

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 22 alin. (1) din Legea nr. 118/2019 privind Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și pentru completarea Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare și pentru stabilirea unor măsuri organizatorice de punere în aplicare a prevederilor acesteia

SECȚIUNEA A 2-A

Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>În prezent se află în vigoare <i>Legea nr. 118/2019 privind Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și pentru completarea Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare</i>, act normativ prin intermediul căruia se organizează Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, în scopul prevenirii și combaterii faptelor de natură sexuală, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, prevăzute și pedepsite de legea penală, precum și pentru a evita riscul recidivei, denumit în continuare <i>Registrul</i>.</p> <p>Registrul se organizează de Ministerul Afacerilor Interne și se ține de unitățile Poliției Române, prin structuri specializate în acest domeniu. Acesta se constituie ca o evidență distinctă de cea a cazierului judiciar, în cadrul Sistemului Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar (ROCRIS), constituit potrivit Legii nr. 290/2004 privind cazierul judiciar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, putând fi interconectat cu alte baze de date ale Poliției Române.</p> <p>Potrivit prevederilor art. 22 alin. (1) al <i>Legii nr. 118/2019</i>, Inspectoratul General al Poliției Române operaționalizează Registrul pe infrastructura tehnică a Sistemului Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar până la data de 31 decembrie 2020. În acest sens, la nivelul Inspectoratului General al Poliției Române au fost întreprinse demersurile necesare în vederea realizării documentelor necesare <i>pentru achiziționarea soluției informatice pentru realizarea Registrului național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor ca evidență distinctă în cadrul ROCRIS prin modernizarea sistemului informatic ROCRIS</i>.</p> <p>În prezent ROCRIS permite, în sistem automatizat, în condiții de siguranță și în mod operativ, de la orice unitate ori subunitate de poliție în care funcționează ghișeu de eliberare a certificatelor de cazier judiciar, eliberarea de certificate de cazier judiciar securizate pentru persoane fizice, cetățeni români, străini sau apatrizi și persoane juridice, precum și eliberarea adeverinței de integritate pentru persoanele fizice sau juridice care solicită acest document, în condițiile legii.</p> <p>La sistemul informatizat al cazierului judiciar (ROCRIS) sunt conectate toate unitățile și subunitățile de poliție, celelalte structuri și instituții din sistemul de apărare, ordine publică, siguranță națională și justiție, precum și instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice care au asigurată comunicarea prin intermediul rețelei Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>De asemenea, prin aplicația ROCRIS se pot emite copii securizate de pe cazierul judiciar, extrasul de cazier și certificatul de integritate comportamentală, pentru toate sistemele informatice din domeniul apărării, ordinii publice, siguranței naționale și justiției.</p> <p>Instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice pot</p>
---	--

		<p>solicita extras de pe cazierul judiciar, în baza consimțământului expres al persoanei pentru care se efectuează verificări specifice.</p> <p>Așadar, Sistemul ROCRIS este interconectat la nivel național cu bazele de date ale Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date (DPABD), ale Ministerului Public, ale sistemului Oficiului Național al Registrului Comerțului, ale Inspectoratului General pentru Imigrări, ale Autorității Naționale pentru Cetățenie, precum și cu aplicațiile operative ale Poliției Române și ale Ministerului Afacerilor Externe, iar la nivel internațional cu cele ale Sistemului European de Informații cu privire la Cazierile Judiciare (ECRIS).</p> <p>Având în vedere faptul că operaționalizarea Registrului trebuie realizată pe infrastructura tehnică a Sistemului Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar, a fost necesară analizarea tuturor implicațiilor pe care această operațiune le-ar putea genera asupra întregului sistem de baze de date interconectate la nivel național și internațional, aspect care a impus întocmirea unei documentații riguroase și a unui caiet de sarcini detaliat, în cuprinsul căruia să se regăsească specificații tehnice amănunțite. Totodată, s-a impus acordarea unei atenții sporite etapei de analiză tehnică în vederea examinării ofertei de contractare astfel încât să corespundă cerințelor specifice prevăzute în caietul de sarcini.</p> <p>Astfel, în vederea demarării procedurii de achiziție publică, autoritatea contractantă (Inspectoratul General al Poliției Române) a întocmit, prin structura beneficiară, referatul de necesitate și caietul de sarcini, documente finalizate în urma unei activități complexe de analiză la sfârșitul lunii ianuarie 2020, demers finalizat prin încărcarea caietului de sarcini pe platforma Sistemului Electronic de Achiziții Publice la data de 12.02.2020.</p> <p>Din data de 26.02.2020, documentația a fost trecută „în așteptare validare CTE” până la începutul lunii iunie a.c.. În vederea înlăturării acestui impediment, care făcea imposibilă desfășurarea cu celeritate a procedurii de achiziție, documentația de atribuire nefiind publicată pe platforma Sistemului Electronic de Achiziții Publice, Inspectoratul General al Poliției Române s-a adresat Agenției Naționale pentru Achiziții Publice în data de 06.04.2020 solicitând efectuarea demersurilor necesare cu scopul de a debloca procedura, întrucât neadoptarea unor măsuri în regim de urgență conduc la imposibilitatea operaționalizării Registrului în termenul prevăzut de Legea nr. 118/2019. La finalul lunii august, procedura de achiziție publică a fost finalizată, contractul de achiziție publică fiind semnat de către ambele părți contractante la data de 25.09.2020.</p> <p>Luând în considerare durata procedurii de achiziție și faptul că, potrivit contractului de achiziție, termenul de realizare a registrului este de 210 zile (aproximativ 7 luni), se evidențiază imposibilitatea obiectivă a operaționalizării Registrului în termenul prevăzut actualmente de Legea nr. 118/2019, impunându-se astfel necesitatea prorogării în mod corespunzător a termenului până la data de 30 iunie 2021.</p> <p>În acest sens, având în vedere impactul social al operaționalizării Registrului, efectele pozitive ale implementării acestuia având valențe în sfera protecției persoanelor vulnerabile, și faptul că modernizarea cazierului judiciar va asigura buna funcționare a sistemului de justiție, contribuind la desfășurarea actului de justiție cu celeritate, se impune promovarea prezentului act normativ ca ordonanță de urgență.</p>
2.	Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul de ordonanță de urgență se urmărește prorogarea termenului prevăzut pentru operaționalizarea Registrului până la data de 30 iunie 2021, în vederea realizării în mod corespunzător a tuturor procedurilor prevăzute de lege pentru achiziționarea și implementarea Registrului.</p> <p>De asemenea, se urmărește stabilirea unui termen de tranziție în care să se efectueze activitățile necesare înscrierii în Registru pentru persoanele condamnate anterior intrării în vigoare a Legii nr. 118/2019, având în vedere</p>

		<p>numărul mare al persoanelor deja condamnate pentru comiterea unor infracțiuni dintre cele care atrag înscrierea în Registru.</p>
<p>3. Alte informații</p>		<p>Promovarea și adoptarea unei <i>legi pentru modificarea Legii nr. 118/2019 privind Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și pentru completarea Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare</i> implică o procedură îndelungată, soluție juridică ce presupune ca, pe tot parcursul procesului normal de legiferare, Inspectoratul General al Poliției Române să se afle în ipoteza derulării unui contract al cărui termen de realizare nu corespunde termenelor legale, neprorogarea în timp util a termenului de operaționalizare făcând inaplicabile prevederile Legii nr. 118/2019.</p> <p>Operaționalizarea Registrului reprezintă o activitate esențială pentru realizarea scopului adoptării Legii nr. 118/2019, <i>respectiv prevenirea și combaterea faptelor de natură sexuală, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor</i>, având un impact social major în zona asigurării protecției anumitor categorii de persoane vulnerabile împotriva infracțiunilor sexuale sau de exploatare.</p> <p>Toate activitățile și mecanismele instituite prin Legea nr. 118/2019 în vederea sporirii protecției persoanelor împotriva infracțiunilor sexuale și de exploatare (cum ar fi cele care decurg din punerea în aplicare a prevederilor art. 11-15 din Lege) devin inoperabile până în momentul operaționalizării Registrului, întrucât aceste activități se realizează numai după înscrierea persoanei în Registru. Ca urmare, prima condiție în scopul asigurării protecției categoriilor de persoane vizate de legiuitor este reprezentată de operaționalizarea Registrului.</p> <p>Totodată, demersul nu poate fi amânat existând riscul unor blocaje sau disfuncționalități instituționale. Aceste blocaje/disfuncționalități vizează anumite aspecte de ordin practic ce țin de interconectarea bazelor de date. În conformitate cu art. 26 din Legea nr. 118/2019, „După operaționalizarea Registrului, toate persoanele aflate în evidențele cazierului judiciar privind săvârșirea infracțiunilor prevăzute la art. 1 alin. (2) și care îndeplinesc cerințele prevăzute de prezenta lege se înscriu și în Registru, urmând a le fi aplicate prevederile prezentei legi.” . Prin urmare, cele două activități, respectiv operaționalizarea Registrului și înscrierea în Registru a persoanelor aflate în evidența cazierului judiciar privind săvârșirea infracțiunilor prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 118/2019 anterior operaționalizării Registrului, sunt interdependente, fiind necesară în acest sens reglementarea unor măsuri organizatorice de punere în aplicare a acestor prevederi prin același act normativ.</p> <p>Termenul de 1 an pentru efectuarea activității de înscriere în Registru a persoanelor care au săvârșit infracțiuni dintre cele prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 118/2019, aflate deja în evidențele cazierului judiciar anterior operaționalizării Registrului, este justificat de numărul mare al persoanelor care figurează în evidențe ca urmare a săvârșirii unor astfel de infracțiuni și de complexitatea activităților pe care trebuie să le întreprindă structurile de specialitate în vederea înscrierii în Registru a tuturor acestor persoane. Urgența în stabilirea unui astfel de termen de tranziție este determinată de necesitatea luării unor măsuri cu celeritate cu scopul de a face operabile toate mecanismele instituite prin Legea nr. 118/2019 în condiții de deplină legalitate, ulterior operaționalizării Registrului.</p> <p>Astfel, operaționalizarea Registrului reprezintă cel mai important pas în demersul de asigurare a funcționalității tuturor mecanismelor create prin Legea nr. 118/2019 în scopul asigurării protecției persoanelor împotriva infracțiunilor sexuale și de exploatare. Nerealizarea acestui pas duce la imposibilitatea efectuării oricărei activități ce decurge din lege, creând invariabil premisele apariției unor blocaje/disfuncționalități instituționale.</p>

	<p>Potrivit clauzelor cuprinse în contractul de achiziție, termenul de operaționalizare a Registrului pe infrastructura tehnică a Sistemului Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar este de 210 zile, aspect obiectiv care determină imposibilitatea realizării acestei activități în termenul prevăzut în prezent de Legea nr. 118/2019.</p> <p>Aceste elemente constituie fundamentul unei situații urgente și extraordinare, care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, neadoptarea acestor măsuri cu celeritate având consecințe negative asupra aducerii la îndeplinire a prevederilor contractului, devansând astfel punerea în aplicare a dispozițiilor Legii nr. 118/2019, aspect cu implicații deosebite în sfera demersurilor efectuate la nivel național de sporire a protecției persoanelor împotriva infracțiunilor sexuale și de exploatare.</p> <p>În contextul actual, generat de pandemia de Covid 19, declarată de Organizația Mondială a Sănătății, care impune desfășurarea unor activități concertate în toate sferile vieții sociale și realizarea unui răspuns prompt la toate aspectele neprevăzute care intervin în evoluția răspândirii virusului, inclusiv adoptarea cu celeritate a unor acte normative care să reglementeze în mod adecvat noile situații apărute, se impune prorogarea termenului de operaționalizare a Registrului în regim de urgență, reglementarea operativă neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune dezbateri amănunțite și, implicit, un orizont de timp îndelungat.</p>
--	---

SECȚIUNEA A 3-A

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.	Impactul macroeconomic	Proiectul nu se referă la acest subiect.
1 ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2 ¹	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2 ²	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	Soluțiile promovate au un impact pozitiv asupra climatului social, contribuind la îmbunătățirea siguranței cetățenilor, precum și la prevenirea și combaterea faptelor de natură sexuală, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor.
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informații	

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2020	2021	2022	2023	2024	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-

	(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3.	Impact financiar, plus/minus din care: buget de stat bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6.	Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7.	Alte informații						

SECȚIUNEA A 5-A

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prin prezentul proiect se prorogă termenul prevăzut la art. 22 alin. (1) din Legea nr. 118/2019 privind Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și pentru completarea Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare și se stabilesc anumite măsuri organizatorice de punere în aplicare a prevederilor acesteia.
1 ¹	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.	Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative europene	Proiectul nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul nu se referă la acest subiect.

5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 6-A		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 7-A		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de 02.11.2020.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 8-A		
Măsurile de implementare		

1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor proiectului se va realiza folosind instituțiile existente, nefiind necesară înființarea unor noi.
3.	Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul de ordonanță de urgență pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 22 alin. (1) din Legea nr. 118/2019 privind Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și pentru completarea Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare și pentru stabilirea unor măsuri organizatorice de punere în aplicare a prevederilor acesteia*, pe care îl supunem Guvernului, spre aprobare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

ION MARCEL VELA

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU