

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind stabilirea cadrului instituțional și adoptarea unor măsuri necesare înființării Punctului Național de Acces, conform regulamentelor delegate de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2010 privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport

Secțiunea 2.

Motivele introducerii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	Potrivit competențelor exercitate în calitate sa de organ de specialitate al administrației publice centrale, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor stabilește, la nivel național, politica în domeniul transporturilor și infrastructurii de transport și elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și de armonizare ale activităților în cadrul politicii generale a Guvernului, pe domeniile coordonate și îndeplinește rolul de autoritate de stat, în domeniul său de activitate. De asemenea, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor este autoritatea publică centrală responsabilă cu implementarea politicilor de transport și infrastructură de transport, adoptate la nivelul Uniunii Europene și al organismelor internaționale. Prin Ordonanța Guvernului nr. 7/2012 privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru realizarea interfețelor cu alte moduri de transport, aprobată prin Legea nr. 221/2012, a fost transpusă în legislația națională Directiva 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2010 privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport. Directiva 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2010, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 207, din 06.08.2010, a fost completată prin următoarele regulamente: a) Regulamentul Delegat (UE) nr. 886/2013 al Comisiei din 15 mai 2013 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește datele și procedurile pentru furnizarea către utilizatori, în mod gratuit, atunci când este posibil, a unor informații minime universale în materie de trafic referitoare la siguranța rutieră, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 247, din 18.9.2013;
---------------------------------	---

- b) Regulamentul Delegat (UE) nr. 885/2013 al Comisiei din 15 mai 2013 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind STI în ceea ce privește furnizarea de servicii de informații referitoare la locuri de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 247, din 18.9.2013;
- c) Regulamentul Delegat (UE) nr. 2015/962 al Comisiei din 18 decembrie 2014 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește prestarea la nivelul UE a unor servicii de informare în timp real cu privire la trafic, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157, din 23.6.2015;
- d) Regulamentul Delegat (UE) nr. 2017/1926 din 31 mai 2017 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește furnizarea la nivelul UE a unor servicii de informare cu privire la călătoriile multimodale, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 272, din 21 octombrie 2017 .

Toate aceste regulamente delegate impun înființarea unor puncte naționale de acces (interfață digitală în care datele corespunzătoare celor patru regulamente sunt puse la dispoziția utilizatorilor, cu scopul de a fi reutilizate) și care privesc teritoriul național.

Punctele naționale de acces existente, înființate în conformitate cu cerințele care decurg din aceste acte delegate, pot fi regrupate într-un punct unic, care să permită accesul la toate tipurile de date disponibile relevante care se încadrează în domeniul de aplicare al specificațiilor regulamentelor.

Precizăm faptul că Sistemele Inteligente de Transport (STI) sunt vitale pentru a crește siguranța și pentru a rezolva problemele tot mai mari ale emisiilor și congestiei din Europa, acestea contribuind la un transport mai sigur, mai eficient și mai durabil, prin aplicarea diverselor tehnologii de informare și comunicare la toate modurile de transport de pasageri și de marfă.

De asemenea, Consiliul de Coordonare Sisteme de Transport Inteligente, consiliu interministerial înființat prin HG nr.362/2015 a decis, în cadrul întâlnirii din data de 18 august 2020, înființarea și administrarea unui Punct Național de Acces, unic pentru toate cele patru regulamente delegate, în cadrul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.-

Totodată, Consiliul de Coordonare Sisteme de Transport Inteligente, în cadrul întâlnirii din data de 18 august 2020, a decis:

- Desemnarea Organismului Național Competent, conform prevederilor Regulamentului Delegat (UE) nr. 885/2013 din 15 mai 2013 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind STI în ceea ce privește furnizarea de servicii de informații referitoare la locuri de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale și a Regulamentului Delegat nr. 886/2013 din 15 mai 2013 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește datele și procedurile pentru furnizarea către utilizatori, în mod gratuit, atunci când

	este posibil, a unor informații minime universale în materie de trafic referitoare la siguranța rutieră, în cadrul Autorității Rutiere Române . - Desemnarea Autorității Competente de Evaluare, conform Regulamentul Delegat (UE) nr. 2015/962 al Comisiei din 18 decembrie 2014 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește prestarea la nivelul UE a unor servicii de informare în timp real cu privire la trafic precum și Regulamentul Delegat (UE) nr. 2017/1926 al Comisiei din 31 mai 2017 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește furnizarea la nivelul UE a unor servicii de informare cu privire la călătoriile multimodale, în cadrul Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor. Având în vedere exigențele statuate de normele legale în vigoare, dar și prin deciziile Curții Constituționale a României, referitoare la justificarea situației extraordinare a oricărei ordonanțe de urgență a Guvernului, precizăm faptul că prezentul proiect de act normativ întrunește condiția mai sus menționată, ținând cont de următoarele aspecte: a) <u>starea de fapt obiectivă a situației extraordinare</u>, reprezentată de necesitatea definirii în legislația națională a Punctului Național de Acces, precum și a stabilirii administratorului acestuia, ca demers a implementării obligațiilor prevăzute în Regulamentele Delegate (UE) de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului, menționate anterior; b) <u>starea de fapt independentă de voința Guvernului a situației extraordinare</u>, este determinată de necesitatea respectării obligațiilor izvorâte din actele adoptate la nivelul Uniunii Europene, cu trimitere la dezvoltarea Punctului Național de Acces, astfel cum este prevăzut în Regulamentele Delegate (UE) de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului, menționate anterior; c) <u>starea de fapt cuantificabilă a situației extraordinare</u> este determinată de faptul că neindeplinirea în regim de urgență a prevederilor legislative poate conduce la întârzieri în punerea în aplicare a obligațiilor determinate de regulamentele delegate ale Uniunii Europene, care fac deja obiectul a patru cauze de infringement declanșate de Comisia Europeană în data de 14 mai 2020 și, în consecință, la posibile acțiuni de sancționare a statului român în acest sens. Prezenta ordonanță de urgență privește un interes public general, deoarece implementarea măsurilor propuse conduce la creșterea siguranței rutiere și la rezolvarea problemelor privind emisiile și congestia din Europa, contribuind la un transport mai sigur, mai eficient și mai durabil, prin aplicarea diverselor tehnologii inovative de informare și comunicare la toate modurile de transport de pasageri și de marfă precum și la accesul facil la date referitoare la evenimente de trafic, parcuri sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale, date meteo și condițiile de circulație, ceea ce va contribui la îmbunătățirea procesului de planificare a călătoriilor.
--	--

	De asemenea, menționăm faptul că prin integrarea Sistemelor Inteligente de Transport (STI) se pot crea noi servicii, inclusiv apariția de noi locuri de muncă și creștere economică în sectorul transporturilor.
1 ¹ . In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitara sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Prezentul proiect de act normativ creează cadrul pentru punerea în aplicare a dispozițiilor: - Regulamentului Delegat (UE) nr. 886/2013 al Comisiei din 15 mai 2013 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește datele și procedurile pentru furnizarea către utilizatori, în mod gratuit, atunci când este posibil, a unor informații minime universale în materie de trafic referitoare la siguranța rutieră; - Regulamentului Delegat (UE) nr. 885/2013 al Comisiei din 15 mai 2013 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind STI în ceea ce privește furnizarea de servicii de informații referitoare la locuri de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale; - Regulamentului Delegat (UE) nr. 2015/962 al Comisiei din 18 decembrie 2014 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește prestarea la nivelul UE a unor servicii de informare în timp real cu privire la trafic; - Regulamentului Delegat (UE) nr. 2017/1926 al Comisiei din 31 mai 2017 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește furnizarea la nivelul UE a unor servicii de informare cu privire la călătoriile multimodale.
2.Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propun următoarele: 1. Înființarea Punctului Național de Acces de către Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor; 2. Desemnarea administratorului Punctului Național de Acces pentru punerea în aplicare a Regulamentelor Delegate (UE) de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului, menționate anterior; 3. Desemnarea Organismului Național Competent, conform prevederilor Regulamentului Delegat (UE) nr. 885/2013 din 15 mai 2013 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind STI în ceea ce privește furnizarea de servicii de informații referitoare la locuri de parcare sigure și securizate pentru camioane și vehicule comerciale și a Regulamentului Delegat nr. 886/2013 din 15 mai 2013 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește datele și procedurile pentru furnizarea către utilizatori, în mod gratuit, atunci când este posibil, a unor informații minime universale în materie de trafic referitoare la siguranța rutieră. 4. Desemnarea Autorității Competente de Evaluare, conform Regulamentului Delegat (UE) nr. 2015/962 al Comisiei din 18 decembrie 2014 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește prestarea la nivelul UE a unor servicii de informare în timp real cu privire la trafic precum și Regulamentului Delegat (UE) nr. 2017/1926 al Comisiei din 31 mai 2017 de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește furnizarea la nivelul UE a unor servicii de informare cu privire la călătoriile multimodale.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 3.
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Impactul asupra mediului de afaceri.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea 5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Se modifică și completează Hotărârea nr. 90/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor b) Se vor emite ordine ale ministrului de aprobare a normelor metodologice de punere în aplicare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în materie.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.Informații privind avizarea de către a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind stabilirea cadrului instituțional și adoptarea unor măsuri necesare pentru înființarea Punctului Național de Acces, conform regulamentelor delegate de completare a Directivei 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2010 privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR,
INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR**

LUCIAN NICOLAE BODE

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

BOGDAN AURESCU

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

FLORIN CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU