

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind modificarea și completarea Legii nr. 69/2016 privind achizițiile publice verzi

Având în vedere noua strategie de creștere a Europei - Pactul Ecologic European (PEE) prezentată de Comisia Europeană la data de 11 decembrie 2019 - o foaie de parcurs menită să asigure durabilitatea economiei UE prin transformarea provocărilor legate de mediu și climă în oportunități, în toate domeniile de politică prin garantarea unei tranziții echitabile pentru toți și favorabile incluziunii,

luând în considerare faptul că măsurile propuse de-a lungul întregului ciclu de viață al produselor din Noul Plan de Acțiune privind Economia Circulară - una dintre inițiativele Pactului Ecologic European, ca de exemplu dezvoltarea unui cadru durabil de politică a produsului, stabilirea de cerințe minime privind protecția mediului pentru produsele și serviciile pe care le achiziționăm, creșterea gradului de conștientizare și informare a consumatorilor în alegerea de produse ecologice necesită un cadru național de politică reînnoit în domeniul achizițiilor publice ecologice,

precum și faptul că Pactul Ecologic European (PEE) constituie o oportunitate crucială pentru realizarea unui salt în dezvoltarea României, iar impactul achizițiilor publice ecologice asupra atingerii obiectivelor conținute în inițiativele de politică ale PEE este fundamental, datorită volumul mare de achiziții desfășurate de autoritățile administrației publice centrale și locale,

în considerarea faptului că România s-a alăturat grupului Statelor Membre UE care susțin Redresarea Ecologică a Uniunii Europene urmând calea investițiilor durabile, pentru tranziția la economia circulară, cu emisii reduse de carbon, eficientă din punct de vedere a utilizării resurselor, prin alegerea bunurilor și serviciilor ecologice, cu impact redus asupra mediului,

ținând cont de faptul că pentru a ne onora angajamentul pe care ni l-am asumat - acela de a direcționa fondurile UE din Planul de Investiții al Pactului Ecologic European către investiții și achiziții durabile care să sprijine tranziția la o economie circulară și neutră din punct de vedere climatic și pentru a ne asigura că fondurile financiare puse la dispoziție prin Planul de Investiții al Pactului Ecologic European nu sunt irosite, este crucial să actualizăm cu celeritate cadrul de politici în domeniul achizițiilor ecologice care să asigure îndeplinirea angajamentului României, cu atât mai mult cu cât ne confruntăm cu situații excepționale cauzate de pandemia de COVID-19 care au generat o criză de sănătate urmată de o severă criză economică,

având în vedere faptul că orice amânare sau nepunere în aplicare a cadrelor de politici și a măsurilor necesare pentru atingerea acestui angajament, va conduce la costuri viitoare foarte mari pentru economia României, atât pe termen scurt, cât pe termen mediu și lung,

luând în considerare faptul că implementarea prevederilor prezentei ordonanțe vizează interesul național și constituie situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată deoarece aceasta contribuie în același timp și la siguranța alimentară prin asigurarea de alimente și servicii ecologice care asigură sănătatea publică și, implicit, protecția mediului, în contextul în care siguranța alimentară reprezintă o prioritate pentru Guvernul României.

În considerarea faptului că elementele mai sus menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență :

Articolul I

Legea nr. 69/2016 privind achizițiile publice verzi, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 323 din 27 aprilie 2016, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins:

”Lege privind achizițiile publice ecologice”.

2. La articolul 1 alineatul (2), literele e) și g) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”e) promovarea produselor, serviciilor și lucrărilor cu impact redus asupra mediului pe toată perioada de viață a acestora, în realizarea achizițiilor publice, achizițiilor sectoriale și a concesiunilor de lucrări și servicii.

.....
g) dezvoltarea pieței interne de produse, servicii, lucrări care îndeplinesc criteriile ecologice și au un impact redus asupra mediului pe toată durata întregului ciclu de viață al acestora.”

3. La articolul 1 alineatul (2), literele d) și f) se abrogă.

4. La articolul 2, literele a) - d) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”a) autoritate/entitate contractantă - astfel cum sunt definite de prevederile Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, ale Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale și ale Legii nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

b) achiziție publică ecologică - procesul prin care entitatea achizitoare achiziționează produse, servicii și lucrări care îndeplinesc criterii ecologice și au un impact redus asupra mediului, pe durata întregului ciclu de viață al acestora.

c) contract de achiziție ecologică - contractul de achiziție publică/sectorială/concesiunea de lucrări sau servicii, astfel cum este definit la art.3, litera l) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, art.3, alin (1) litera k) din Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale și art.5, alin.1, litera g) și litera h) din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii care a fost atribuit în urma utilizării unuia sau mai multor criterii ecologice.

d) țință - procentul achizițiilor publice/sectoriale/concesiunilor care îndeplinesc criterii de natură ecologică din totalul achizițiilor/concesiunilor realizate de o entitate achizitoare pretabile utilizării criteriilor ecologice”.

5. La articolul 2, după litera e) se introduc două noi litere, literele f) și g), cu următorul cuprins:

”f) entitate achizitoare - orice autoritate/entitate contractantă și orice entitate care are obligația aplicării legislației naționale în domeniul achizițiilor publice sau a achizițiilor sectoriale.

g) criteriu ecologic - orice criteriu/cerință privind capacitatea operatorului economic sau orice specificație tehnică/caracteristică a produsului, serviciului, lucrării datorită căruia achiziția are un impact mai redus asupra mediului față de cele cu aceeași funcție tehnico-economică”.

6. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Articolul 3

(1) Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, respectiv Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în colaborare cu Agenția Națională pentru Achiziții Publice au responsabilitatea elaborării politicii naționale în domeniul achizițiilor publice ecologice, precum și a Planului național de acțiune privind achiziții publice ecologice.

(2) Planul național de acțiune privind achiziții publice ecologice se adoptă prin Hotărâre a Guvernului.

(3) Entitatea achizitoare are obligația de a îndeplini țintele privind achiziții publice ecologice”.

7. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Articolul 4

(1) În scopul îndeplinirii țăntelor prevăzute la art. 3, entitatea achizitoare realizează achiziții publice ecologice, stabilind prin documentele achiziției/concesiunii criterii de natură ecologică.

(2) Criteriile de natură ecologică vor fi corelate cu specificul, volumul și complexitatea produselor, serviciilor sau lucrărilor care urmează să fie achiziționate/obținute prin concesiune”.

8. La articolul 5, alineatele (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(2) După intrarea în vigoare a ordinului prevăzut la alin. (1), autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, respectiv Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor împreună cu Agenția Națională pentru Achiziții Publice, stabilesc Planul național de acțiune privind achiziții publice ecologice, pe care îl supun aprobării prin Hotărâre a Guvernului.

(3) Planul național de acțiune privind achiziții publice ecologice cuprinde obiectivele specifice, direcțiile de acțiune, rezultatele, indicatorii/țăntele și planificarea în timp, inclusiv modalitatea de raportare și monitorizare a îndeplinirii țăntelor stabilite”.

9. La articolul 5, alineatul (4) se abrogă.

10. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Articolul 6

În vederea monitorizării implementării Planului național de acțiune privind achiziții publice ecologice, operatorul Sistemului electronic de achiziții publice (SEAP) asigură facilitățile tehnice necesare, stabilite prin Hotărâre a Guvernului.”

11. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Articolul 7

În vederea monitorizării implementării Planului național de acțiune privind achiziții publice ecologice, entitățile achizitoare au obligația de a raporta, prin intermediul facilităților puse la dispoziție de operatorul SEAP, achizițiile publice ecologice realizate”.

12. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Articolul 8

(1) Monitorizarea modului de îndeplinire a obligației de raportare prevăzută la art.7 din prezenta ordonanță de urgență precum și a țințelor stabilite în cadrul Planului național de acțiune privind achiziții publice ecologice se realizează de către Agenția Națională pentru Achiziții Publice.

(2) Orice persoană are dreptul de a sesiza Agenția Națională pentru Achiziții Publice cu privire la încălcarea dispozițiilor legale privind îndeplinirea de către autoritățile contractante a obligațiilor de raportare prevăzute de prezenta ordonanță de urgență. În vederea exercitării acestui drept persoanele respective vor transmite Agenției Naționale pentru Achiziții Publice împreună cu sesizarea și datele/documentele relevante, în vederea susținerii acesteia.

(3) Rezultatele activităților de monitorizare a obligațiilor prevăzute la alin.(1) se comunică Curții de Conturi a României,

13. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Articolul 9

(1) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 15.000 lei nerespectarea țințelor stabilite în cadrul Planului național de acțiune privind achiziții publice ecologice.

(2) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii se realizează de către persoanele împuternicite din cadrul Curții de Conturi a României.

(3) Sancțiunea contravențională prevăzută la alin.(1) se aplică autorității contractante proporțional cu nivelul de nerealizare a țințelor stabilite în cadrul Planului național de acțiune privind achiziții publice ecologice.

(4) Contravenientul poate achita, pe loc sau în termen de 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal jumătate din minimul amenzii prevăzute la alin. (1), agentul constatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal.

(5) În măsura în care prezenta lege nu dispune altfel, contravențiilor prevăzute la alin. (1) le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

Articolul II

În tot cuprinsul legii, sintagma “achiziții publice verzi” se înlocuiește cu sintagma “achiziții publice ecologice”.

Articolul III

Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția art. 9, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2022.

PRIM-MINISTRU,

Ludovic ORBAN