

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului privind aprobarea Programului statistic național anual 2021

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Programul statistic național anual 2021, denumit în continuare PSNA, reunește, într-un ansamblu cuprinzător și coerent, lucrările statistice de bază, orientate spre satisfacerea cu informații și date statistice, cât mai complete și de calitate, a necesităților tuturor categoriilor de utilizatori.

PSNA reprezintă instrumentul de bază prin care Institutul Național de Statistică (INS) și ceilalți producători de statistici oficiale sunt autorizați să realizeze colectarea, stocarea, procesarea, analiza și diseminarea datelor statistice oficiale, în vederea asigurării informațiilor necesare utilizatorilor interni și externi. La acestea se adaugă informațiile statistice ce decurg din legislația Uniunii Europene și din recomandările altor organizații internaționale.

Aprobarea Programului statistic național anual 2021, prin hotărâre a Guvernului, conform prevederilor alin. (6) al art. 10 din Legea organizării și funcționării statisticii oficiale în România, nr. 226/2009, cu modificările și completările ulterioare, este una din condițiile necesare garantării transparenței și imparțialității Sistemului Statistic Național, potrivit principiilor fundamentale ale statisticii oficiale într-o societate democratică.

La elaborarea proiectului PSNA 2021, Institutul Național de Statistică a avut în vedere acoperirea principalelor priorități ale politicilor naționale și comunitare privind prosperitatea, competitivitatea, inovația și creșterea, solidaritatea și dezvoltarea umană, coeziunea economică, socială și regională, dezvoltarea durabilă, provocările de ordin demografic etc.

Prioritățile Programului statistic național anual 2021 vor fi orientate către:

- Dezvoltarea și sporirea informațiilor statistice relevante pentru factorii de decizie și

a publicului larg în ceea ce privește guvernarea economică consolidată și integrată a UE și ciclul de supraveghere a integrării Pactului de stabilitate și creștere și coordonarea politicilor economice;

- Intensificarea utilizării Portalului WEB pentru preluarea on-line a datelor statistice - ca mijloc de a reduce sarcina de raportare a repondenților;
- Utilizarea informațiilor spațiale combinate cu informații statistice sociale, economice și de mediu;
- Punerea în aplicare a unui sistem de management al calității în sistemul statistic pe baza Codului de practici al statisticilor europene, introducerea unor mecanisme noi de monitorizare pentru a evalua conformitatea cu Codul de Practici;
- Armonizarea și standardizarea metodelor statistice de producție și de metadate; intensificarea integrării orizontale (pe domenii statistice) și verticale (între partenerii sistemului statistic) a procesului de producție statistică în cadrul sistemului statistic, utilizarea și integrarea mai multor surse de date, în special printr-o utilizare mai mare a datelor administrative în toate domeniile statistice; producerea de statistici cu scopuri multiple;

Programul a fost realizat în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 223/2009, cu modificările ulterioare, cu prevederile Legii organizării și funcționării statisticii oficiale în România, nr. 226/2009, cu modificările și completările ulterioare, precum și în conformitate cu principiile **Codului de practici al statisticilor europene**, în vederea elaborării și difuzării unor statistici oficiale armonizate, de înaltă calitate și în scopul asigurării unei funcționări adecvate a Sistemului Statistic Național în ansamblul său.

Institutul Național de Statistică urmărește, prin Programul statistic național anual, să contribuie la realizarea **Programului statistic european**, în convergență cu nevoile naționale, având în vedere:

- (a) crearea unui mediu instituțional și organizațional care să promoveze eficacitatea și credibilitatea în producerea și difuzarea de statistici oficiale, inclusiv statistici regionale bazate pe nomenclatorul comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS);
- (b) respectarea normelor, obiectivelor și bunelor practici europene în procesele

utilizate pentru a organiza, colecta, procesa și difuza statistici oficiale și depunerea eforturilor pentru a consolida credibilitatea, relevanța și consistența acestor statistici;

(c) garantarea explicită și implicită a faptului că statisticile oficiale respectă normele de calitate europene și răspund nevoilor utilizatorilor, respectiv ale Administrației Prezidențiale, Guvernului, autorităților și instituțiilor publice, institutelor de cercetare, organizațiilor societății civile, întreprinderilor și ale publicului larg;

(d) cooperarea interactivă cu organismele statistice la nivel internațional și național, în scopul promovării utilizării conceptelor, clasificărilor și metodelor internaționale, respectând principiile fundamentale ale statisticilor oficiale adoptate de către Comisia pentru Statistică a Organizației Națiunilor Unite (la 14 aprilie 1994), în special în vederea asigurării bunei coerențe, consistenței și comparabilității;

(e) asigurarea, atunci când se solicită și se justifică acest lucru, a asistenței tehnice necesare în materie de metodologie și organizare statistică;

(f) preocuparea pentru calitatea informațiilor statistice, precum și pentru credibilitatea și comparabilitatea acestora, acordându-se atenția cuvenită asigurării continuității cronologice a datelor colectate.

Programul statistic național anual 2021 urmărește dezvoltarea unor instrumente care să reclassifice activitățile statistice în funcție de priorități, să consolideze flexibilitatea Sistemului Statistic Național și să îmbunătățească capacitatea sa de a răspunde în timp util la nevoile crescânde ale utilizatorilor de date statistice.

Prin structura sa, Programul statistic național anual 2021 urmărește și asigurarea transparenței, acordându-se atenția cuvenită accesului la datele și informațiile statistice.

Programul statistic național anual 2021 a fost structurat pe domenii statistice, iar fiecare domeniu a fost structurat pe patru secțiuni:

- Lucrări și cercetări statistice ale Sistemului Statistic Național ce se vor realiza de către Institutul Național de Statistică;
- Lucrări și cercetări statistice ale Sistemului Statistic Național ce se vor realiza de către alte autorități și instituții publice;
- Proiecte finanțate din fonduri structurale;

➤ Granturi.

Referitor la *Lucrările și cercetările statistice ale Sistemului Statistic Național ce se vor realiza de către Institutul Național de Statistică*, sunt prezentate activitățile ce urmează a fi desfășurate de către INS cu eforturi proprii (financiare și umane) pentru colectarea, prelucrarea și diseminarea datelor statistice. Activitățile sunt prezentate pe domenii statistice și module și acoperă următoarele domenii statistice: statistică economică, statistică socială, conturi naționale, statistica prețurilor. Aceste module conțin informații referitoare la obiectivul cercetării, categoriile de unități statistice incluse în cercetare, sursele de date și suportul de colectare a acestora, fluxurile specifice procesului statistic, termenele, periodicitatea, nivelul de agregare și de prezentare, termenele și formatul de diseminare a datelor statistice.

De asemenea, sunt incluse și o serie de activități de susținere a sistemului statistic, fără de care cercetările statistice nu pot fi puse în practică și anume: coordonarea sistemului statistic național și teritorial; sistemul de diseminare a informației statistice; dezvoltarea sistemului informatic statistic; activitatea de statistică internațională.

Programul statistic național anual 2021 răspunde cerințelor de dezvoltare a Sistemului Statistic Național și prin diversificarea colaborării în domeniul statistic și transferarea responsabilității realizării unor cercetări statistice la unele instituții și autorități publice coordonatoare ale domeniului respectiv.

Aceste transferuri se regăsesc în secțiunea *Lucrări și cercetări statistice ale Sistemului Statistic Național ce se vor realiza de către alte autorități și instituții publice* și cuprinde 47 lucrări și cercetări statistice.

În secțiunea *Proiecte finanțate din fonduri structurale* sunt informații referitoare la implementarea Strategiei Naționale pentru Dezvoltarea României 2030 și despre modernizarea proceselor de producție statistică pentru efectuarea recensămintelor naționale (2 proiecte).

În secțiunea *Granturi* - se regăsesc informații privind proiectele pe care INS le va desfășura în anul 2021 prin cele 4 granturi independente.

2. Schimbări preconizate

Pentru fiecare modul din Programul statistic național anual s-a determinat necesarul de resurse umane și materiale, elemente care au stat la baza fundamentării bugetului Institutului

Național de Statistică pe anul 2021.

În anul 2021, prin eforturile INS și ale altor colaboratori, se va realiza colectarea și centralizarea de date de la un număr de aproximativ 2.600.000 de unități statistice (agenți economici, instituții și autorități publice și gospodării ale populației), printr-un număr de 153 de cercetări statistice, iar rezultatele acestor activități se vor materializa prin elaborarea unui număr de circa 103 studii, lucrări și analize statistice, 60 rapoarte de calitate. Menționăm de asemenea că tot în 2021 se desfășoară și cele 2 Recensăminte, respectiv Recensământul General Agricol și Recensământul Populației și al Locuințelor.

În anul 2021, procesul de diseminare a informațiilor statistice se va face printr-un număr de aproximativ 300 comunicate de presă și prin realizarea a 84 titluri de publicații statistice. Din totalul acestor titluri de publicații 61 sunt realizate anual, 10 au periodicitate lunară, iar 13 se realizează cu periodicitate trimestrială.

Programul statistic național anual 2021 reprezintă o continuare a acțiunilor din Programul statistic național anual 2020. Ca noutate, în PSNA 2021 a fost reintrodusă o cercetare statistică, 4 studii/lucrări/analize, 6 rapoarte de calitate și 3 publicații, respectiv au fost eliminate 4 cercetări, 6 studii/lucrări/analize, 6 rapoarte de calitate și 8 publicații, datorită periodicității de realizare și a noilor solicitări apărute în Programul de lucru al Eurostat.

De remarcat este faptul că peste 90% din lucrările statistice cuprinse în PSNA 2021 au ca destinație statistică și EUROSTAT-ul. Acest fapt reprezintă o confirmare a asumării, de către statistica românească, a obligațiilor ce decurg din statutul de statistică oficială a unui stat membru al Uniunii Europene.

3. Alte informații

Actul normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Impactul în plan macroeconomic nu este unul direct, comensurabil. În mod indirect însă, programul contribuie semnificativ la procesul cunoașterii și, ca o consecință, la adoptarea de către factorii responsabili, a deciziilor de politică macroeconomică pe termen scurt, mediu și

lung.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat Actul normativ nu se referă la acest subiect
2.Impact asupra mediului de afaceri Mediul de afaceri reprezintă, alături de administrația publică, categoria de utilizatori de statistici cea mai interesată în a dispune de date statistice detaliate, de calitate și la termene cât mai scurte. Prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, spectrul indicatorilor statistici ce va fi pus la dispoziția mediului de afaceri prin concentrarea informațiilor relevante din diversele structuri de producători de statistici, va fi mult mai larg și mai orientat spre nevoile de eficientizare a activității operatorilor economici.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative Actul normativ nu se referă la acest subiect
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Actul normativ nu se referă la acest subiect
3.Impact social Proiectul de hotărâre a Guvernului asigură căi de extindere a mediului de cercetare statistică spre zonele și structurile administrativ-teritoriale și participarea nemijlocită a acestora la obținerea de informații, îndeosebi asupra nivelului de trai și a condițiilor de viață, a multiplelor și complexelor aspecte ale mutațiilor sociale ce vor avea loc într-o perspectivă apropiată.
4.Impact asupra mediului Actul normativ nu se referă la acest subiect
5.Alte informații Actul normativ nu se referă la acest subiect
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p> <p>Programul statistic național anual se finanțează din bugetul Institutului Național de Statistică precum și al autorităților și instituțiilor implicate, în limita prevederilor bugetare aprobate pe anul 2021, precum și din alte surse interne și externe, în condițiile legii.</p>

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2 2021	3 2022	4 2023	5 2024	6 2025	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i.cheltuieli de personal						
ii.bunuri și servicii						
b) bugete locale						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Actul normativ nu se referă la acest subiect						

<p style="text-align: center;">Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: <i>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i> <i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i> Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>1[^]1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ este compatibil în totalitate cu Regulamentului (CE) nr. 223/2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului și al Consiliului, din 22 octombrie 2008, privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului, din 17 februarie 1997, privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene, cu modificările ulterioare.</p>
<p>6. Alte informații Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate În contextul situației cauzate de pandemia COVID -19 adoptarea PSNA 2021 în</p>

cadrul Comitetului Sistemului Statistic Național (COMSTAT) s-a făcut prin consultarea scrisă (transmitere prin email) a tuturor membrilor **COMSTAT**.

Astfel în data de 25 mai 2020 proiectul PSNA 2021 a fost transmis prin email tuturor reprezentanților autorităților și instituțiilor publice, care fac parte din COMSTAT: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Justiției, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Administrația Națională a Penitenciarelor, Autoritatea Aeronautică Civilă Română, Autoritatea Națională Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, Centrul Național al Cinematografiei, Institutul Național de Sănătate Publică, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Inspectoratul General pentru Imigrări, Oficiul Național al Registrului Comerțului, care și-au dat acordul tot prin email.

În conformitate cu prevederile alin. (6) al art. 10 din Legea organizării și funcționării statisticii oficiale în România, nr. 226/2009, cu modificările și completările ulterioare, Programul statistic național anual 2021 a fost avizat de către Consiliul Statistic Național, în același **context al situației cauzate de pandemia COVID -19** prin consultare scrisă.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile alin. (1) al art. 10 din Legea organizării și funcționării statisticii oficiale în România, nr. 226/2009, cu modificările și completările ulterioare, Institutul Național de Statistică a început, în luna februarie 2020, consultarea membrilor Comitetului Sistemului Statistic Național (organ cu rol consultativ format din reprezentanți ai producătorilor de statistici oficiale), privind elaborarea Programului Statistic Național Anual 2021.

Programul Statistic Național Anual reflectă și activitatea „*altor producători de statistici oficiale*”, fiind incluse în Program și cercetările/lucrările/publicațiile acestora, asigurând astfel *informații* utilizatorilor interni, ce decurg și din legislația Uniunii Europene și din

recomandările altor organizații internaționale.
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p>Au fost consultate următoarele structuri asociative ale autorităților administrației publice locale: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Prezentul proiect de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute în baza Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Alte informații</p> <p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>

<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Alte informații</p> <p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>

În contextul celor prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului statistic național anual 2021, proiect pe care îl supunem spre aprobare.

Șeful Cămariei Prim-Ministrului

Secretarul General al Guvernului

IONEL DANCĂ

ANTONEL TĂNASE

Președintele Institutului Național de Statistică

TUDOREL ANDREI

Proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea
Programului statistic național anual 2021

Avizăm favorabil:

**Ministrul Lucrărilor Publice,
Dezvoltării și Administrației**
ION ȘTEFAN

Ministrul Afacerilor Interne
MARCEL ION VELA

**Ministrul Agriculturii și
Dezvoltării Rurale**
NECHITA-ADRIAN OROS

**Ministrul Mediului,
Apelor și Pădurilor**
COSTEL ALEXE

**Ministrul Economiei, Energiei și
Mediului de Afaceri**
VIRGIL-DANIEL POPESCU

**Ministrul Transporturilor,
Infrastructurii și Comunicațiilor**
LUCIAN NICOLAE BODE

Ministrul Muncii și Protecției Sociale
VICTORIA-VIOLETA ALEXANDRU

Ministrul Sănătății
NELU TĂTARU

Proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea
Programului statistic național anual 2021

Ministrul Educației și Cercetării
CRISTINA MONICA ANISIE

Ministrul Culturii
BOGDAN GHEORGHIU

Ministrul Fondurilor Europene
IOAN MARCEL BOLOȘ

Ministrul Afacerilor Externe
BOGDAN LUCIAN AURESCU

Ministrul Finanțelor Publice
VASILE-FLORIN CÎȚU

Ministrul Justiției,
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU