

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului
pentru modificarea Normelor metodologice privind acordarea
facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru elevi și studenți,
prevăzute în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 42/2017 pentru aprobarea
Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport intern
feroviar și cu metroul pentru elevi și studenți

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În prezent transportul pe calea ferată al elevilor și studenților este reglementat de Legea educației naționale nr. 1/2011, precum și de normele metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru elevi și studenți aprobate prin hotărârea de Guvern nr. 42/2017, cu modificările și completările ulterioare, denumite în continuare Norme metodologice. Având în vedere situația actuală sunt necesare mai multe modificări ale Normelor metodologice după cum urmează: A. În cadrul art. 5 alin. (5) al Normelor metodologice sunt reglementate condițiile de acordare a legitimațiilor de călătorie on-line/automate de vânzare, astfel: “Ministerul Educației Naționale, în baza unui protocol încheiat în condițiile legii, va transmite operatorilor de transport feroviar, în format electronic, date din "Registrul matricol unic" cu privire la nume și prenume student, seria și număr legitimație de student pentru reducere/gratuitate la transport și codul numeric personal al fiecărui student care beneficiază de gratuitate la transportul feroviar, în primele doua săptămâni după începerea anului universitar. (...) În lipsa acestor date nu se pot emite legitimații de călătorie cu reducere/gratuitate în sistem on-line/automate de vânzare.” Prin urmare achiziționarea de legitimații on-line este condiționată de întocmirea unui protocol între Ministerul Educației și Cercetării și operatorii de transport feroviar de călători, precum și de accesul la baza de date a studenților din cadrul Registrului Matricol Unic. În urma întrevederilor dintre Ministerul Educației și Cercetării și operatorii de transport feroviar de călători care au avut loc pe parcursul anilor 2017 și 2018 nu s-a ajuns la un consens în ceea ce privește prevederile Protocolului și nu s-a finalizat o procedură prin care să se pună la dispoziția operatorilor de transport baza de date existentă în Registrul Matricol Unic în condițiile respectării prevederilor Regulamentului UE nr. 679/2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE. În contextul actual al necesității prevenirii pandemiei COVID-19 este
--	---

	necesar să se găsească o soluție privind acordarea de legitimații de călătorie on-line, în condițiile simplificării procedurilor administrative și a procedurii de validare/confirmare a calității de student. B. Conform Normelor metodologice, elevii și studenții pot obține legitimații de călătorie gratuite în baza carnetelor de elev, respectiv a legitimațiilor de student pentru reducere/gratuitate la transport vizate pentru anul școlar/universitar în curs. La începutul fiecărui an școlar/universitar atât elevii, cât și studenții trebuie să își vizeze carnetele de elev, respectiv legitimațiile de student pentru reducere/gratuitate la transport. Datorită volumului mare de cereri de aplicare a vizelor, unitățile de învățământ nu au posibilitatea să le rezolve în timp util, astfel încât elevii și studenții să beneficieze de gratuitate la transport. În intervalul dintre începutul anului școlar/universitar și data aplicării vizei, elevii și studenții nu pot călători gratuit și nu pot achiziționa legitimații de călătorie gratuite. Anual operatorii de transport feroviar de călători primesc numeroase petiții în acest sens și sunt necesare prevederi care să elimine această anomalie. C. O altă prevedere din cadrul Normelor metodologice care creează disfuncționalități este cea privitoare la transportul pe calea ferată a elevilor orfani, elevi cu cerințe educaționale speciale, precum și cei pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială. Inițial, în cadrul Legii nr. 1/2011, până la intrarea în vigoare a OUG nr. 70/2020, elevii aveau dreptul la 50% reducere la călătorie pe calea ferată iar elevii orfani, elevi cu cerințe educaționale speciale, precum și cei pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială aveau dreptul la gratuitate în baza carnetului de elev pe care unitatea de învățământ completa mențiunile necesare. În prezent toate categoriile de elevi beneficiază de gratuitate în baza carnetului de elev, iar alineatul referitor la elevii orfani, elevi cu cerințe educaționale speciale, precum și cei pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială din cadrul Legii nr. 1/2011, respectiv alin. (2) al art. 84 a fost abrogat prin OG nr. 70/2020. În schimb, alineatul referitor la elevii orfani, elevi cu cerințe educaționale speciale, precum și cei pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială din cadrul Normelor metodologice nu a fost abrogat rezultând două categorii de elevi care beneficiază de gratuitate și două moduri diferite de a verifica calitatea de elev astfel: pentru elevii orfani, elevi cu cerințe educaționale speciale, precum și cei pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială se emit bilete de călătorie în baza carnetelor de elev vizate pentru anul școlar în curs pe care unitatea de învățământ înscrie la rubrica ”mențiuni speciale” calitatea elevului, iar pentru ceilalți elevi se emit bilete de călătorie în baza carnetelor de elev vizate pentru anul școlar. Astfel se creează o discriminare pentru elevii orfani, elevi cu cerințe educaționale speciale, precum și cei pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială. D. Actualmente prevederile legislative ale Normelor metodologice nu stabilesc cum se completează legitimația de student pentru reducere/gratuitate la transport în cazul studenților străini beneficiari de gratuitate care nu au completat CNP pe actul de identitate sau pe pașaport. La casele de bilete s-au prezentat studenți străini care aveau înscris pe legitimația de student pentru reducere/gratuitate la transport la rubrica CNP
--	--

	”student erasmus” sau alte înscrieri, ceea ce a condus la refuzul acordării dreptului de a călători gratuit. E. Proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr.42/2017, necesită a fi corelat cu prevederile Legii Educației Naționale nr. 1/2011 modificată prin OUG 70/2020. Conform Legii Educației Naționale nr. 1/2011 modificată prin OUG 70/2020, Articolul 84 (1) Elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat beneficiază gratuit de servicii publice de transport local rutier, naval, cu metroul, precum și feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pe tot parcursul anului calendaristic. F. Art. 4, alin 3 prevede: “Studentii români/străini înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență - licență, master, doctorat - în instituțiile de învățământ superior acreditate din România beneficiază de tarif redus cu 50% pentru transportul cu metroul , pe bază de abonament lunar, respectiv faza I, în tot timpul anului universitar și vor putea beneficia de tarif redus cu 50% pentru transportul cu metroul și la celelalte titluri de transport din oferta tarifară, respectiv faza a II-a”. Întrucât începând cu 1 iulie 2018 au fost introduse în oferta tarifară titlurile de călătorie prevăzute în faza a II-a nu considerăm necesar să se mai facă precizări în acest sens. G. Este necesară o actualizare a anexelor 5, 6 și 7, actualizarea acestora se aliniază cu denumirile titlurilor de transport din aplicația de vânzare personalizată pentru Metrorrex.
2.Schimbări preconizate	1. Prin această Hotărâre de Guvern se dorește, pentru transportul pe calea ferată, eliminarea condiționării de emitere a legitimațiilor de călătorie on-line prin încheierea unui Protocol între operatorii de transport și implementarea unui mod de lucru simplificat de validare/confirmare a calității de student în vederea achiziționării legitimațiilor de călătorie on-line și prin automate de vânzare. 2. S-au introdus reglementări privitoare la circulația elevilor, respectiv a studenților la începutul anului școlar/universitar. Pentru elevi se propune posibilitatea efectuării călătoriilor pe o perioadă de 30 zile de la începutul anului școlar cu viza de valabilitate veche, deoarece anul școlar începe la data de 1 septembrie iar cursurile încep în jur de 15 septembrie; vizele pentru anul școlar se aplică după data de 15 septembrie. Pentru studenți, mai puțin cei din anii terminali, s-a prevăzut data de 15 octombrie, având în vedere faptul că majoritatea unităților de învățământ universitar încep anul universitar în jurul datei de 1 octombrie. Pentru ca elevii și studenții care au finalizat cursurile ultimului an să poată fi identificați la casele de bilete ale operatorului de transport, unitățile de învățământ vor înscrie ”an terminal” în dreptul vizei de valabilitate pentru anul școlar/universitar în curs. 3. Abrogarea prevederilor referitoare la elevii orfani, elevi cu cerințe educaționale speciale, precum și cei pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială. 4. Actualizarea prevederilor Normelor Metodologice prin eliminarea prevederilor care fac trimitere la transportul studenților în baza adeverinței de student, prevederi care erau valabile pentru modul de efectuare al călătoriilor anterior anului școlar 2017/2018. 5. Pentru transportul pe calea ferată, în cazul studenților străini care nu au CNP pe actul de identitate sau pe pașaport, unitatea de învățământ va completa pe legitimația student pentru reducere/gratuitate la transport seria și

	numărul pașaportului. 6. Pentru studenți, la transportul pe calea ferată, având în vedere faptul că pe legitimația de student cu reducere/gratuitate la transport există și fotografia studenților, cât și CNP, respectiv serie și număr pașaport, am propus eliminarea prezentării actului de identitate la emiterea legitimațiilor de călătorie gratuite, cât și la verificarea în tren. 7. Deoarece categoriile de studenți beneficiare de gratuitate la transportul pe calea ferată sunt enumerate la art. 205 alin. (2¹) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul normelor metodologice s-a făcut trimitere la acest alineat, pentru a se evita modificarea normelor metodologice în cazul în care s-ar modifica categoriile de studenți beneficiare de gratuitate la transportul pe calea ferată.
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a-4a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7. Alte informații	

Secțiunea a 5 – a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Proiectul de act normativ nu implică modificarea sau abrogarea unor acte normative în vederea implementării. b) Proiectul de act normativ nu implică elaborarea unor noi acte normative în vederea implementării.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu necesită măsuri normative necesare aplicării proiectului de act normativ.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate acte /documente internaționale din care să decurgă angajamente
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
--	---------------

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003, actul normativ fiind postat pe site-ul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile	Nu este cazul
---	---------------

administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de act normativ, pe care în forma avizată îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR,
INRASTRUCTURII și
COMUNICAȚIILOR
LUCIAN NICOLAE BODE**

**MINISTRUL
EDUCAȚIEI și CERCETĂRII
MONICA CRISTINA ANISIE**

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
VASILE-FLORIN CÎȚU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
CĂTĂLIN PREDOIU**

**SECRETAR DE STAT
ADRIAN DUPU**

**SECRETAR GENERAL
ȘTEFANIA-GABRIELLA FERENCZ**

**D.A.
DIRECTOR GENERAL
DANIELA DEUȘAN**

**D.E.A.S.
DIRECTOR GENERAL
PETRE NEACȘA**

**DIRECȚIA GENERALĂ TRANSPORT TERESTRU
DIRECTOR GENERAL
ADRIANA KALAPIS**

**DIRECȚIA TRANSPORT FERROVIAR
DIRECTOR
MIRELA DANIELA ȘERBU**

**S.N.T.F.C.
„C.F.R. CĂLĂTORI” – S.A.
DIRECTOR GENERAL
DAN MARIAN COSTESCU**

**„METROREX ” – S.A.
DIRECTOR GENERAL
GABRIEL DANIEL MOCANU**