

NOTA DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind aprobarea preluării de către Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor a drepturilor și obligațiilor, inclusiv a obligațiilor de plată a cotizației anuale de membru al Organizației de Colaborare a Căilor Ferate (OCCF)

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	I. Cadrul de funcționare OCCF 1.1. Organizația de Cooperare a Căilor Ferate (OCCF) a fost înființată în anul 1957, ca rezultat al desfășurării celor două sesiuni ale Consfățuirii Miniștrilor, prima sesiune (Sofia, iunie 1956), în cadrul căreia a fost adoptat Statutul OCCF și cea de-a doua sesiune (Pekin/Beijing, 27 mai - 7 iunie 1957), în cadrul căreia a fost adoptat Statutul OCCF, revizuit pe baza amendamentelor propuse de organizațiile participante precum și celelalte documente constitutive ale organizației fiind numiți Președintele și Secretarul Comitetului OCCF. 1.2. Statutul OCCF a fost revizuit succesiv. În 1992, la cea de-a XX-a sesiune a Consfățuirii Miniștrilor de la Ulan Bator (Mongolia), s-a decis înființarea unui nou organ de conducere al OCCF - Conferința directorilor generali (reprezentanți autorizați) a Căilor Ferate OSJD (CGD) și delimitarea atribuțiilor de conducere între cele două organe de conducere, respectiv: <ul style="list-style-type: none">▸ Consfătuirea Miniștrilor (CM) - în calitate de organ de conducere OCCF la nivel înalt,▸ Conferința directorilor generali (reprezentanți autorizați) a Căilor Ferate OSJD (CGD) - în calitate de organ de conducere OCCF care reprezintă interesele companiilor feroviare. 1.3. În perioada 2005 - 2016, Organizația de Colaborare a Căilor Ferate (OCCF) a derulat un proces de revizuire a <i>Statutului și a altor documente constitutive denumite în continuare „documente constitutive” și a</i> <ul style="list-style-type: none">▸ <i>acordurilor și convențiilor prin care se stabilesc regimuri de drept uniform aplicabil transporturilor de călători, bagaje, mesagerii (Convenția SMPS) și mărfuri (Convenția SMGS) în traficul internațional feroviar direct între statele membre din regiunea OCCF, precum și în transportul</i>
--	--

combinat denumite, în continuare „*reguli uniforme*”.

Procesul de revizuire a ținut cont de reformele ample din domeniul transportului feroviar, de separarea companiilor naționale feroviare în administratori de infrastructură și operatori naționali de transport feroviar, de liberalizarea accesului pe piața feroviară care au necesitat schimbări fundamentale a cadrului legal de reglementare în transportul internațional feroviar, precum și scopul principal al reformării OCCF respectiv, de a deveni o organizație INTERGUVERNAMENTALĂ, prin adoptarea unei noi *Convenții OCCF*.

1.4. În perioada 14 - 18 noiembrie 2016 a fost convocată, la Varșovia, prima sesiune a Conferinței internaționale privind adoptarea textului *Convenției Internaționale privind traficul internațional feroviar direct* (în continuare „*Convenția OCCF*”) în conformitate cu hotărârea celei de-a XLIV sesiuni a Consfăturii Miniștrilor Organizației de Colaborare a Căilor Ferate (OCCF) care a avut loc la Baku (Republica Azerbaidjan) în perioada 7 - 10 iunie 2016. În cadrul primei sesiuni a Conferinței internaționale au fost adoptate *Regulile de procedură* ale conferinței.

Până în prezent, au fost organizate 5 sesiuni ale Conferinței internaționale: Sesiunea 1 (14-18 noiembrie 2016); Sesiunea 2 (27-31 martie 2017), Sesiunea 3 (27 noiembrie - 01 decembrie 2017), Sesiunea 4 (26-30 martie 2018) și Sesiunea 5 (19-23 noiembrie 2018).

II. Membrii OCCF

În prezent, printre membrii OCCF se regăsesc structuri ale puterii executive responsabile cu transportul feroviar, la nivel de conducere din cadrul ministerelor cu atribuții în domeniul transporturilor feroviare sau companii (administratori de infrastructură/operatori feroviari) din 29 de state: *Republica Albania (AL), Republica Azerbaidjan (AZ), Republica Islamică Afghanistan (AF), Republica Belarus (BY), Republica Bulgaria (BG), Ungaria (HU), Republica Socialistă Vietnam (VN), Republica Cehă (CZ), Republica Populară China (CN), Republica Populară Democrată Coreeană (KP), Republica Coreeană (KR), Republica Cuba (CU), Republica Estonia (EE), Georgia (GE), Republica Islamică Iran (IN), Republica Kazahstan (KZ), Republica Kârgâză (KG), Republica Letonia (LV), Republica Lituania (LT), Republica Moldova (MD), Mongolia (MN), Republica Polonă (PL), România (RO), Federația Rusă (RU), Republica Slovacă (SK), Republica Tadjikistan (TJ), Turkmenistan (TM), Republica Uzbekistan (UZ), Ucraina (UA)*.

III. Organele OCCF

În conformitate cu Statutul OCCF în vigoare, structura Comitetului OCCF este formată din:

→ Organele de conducere OCCF:

1. Consfătuirea Miniștrilor (CM) din domeniul feroviar;
2. Conferința Directorilor Generali (CDG) - reprezentanți ai companiilor de cale ferată.

→ Organul executiv:

- Președintele Comitetului,
- Vicepreședinții Comitetului,
- Secretarul Comitetului,
- Aparatul de lucru al Comisiilor OCCF (5 Comisii) și al grupurilor de lucru permanente (2 grupuri),

→ Organele de lucru:

- Comisii OCCF (5 Comisii) organizate pe direcțiile de activitate a OCCF, constituite din reprezentanți ai membrilor OCCF care au un mandat de 4 ani, după cum urmează:
 - Comisia I, privind politica de transport și strategia de dezvoltare (*în coordonarea Consfătuirii Miniștrilor*);
 - Comisia II, privind dreptul în transporturi (*în coordonarea Consfătuirii Miniștrilor*);
 - Comisia III, privind transporturile de mărfuri (*în coordonarea Conferinței Directorilor Generali*);
 - Comisia IV, privind transporturile de călători (*în coordonarea Conferinței Directorilor Generali*);
 - Comisia V, privind infrastructura și materialul rulant (*în coordonarea Conferinței Directorilor Generali*).
- Grupuri de lucru permanente (2 grupuri):
 - Grupul de lucru permanent privind codificarea și informatica;
 - Grupul de lucru permanent privind aspectele financiare și de decont;
- alte grupuri de lucru temporare constituite în temeiul Hotărârii Consfătuirii Miniștrilor.

IV. Participarea Uniunii Europene la *Convenția OCCF*

4.1. În contextul evoluțiilor datorate procesului de reorganizare a OCCF precum și a faptului că, **UE nu este parte, în prezent, la OCCF¹**, Comisia Europeană a demarat începând cu septembrie 2008, procesul de analiză și consultare cu reprezentanții celor 9 state membre UE (SM) participante la activitatea OCCF (BG, HU, CY, EE, LV, LT, PL, **RO** și SK) în vederea identificării prevederilor care ar ridica problema compatibilității cu legislația Uniunii Europene. Au fost identificate temele care țin de competența exclusivă a UE pentru care este necesară coordonarea prealabilă a statelor membre UE participante la activitatea OCCF.

4.2. Luând în considerare faptul că, Tratatul de la Lisabona a atribuit un rol mai puternic Comisiei UE în ceea ce privește reprezentarea externă în chestiuni de competență comună cum este și domeniul transporturilor și faptul că Uniunea Europeană are intenția de a deveni parte la Convenția privind traficul internațional feroviar de tranzit organizată sub auspiciile Organizației de Colaborare a Căilor Ferate (OCCF), prin adoptarea căreia această organizație se transformă în organizație interguvernamentală, în acest sens, fiind adoptate, în 2016, cele două decizii ale Consiliului, respectiv:

- Decizia Consiliului de autorizare a deschiderii de negocieri pentru o *Convenție privind traficul internațional feroviar de tranzit*;
- Decizia Consiliului de autorizare a Republicii Bulgaria, Republicii Cehă, Republicii Estonia, Ungariei, Republicii Letonia, Republicii Lituania, Republicii Polonia, **României** și Republicii Slovacia să conducă negocierile în interesul UE, privind adoptarea textului *Convenției Internaționale privind traficul internațional feroviar direct* cu respectarea conținutului din Decizia Consiliului de autorizare a deschiderii de negocieri pentru o *Convenție privind traficul internațional feroviar de tranzit*.

În prezent Comisia Europeană participă la sesiunile Conferinței internaționale în calitate de observator.

4.3. În conformitate cu *Regulile de procedură ale Conferinței diplomatice* aprobate în cadrul primei sesiuni (14 - 18 noiembrie 2016) hotărârile cu privire la toate problemele cu excepția problemelor procedurale, se adoptă cu o **majoritate de 3/4** din numărul participanților la vot, iar hotărârile privind problemele procedurale se iau cu **majoritatea simplă** a participanților la vot.

¹ Statutul Organizației de Colaborare a Căilor Ferate în forma care este în vigoare sau alte documente ale organizației

Față de aceste considerente este importantă participarea cu drept de vot a reprezentanților tuturor celor 9 state membre UE (SM) la activitatea OCCF: BG, HU, CY, EE, LV, LT, PL, RO și SK, pentru o mai bună reprezentare a Uniunii Europene în negocierile aflate în derulare în vederea adoptării Convenției privind traficul internațional feroviar de tranzit organizată sub auspiciile Organizației de Colaborare a Căilor Ferate (OCCF).

V. Calitatea de membru a OCCF

5.1. Inițial, calitatea de membru al OCCF a fost deținută de Ministerul Transporturilor și Telecomunicațiilor potrivit *Hotărârii Consiliului de Miniștri nr.1707 din 19 octombrie 1957, privind aprobarea activității delegației române condusă de Adjunctul Ministrului Transporturilor și Telecomunicațiilor la consfătuirea Miniștrilor conducători ai căilor ferate de la Pekin din perioada 27 mai - 7 iunie 1957* și a Protocolului încheiat cu această ocazie.

5.2. Începând cu 1 ianuarie 1993, Societatea Națională a Căilor Ferate Române "SNCFR" a preluat obligațiile și drepturile de membru OCCF.

5.3. În urma reorganizării Societății Naționale a Căilor Ferate Române "SNCFR" în anul 1998 și în corelare cu principiul adoptat în cadrul OCCF „o țară - un vot”, obligațiile și drepturile ce decurg din calitatea de membru OCCF au fost preluate de sistemul național feroviar reprezentant de Compania Națională de Căi Ferate „CFR” S.A, Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă „CFR Marfă” S.A. și Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” S.A.

5.4. În 2005 a fost aprobat Ordinul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului nr.1423/2005, privind modul de reprezentare a sistemului de transport feroviar din România în organisme internaționale din domeniul transportului feroviar (UIC, CER, OCCF) și de plată a contribuției la acestea, prin care a fost reglementat modul de repartizare a cotizațiilor de membru între cele trei companii, având în vedere faptul că, atât în formula de calcul a cotizației la UIC cât și în cea de calcul a cotizației OCCF se ia în considerare lungimea rețelei feroviare naționale.

VI. Restanțele la plata cotizației României la OCCF

6.1. Potrivit statutului OCCF fiecare membru OCCF este obligat să achite cotizația anuală de membru în 3 rate:

- 30% - până la data de 30 noiembrie a anului precedent pentru anul bugetar curent,
- 60% - până la data de 31 martie a anului bugetar curent,

- 10% până la data de 31 iulie a anului bugetar curent.

Prezenta prevedere nu exclude posibilitatea plății în avans sau plății parțiale a cotizațiilor de membru.

6.2. În cazul neachitării la timp a cotizației anuale membrii sunt sancționați astfel:

- penalizare, reprezentând 6% din cotizația anuală de plată;
- retragerea dreptului de folosire a biletelor OCCF de serviciu și a celor valabile o singură dată, bilete de care dispune membrul OCCF datornic;
- retragerea dreptului de adoptare a hotărârilor în toate organele OCCF și dreptului de a avea un reprezentant în Comitet.

Hotărârile referitoare la aplicarea de sancțiuni, sunt adoptate de către Consfătuirea Miniștrilor.

Reluarea activității reprezentantului în Comitet se va putea face numai după stingerea datoriei.

6.3. În perioada 2016-2019 companiile din sistemul feroviar național au înregistrat datorii.

6.4. La 31 octombrie 2020 obligațiile de plată înregistrate în contul Organizației de Colaborare a Căilor Ferate (OCCF) se ridică la suma totală de **565.239,27 CHF**, din care:

- (a) 358.312,26 CHF - valoarea totală a cotizațiilor restante (2016-2019) la 31 decembrie 2019,
- (b) 36.704,85 CHF - penalități calculate până la 31 decembrie 2019 aferente cotizațiilor restante,
- (c) 109.263,93 CHF - cotizația restantă aferentă anului 2020,
- (d) 60.958,23 CHF - Rată I reprezentând 30% din cotizația aferentă anului 2021, scadentă la 30 noiembrie 2020, conform statutului în vigoare

6.5. În cadrul ultimelor două sesiuni ale Consfăturii Miniștrilor OCCF sesiunea a XLVII-a (Tașkent, 4-7 iunie 2019) și sesiunea a XLVIII-a (on-line, 28 - 30 septembrie 2020) au fost adoptate Hotărâri care prevăd că, în cazul neachitării obligațiilor financiare de către membrul OCCF, până la data de 31 decembrie 2020, vor fi aplicate două sancțiuni, respectiv retragerea reprezentantului în Comitetul OCCF de la Varșovia începând cu data de 1 ianuarie 2021 și a dreptului membrului de a adopta hotărâri în toate organele OCCF începând cu data de 1 ianuarie 2022.

Ambele sancțiuni generează prejudicierea interesului de reprezentare a Uniunii Europene în negocierile aflate în derulare pentru Convenția privind traficul internațional feroviar de tranzit,

	<p>organizată sub auspiciile Organizației de Colaborare a Căilor Ferate (OCCF) prin slăbirea puterii de vot a statelor membre UE participante la activitatea OCCF, în contextul în care, în conformitate cu <i>Regulile de procedură ale Conferinței diplomatice</i> aprobate în cadrul primei sesiuni (14 - 18 noiembrie 2016) hotărârile cu privire la toate problemele cu excepția problemelor procedurale, se adoptă cu o majoritate de 3/4 din numărul participanților la vot, precum și o decredibilizare a imaginii României.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de ordonanță de urgență are în vedere următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Aprobarea preluării, de către Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, a drepturilor și obligațiilor, inclusiv a obligațiilor de plată a cotizației anuale de membru al Organizației de Colaborare a Căilor Ferate (OCCF); 2. Achitarea obligațiilor de plată restante, reprezentând cotizații restante la 31.12.2019, cotizația aferentă anului 2020 și penalități calculate până la 31.12.2019, în valoare totală de 565.239,27 CHF din bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>2¹Impactul asupra sarcinilor administrative</p> <p>a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) Simplificarea procedurilor administrative.	
<p>2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</p> <p>a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial.</p> <p>b) Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acestora asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii Lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	2.572	647,21	0,00	0,00	0,00	0,00
a) buget de stat, din acesta:	2.572	647,21	0,00	0,00	0,00	0,00
b) cheltuieli de personal						
3. Impact financiar plus/minus, din care:						
a) buget de stat	2.572	647,21	0,00	0,00	0,00	0,00
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Estimarea cheltuielilor bugetare, reprezentând valoarea cotizației ce trebuie achitată de România este exprimată în franci elvețieni (CHF). Cursul valutar la data de 09.11.2020 este de 4,5503 LEI/CHF. Cotizațiile se stabilesc anual.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	a) La data intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe de Urgență, Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr.1423/2005 își încetează aplicabilitatea.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	b) Nu este cazul
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii.	
b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către:	Proiectul de act normativ va fi supus avizării:
a) Consiliul Legislativ	▸ Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	

c) Consiliul Economic și Social	▸ Consiliului Economic și Social;
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art.7, alin. (1) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații.	Nu au fost identificate.

8. Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de Urgență privind aprobarea preluării de către Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor a drepturilor și obligațiilor, inclusiv a obligațiilor de plată a cotizației anuale de **membru al Organizației de Colaborare a Căilor Ferate (OCCF)**, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului României, în forma prezentată.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR

Lucian Nicolae BODE

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Vasile - Florin CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU