

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

pentru aprobarea Normelor metodologice de acordare, utilizare și control a ajutorului de stat pentru compensații reprezentând contravaloarea masei lemnoase pe care proprietarii nu o recoltează datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice, necesare acoperirii costurilor reclamate de gestionarea durabilă a pădurilor situate în siturile de importanță comunitară Natura 2000

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Sentința civilă nr.302/24.05.2018 pronunțată în dosarul nr.494/54/2017 Curtea de Apel Craiova a admis în parte acțiunea formulată de Obștea Peștișani prin care „Obligă pe pârâțul Guvernul României să adopte o hotărâre de Guvern pentru aprobarea normelor metodologice de acordare, utilizare și control a compensațiilor reprezentând contravaloarea produselor pe care proprietarii nu le recoltează datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamentele silvice, care determină restricții în recoltarea de masă lemnoasă, respectiv a proiectului de Hotărâre de Guvern avizată de Guvern în Comisia Europeană care a stat la baza emiterii Deciziei nr.C(2012) 5166 final /19.07.2012.,,

Decizia nr.C(2012) 5166 final /19.07.2012 a Comisiei Europene, care a avut ca obiect acordarea de ajutoare pentru compensații reprezentând contravaloarea masei lemnoase pe care proprietarii nu o recoltează datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamentele silvice până la data de 30.07.2014, a reprezentat temeiul pentru inițierea Proiectului de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea metodologiei de acordare utilizare și control a ajutorului de stat pentru compensații reprezentând contravaloarea masei lemnoase pe care proprietarii nu o recoltează datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamentele silvice, necesare acoperirii costurilor reclamate de gestionarea durabilă a pădurilor situate în siturile de importanță comunitară Natura 2000, care a fost transmis la Secretariatul General al Guvernului în data de 04.02.2014, în vederea includerii pe ordinea de zi a ședinței Guvernului din data de 05.02.2014.

Acest proiect de hotărâre de Guvern nu a fost inclus pe ordinea de zi a ședinței de Guvern din data de 05.02.2014, ci în ședința din data de 14.02.2014 dar nu a mai fost publicat în Monitorul Oficial al României.

Întrucât prin nepublicarea proiectului de hotărâre a Guvernului nu a mai fost realizat cadrul legal pentru acordarea compensațiilor, Obștea Peștișani a înregistrat pe rolul Curții de Apel Craiova la data de 20.03.2017, sub nr.494/54/2017 o acțiune prin care a solicitat printre altele „obligarea Guvernului României la adoptarea Normelor metodologice de acordare, utilizare și control a compensațiilor reprezentând contravaloarea produselor pe care proprietarii nu le recoltează, datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice care determină restricții în recoltarea de masă lemnoasă, respectiv a Proiectului de HG avizat de Guvern și de Comisia Europeană care a stat la baza emiterii Deciziei nr. C(2012) 5166 final/19.07.2012.,,

Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat pentru punerea în aplicare a Sentinței civile nr.302/24.05.2018 pronunțată în dosarul nr.494/54/2017 Curtea de Apel Craiova, respectiv pentru aprobarea Normelor metodologice de

	acordare, utilizare și control a ajutorului de stat pentru compensații reprezentând contravaloarea masei lemnoase pe care proprietarii nu o recoltează datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice, necesare acoperirii costurilor reclamate de gestionarea durabilă a pădurilor situate în siturile de importanță comunitară Natura 2000 care au fost adoptate în sesiunea Guvernului din data de 14 februarie 2014.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ a fost elaborat pentru punerea în aplicare a Sentinței civile nr.302/24.05.2018 pronunțată în dosarul nr.494/54/2017 Curtea de Apel Craiova, respectiv acordarea de compensații proprietarilor de păduri încadrate în tipurile funcționale T1 și T2, stabilite conform Normelor tehnice pentru amenajarea pădurilor, incluse în rețeaua ecologică europeană Natura 2000, care determină restricții în recoltarea masei lemnoase, pentru perioada 15 februarie 2014 – 30 iunie 2014. Perioada pentru care vor fi acordate compensații este intervalul de timp de la adoptarea Normelor metodologice de acordare, utilizare și control a ajutorului de stat pentru compensații reprezentând contravaloarea masei lemnoase pe care proprietarii nu o recoltează datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice, necesare acoperirii costurilor reclamate de gestionarea durabilă a pădurilor situate în siturile de importanță comunitară Natura 2000, în sesiunea Guvernului din data de 14 februarie 2014 și până la data expirării valabilității Deciziei nr.C(2012) 5166 final /19.07.2012 a Comisiei Europene, respectiv 30 iunie 2014.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.
---------------------------	---

1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ este conform „Liniilor directoare comunitare privind ajutoarele de stat în sectorul agricol și forestier în perioada 2007-2013”, publicate în Jurnalul Oficial al Comunității Europene, seria C, nr. 319 din 27 decembrie 2006, asigurând cadrul legal pentru acordarea compensațiilor pentru masa lemnoasă nerecoltată, datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice, pe principii și în condiții nediscriminatorii pentru proprietarii de pădure din România, comparativ cu cei din celelalte state membre UE și a Deciziei Comisiei Europene nr. C (2012) 5166 final din data de 19.07.2012 privind ajutorul de stat reprezentând contravaloarea produselor pe care proprietarii nu le recoltează, datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice care determină restricții în recoltarea de masă lemnoasă.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri în general.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ va conduce la sporirea capacității proprietarilor de păduri de a asigura bunuri și servicii specifice pădurii, comunităților locale, în baza rolului multifuncțional al pădurilor.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ va conduce la protejarea habitatelor forestiere și a speciilor de floră și faună pentru care siturile Natura 2000 au fost constituite. Astfel, scopurile și obiectivele de protecție a siturilor Natura 2000 aflate în fond forestier vor fi îndeplinite.

	Proiectul de act normativ va conduce la asigurarea unei bune părți din resursele necesare pentru gestionarea durabilă a pădurilor supuse unor restricții deosebite în recoltarea masei lemnoase, și prin aceasta la creșterea beneficiilor și serviciilor de mediu pe care pădurea le furnizează (protecția solului, a apei, conservarea biodiversității, stocarea carbonului, protecție împotriva factorilor climatici dăunători, și altele asemenea).					
5. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2020	-	-	-	-	-
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu vizează modificarea veniturilor bugetare directe.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat b) credit extern c) surse proprii	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Compensațiile se calculează conform Metodologiei de calcul și se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul alocat Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.					
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate	Nu este cazul					

în vederea implementării noilor dispoziții	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul proiect de act normativ este compatibil cu prevederile cap. VII din „Liniile directoare comunitare privind ajutoarele de stat în sectorul agricol și forestier în perioada 2007-2013”, publicate în Jurnalul Oficial al Comunității Europene, seria C, nr. 319 din 27 decembrie 2006, precum și Tratatului privind Aderarea României și Bulgariei la Uniunea Europeană, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 319 din 27 decembrie 2006.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Aplicarea normelor comunitare cu privire la ajutorul de stat în sectorul forestier necesită adoptarea de acte normative naționale (hotărâri ale guvernului)
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	-
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect întrucât unitățile administrativ – teritoriale proprietare de fond forestier nu pot beneficia de astfel de compensații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căreia: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ și Nota de fundamentare sunt supuse procesului de dezbatere publică, prevăzut la punctul precedent.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Pentru implementarea acestui act normativ nu este necesară înființarea sau reorganizarea unor instituții. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și gărziile forestiere dețin capacitatea administrativă pentru aplicarea acestuia.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de acordare, utilizare și control a ajutorului de stat pentru compensații reprezentând contravaloarea masei lemnoase pe care proprietarii nu o recoltează datorită funcțiilor de protecție stabilite prin amenajamente silvice, necesare acoperirii costurilor reclamate de gestionarea durabilă a pădurilor situate în siturile de importanță comunitară Natura 2000, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Mircea FECHET

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Nechita – Adrian OROS

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

Vasile-Florin CÎȚU

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU