități au rămas nereglementate:

- a) modificarea în cursul anului a obligației de serviciu public;
- b) constituirea și utilizarea "pachetului de servicii de rezervă";
- c) încheierea contractelor de servicii publice cu noi operatori pe timpul derulării CSP aprobate prin HG nr.146/2020.

Aspectele anterior menționate erau aprobate prin ordinele ministrului

	<p>transporturilor nr.974/2018 și respectiv nr.537/2019 înainte de data de 11.11.2019, când a fost publicată, în Monitorul Oficial al României nr.910 Legea nr.205/2019 ce a modificat și completat OUG nr.12/1998.</p> <p>Conținutul inițial al art.5 alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998, în baza căruia a fost emis OMT nr.537/2019, a fost următorul, cităm: (6) <i>Metodologia de calcul, evidențiere și acordare a compensației de serviciu se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</i></p> <p>Conținutul art.5 alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998 după data de 11.11.2019, când a intrat în vigoare Legea nr.205/2019, este următorul, cităm: (6) <i>După aprobarea în conformitate cu prevederile art.39 a contractelor prevăzute la alin. (1), modificarea în cursul anului a parametrilor pe baza cărora s-a stabilit compensația de serviciu public în conformitate cu prevederile alin.(4) nu conduce la majorarea și suportarea din bugetul de stat sau din bugetele locale, după caz, a unor compensații de serviciu public suplimentare față de cele prevăzute prin contractele de servicii publice.</i></p> <p>Față de cele anterior menționate se poate constata că obligația prin care se aprobă printr-un ordin de ministru "<i>Metodologia de calcul, evidențiere și acordare a compensației de serviciu</i>" nu mai este aplicabilă. În concluzie "<i>Normele metodologice de calcul, evidențiere și acordare de la bugetul de stat a compensației de serviciu public în transportul feroviar public de călători</i>", ce au făcut obiectul celor două ordine de ministru, mai sus menționate, sunt inaplicabile în actualul context legislativ.</p> <p>Prin dispozițiile art.38 alin.(3) și ale art.5 alin.(10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată cu modificările și completările ulterioare, s-a stabilit că "<i>Elemente principale ale contractelor</i>" se reglementează prin decizia președintelui A.R.F., cu avizul Consiliului Concurenței, asigurând conformitatea cu prevederile Regulamentului (CE) nr.1370/2007, modificat și completat prin Regulamentul (UE) 2016/2338.</p> <p>Dispozițiile cuprinse în "<i>Elementele principale ale contractelor</i>", decurg din prevederile HG nr.146/2020 și sunt conforme cu acestea.</p> <p>Având în vedere faptul că în exercitarea atribuțiilor sale președintele A.R.F., poate emite decizii care vizează numai aspectele precizate la art.5 alin.(2), art.6 alin.(3), art.6 alin.(6), respectiv art.7 alin.(2) din OUG nr.62/2016, privind înființarea Autorității de Reformă Feroviară, modificată și aprobată prin Legea nr.53/2017, cele trei aspecte referitoare la <i>modificarea în cursul anului a obligației de serviciu public, constituirea și utilizarea "pachetului de servicii de rezervă", respectiv încheierea contractului de servicii publice cu un nou operator pe timpul derulării CSP aprobate prin H.G. nr.146/2020</i>, trebuie reglementate prin modificarea/completarea H.G. nr.146/2020.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul act normativ, se propune introducerea în proiectul de modificare și completare a H.G. nr.146/2020 cu privire la:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) modificarea în cursul anului a obligației de serviciu public; b) constituirea și utilizarea "pachetului de servicii de rezervă"; c) încheierea contractelor de servicii publice cu noi operatori pe timpul derulării contractelor de servicii publice aprobate prin HG nr.146/2020.

	În conformitate cu prevederile art.5 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentele (CEE) nr.119/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, astfel cum a fost modificat și completat prin Regulamentul (UE) 2016/2338 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2016, putem invoca existența unui risc iminent de producere a unei situații de perturbare a serviciilor publice în transportul feroviar de călători, astfel încât M.T.I.C. și ARF, în calitate de autoritate competentă, sunt puse în situația de a lua măsuri urgente de evitare a acestor situații nedorite.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Se asigură îndeplinirea obligației continue a statului de transport public feroviar al cetățenilor.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Compensația aferentă obligației de serviciu public pe care operatorii feroviari de transport public de călători o primesc îmbracă forma ajutorului de stat, fiind urmată procedura aferentă. Sub aspect concurențial, nu există un impact motivat de faptul că aceste contracte de servicii de transport feroviar public de călători sunt efectuate de către toți operatorii feroviari de transport public de călători licențiați conform legii, în condiții nediscriminatorii.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate. b) Simplificarea procedurilor administrative.	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.

modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial. b) Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	
3. Impactul social	Asigură mobilitatea tuturor categoriilor de călători.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curen t	Următorii 2 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
--------------------	---

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social și de Consiliul Concurenței.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.
1. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu necesită măsuri suplimentare de implementare.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 2020 - 31 decembrie 2021 în transportul feroviar public de călători, pe care în forma prezentată îl supunem aprobării.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR

LUCIAN NICOLAE BODE

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
VASILE-FLORIN CÎȚU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
BOGDAN AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU