

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico - economici pentru obiectivul de investiții „Reabilitare taluz afectat de alunecarea de teren (calamitate naturală) zona Cumpăna - mal stâng Canal Dunăre - Marea Neagră între km 56+989 (km 7+421 navigație) și km 57+217 (km 7+193 navigație)”

Secțiunea a 2-a Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Proiectarea Canalului Dunăre-Marea Neagră a început în anul 1973, iar realizarea lui în anul 1975. Lucrările pentru Canalul Dunăre - Marea Neagră, Proiectul general al investiției cu principalii indicatori și devizul general au fost aprobate prin Decretul nr. 300 din 05.08.1978. Canalul Dunăre - Marea Neagră traversează 2 zone cu versanți înalți și anume: • Zona ecluzei Cernavodă, cu cote cuprinse între 85 m și respectiv 40 m; • Platoul dobrogean, între localitățile Basarabi (km 41+300) și Agigea (km.61+400 kilometraj construcție), cu cote cuprinse între 75 m și respectiv 20 m deasupra mării. Datorită adâncimii tranșei și caracteristicilor geologice, geotehnice și hidrogeologice ale straturilor interceptate, lățimea amprizei variază între 200 m și 500 m, iar lungimea taluzurilor (între drumul tehnologic de la cota 10 și cota teren natural) variază de la 80 m la 200 m. După deschiderea navigației la data de 26.05.1984 și până în decembrie 1989 s-au executat lucrări de protecții și consolidări maluri pe sectorul Basarabi - Agigea, între cota +10,00 mrMB (cota drumului de exploatare) și cota +22,00 mrMB, dar ritmul a fost mult diminuat întrucât sursele materiale, financiare și umane au fost dirijate către alte obiective. Urmare acestui fapt în nici o zonă cu maluri înalte (ecluza Cernavodă, sectorul Basarabi - Agigea) nu au fost terminate lucrările de amenajare, protecții și consolidări maluri între cota +10,00 mrMB și cota teren natural. În perioada 1990 - 2001, compania care administrează acest canal, Compania Națională «Administrația Canalelor Navigabile» - S.A (CN ACN SA), a executat, din fonduri proprii, lucrări de protecții și consolidări maluri, drenaje și alte lucrări hidrotehnice numai în punctele critice - zone în care s-au produs degradări de maluri sau alunecări sau în zone cu potențial ridicat de pierdere stabilității. Începând cu trimestrul IV, al anului 2001, s-au primit alocații bugetare pentru continuarea lucrărilor de investiții, dar și acestea au fost limitate de sumele anuale aprobate. Nefinalizarea lucrărilor de protecție și consolidare a malurilor coroborată cu acțiunea factorilor hidrometeorologici, natura rocilor și
--	---

	prezența pânzei freatice reprezintă principalele cauze care favorizează producerea alunecărilor, prăbușirilor, degradarea totală sau parțială a malurilor neamenajate și a lucrărilor deja executate. Un astfel de fenomen a avut loc în data de 01.05.2019, când s-a produs o alunecare de teren pe malul stâng al Canalului Dunăre - Marea Neagră cuprinsă între km 56+989 (km 7+421 navigație) și km 57+217 (km 7+193 navigație). Situația s-a agravat în urma unei alte alunecări de teren care a avut loc în data de 05.08.2019. A fost înregistrată o tasare a loessului de la partea superioară (la cota terenului natural 61,2 mrMB) și a stratului de argila roșie, concomitent cu o deplasare a masei de pământ până la cota +10 mrMB. Pe suprafața terenului aflat în mișcare au apărut crăpături paralele și transversale cu malul. La partea inferioară a taluzului (cota +20 mrMB) s-a observat la data producerii o tendință de ridicare a pământului micșorând panta taluzurilor. Fenomenul a afectat drumul de exploatare de cota teren natural, drenurile, rigolele și banchetele până la cota +20,00 mrMB. Materialul alunecat a blocat drumul de exploatare de cota +10,00 mrMB și parțial a căzut în canal. În urma evaluării fenomenului, a expertizelor și a studiilor realizate a rezultat necesitatea proiectării și executării unor lucrări de construcții care să asigure stabilitatea versanților canalului în zona afectată de alunecarea de teren din zona Cumpăna - mal stâng CDMN între km 56+989 (km 7+421 navigație) și km 57+217 (7+193 navigație). Aceste lucrări sunt următoarele: ➤ Lucrări în primă urgență cu o durată de execuție maximă de 12 luni: - Realizarea unei lucrări de sprijinire discontinuă cu piloți cu $d = 1,08$ m, amplasată la cota +34,00, formată din 282 piloți $\varnothing 1,08$ m forți „în uscat” cu tubaj recuperabil, solidarizați cu radiere. Piloții vor forma ranforți realizați din 1 pilot realizat din beton simplu amplasat central și 2 piloți realizați din beton armat amplasați la extremități. Peste radiere se va realiza un zid de sprijin cu înălțime variabilă, dar de max. 4m. În spatele zidului de sprijin se va realiza un prism descărcător din piatră spartă, care va avea și rol de dren pentru apele subterane din zona respectivă. - Sprijinirea provizorie din blocuri prefabricate fundate direct pe drumul de acces cota (+10,00), a fost executată parțial, iar blocurile de beton vor fi folosite în cadrul zidului de sprijin de la cota +34,00. Se apreciază că aceasta se va realiza doar local în situația în care în urma evacuării ebulmentului de pământ de pe drumul de la cota +10, protecția existentă a versantului prezintă degradări importante ce nu pot fi refăcute până la stabilizarea terenului din amonte. - Evacuarea ebulmentului de la cota +10,00 se va face după finalizarea restului lucrărilor descrise mai sus. După evacuarea ebulmentului se va evalua starea tehnică a protecției cu casete de beton de la cota +10,00 ÷ +22,00 și se va indica tehnologia de refacere/aducere la starea inițială. - Realizarea unei lucrări de sprijinire discontinuă cu piloți cu $d = 660$ mm amplasată la cota +61,00, formată din 60 piloți forți „în uscat” cu tubaj recuperabil, solidarizați la partea superioară cu radiere din beton armat. Se obțin astfel 20 radiere cu 3 piloți fiecare.
--	---

	- După realizarea consolidării parțiale a taluzului se va realiza și dragarea materialului din canal. Dragarea materialului se va realiza după executarea lucrărilor de construcții montaj și după actualizarea măsurătorilor batimetrice. ➤ Lucrări urgente cu durată de execuție maximă de 18 luni: - Realizarea unei lucrări de sprijinire discontinuă cu piloți cu $d = 1,08$ m amplasată la cota +46,00, formată din 282 piloți $\varnothing 1,08$ m foraji „în uscat” cu tubaj recuperabil, solidarizați cu 47 radieră - $6,00 \times 6,00 \times 1,50$ m; - Realizarea unui sistem definitiv de colectare și evacuare a apelor subterane, format dintr-un sistem de drenuri așezate „în spic” la cota +46,00m (dispuse la 9,00m) și a unor sisteme de drenuri amplasate la cotele +41,40m, +37,50m, +26,45m, +22,55m dispuse la 6,00m interax; - Realizare excavații și geometrizare taluz; - Realizarea unui sistem de colectare și transport al apelor meteorice de pe suprafața taluzului, format din rigole amplasate la cotele: +61,00, +55,40, +49,50, +41,40, +37,50m, +30,30, +26,45m, +22,55 și de la cota +10,00 și descărcători (refacere descărcători D20 și D21), precum și realizarea unora noi dispuși la cel mult 50 m interax; - Continuarea lucrării de sprijin discontinuă, realizată din piloți cu diametrul de la cota 61,00; - Refacerea drumurilor tehnologice definitive; - Dragarea materialului din canal. Lucrările descrise mai sus nu sunt limitative și se pot adapta în funcție de situația din teren de la data începerii lucrărilor. Lucrările eșalonate mai sus contribuie în egală măsură la preluarea eforturilor din masivul de pământ analizat și implementarea parțială a acestora nu poate asigura stabilitatea generală a versantului analizat. Canalul Dunăre - Marea Neagră este infrastructură de interes european și este principala conexiune care asigură legătura Portului Constanța cu Fluviul Dunărea. Terenul este domeniul public al statului conform Contractului de Concesiune nr. LO/1533/08.04.2008 încheiat între Ministerul Transporturilor și Compania Națională Administrația Canalelor Navigabile SA (CN ACN SA). Conform extrasului de carte funciară, terenul pe care este proiectată investiția are nr. cadastral 104642 cu suprafața de 3.466.441 mp. Suprafața de teren afectată de alunecarea de teren este de aproximativ 42.451,00 mp. Valoarea totală a investiției (inclusiv TVA) este de 132.361,63 mii lei. Finanțarea se realizează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, din surse proprii ale Companiei Naționale «Administrația Canalelor Navigabile» - S.A, precum și din alte surse legal constituite, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii. Lucrările în primă urgență au început în septembrie 2019 cu finanțare din surse proprii ale CN ACN SA. Sumele alocate din surse proprii ale CN ACN au fost în valoare de 7.593 mii lei. În anul 2020 s-a emis Hotărârea Guvernului nr. 180/2020 <i>privind suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului pentru realizarea în regim de primă urgență a unor lucrări de investiții de prevenire și înlăturare a</i>
--	---

	<i>efectelor calamității naturale produse ca urmare a alunecării de teren care a afectat taluzul Canalului Dunăre - Marea Neagră, mal stâng, zona Cumpăna, între km 56 + 989 (km 7 + 421 navigație) și km 57 + 217 (km 7 + 193 navigație), prin care s-a alocat suma de 25.000 mii pentru decontarea unor lucrări executate și continuarea acestora. Valoarea investiției rest de executat este de 99.769 mii lei, iar durata de execuție a acesteia este de 24 luni.</i> Documentația tehnico - economică a fost avizată în Consiliul Tehnico - Economic al Ministerului Transporturilor cu Avizul nr. 75/84/17.09.2019 și în Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe cu Avizul nr. 37/07.09.2020. În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico - economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții» care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către Guvern pentru valori mai mari de 40 milioane lei. Articolul 43, alin. (3) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevede faptul că pentru lucrările de intervenție efectuate pentru înlăturarea efectelor produse de acțiuni accidentale și calamități naturale, până la aprobarea documentației de avizare, potrivit legii, se aprobă deschiderea finanțării și începerea execuției lucrărilor pe bază de liste de lucrări estimate cantitativ și valoric.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Schimbări preconizate	Implementarea măsurilor propuse prin expertiza tehnică este necesară cu celeritate pentru a: - asigura circulația normală pe Canalul Dunăre - Marea Neagră; - asigura libera circulație pe drumul de la cota +10,00; - asigura stabilitatea taluzului CDMN în vedere protejării proprietăților private de la cota +61,00; - reface drumurile de pe taluz CDMN.
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit; b) bugetele locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări.	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; b) bugetele locale: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii.	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat; b) bugetele locale.	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Finanțarea investiției se realizează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, din surse proprii ale Companiei Naționale «Administrația Canalelor Navigabile» - S.A, precum și din alte surse legal constituite, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG	Indicatorii tehnico - economici ai investiției “Reabilitare taluz afectat de alunecarea de teren zona (calamitate naturală) Cumpăna - mal stâng CDMN între km 56+989 (km 7+421 navigație) și km 57+217 (km 7+193 navigație)” au fost avizați de

nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	către Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe cu Avizul nr. 37 din 07.09.2020.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Aplicarea proiectului de act normativ se va face de către instituțiile publice la care se face referire în proiect, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico - economici pentru obiectivul de investiții „Reabilitare taluz afectat de alunecarea de teren (calamitate naturală) zona Cumpăna - mal stâng Canal Dunăre - Marea Neagră între km 56+989 (km 7+421 navigație) și km 57+217 (km 7+193 navigație)” care, în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR

Lucian Nicolae BODE

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI

Ion ȘTEFAN

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Vasile-Florin CÎȚU

SECRETAR DE STAT
Alexandru Octavian HAGIIANI

SECRETAR GENERAL
Ștefania-Gabriella FERENCZ

DIRECȚIA AVIZARE
DIRECTOR
Daniela DEUȘAN

DIRECȚIA ECONOMICĂ ȘI AJUTOR DE STAT
DIRECTOR
Petre NEACȘA

DDIRECȚIA REGLEMENTĂRI TEHNICE ȘI AUTORIZAȚII DE CONSTRUIRE ȘI MEDIU
DIRECTOR
Mirela CEBANU

DIRECȚIA TRANSPORT NAVAL
DIRECTOR
Gabriela MURGEANU