

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții ”Măsurile prevăzute în planurile de acțiune pentru reducerea zgomotului generat de traficul rutier prin amplasarea de panouri fonoabsorbante”

Secțiunea 2.

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A. (C.N.A.I.R. - S.A.) - persoană juridică română de interes strategic național în care statul este acționar majoritar, este organizată și funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, pe bază de gestiune economică și autonomie financiară. C.N.A.I.R. - S.A. desfășoară în principal activități de interes public național, în domeniul administrării drumurilor naționale și autostrăzilor, în conformitate cu prevederile <i>Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor</i>, republicată, cu modificările și completările ulterioare. CADRU NAȚIONAL ȘI INTERNAȚIONAL În urma derulării celei de-a doua etape de cartare a zgomotului și de întocmire a planurilor de acțiune privind măsurile de reducere a zgomotului, derulată simultan la nivelul Uniunii Europene în perioada 2011-2016, a fost întocmit proiectul <i>”Implementare planuri de acțiune pentru reducerea zgomotului generat de traficul rutier - etapa 2011 - 2016”</i>, care prevede implementarea a două tipuri de măsuri: așternere covoare asfaltice fonoabsorbante și dotarea cu panouri fonoabsorbante. Prezenta Notă de fundamentare face referire doar la obiectivul de <u>dotare cu panouri fonoabsorbante</u>. Întocmirea proiectului are la bază obligațiile ce reies din prevederile art. 1-alin. (1), art. 39-lit.a), precum și din <i>Anexa 5 - Cerințe minime pentru planurile de acțiune ale Legii 121/2019 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant</i> (care a înlocuit <i>Hotărârea Guvernului nr. 321/2005 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>). La nivelul Uniunii Europene, zgomotul generat de traficul rutier reprezintă principala sursă de poluare fonică. Astfel, în urma
--	--

desfășurării celei de-a doua etape de cartare a zgomotului în 2011-2012, se estimează că aproximativ 125 milioane de persoane sunt afectate de zgomotul generat de traficul rutier care depășește pragul de 55 dB pe timpul zilei și aproximativ 35 milioane sunt expuse zgomotului generat de traficul rutier mai mare de 65 dB pe timpul nopții.

Conform Organizației Mondiale de Sănătate, zgomotul este ce-a de-a doua cauză majoră care afectează sănătatea umană. Principalele probleme de sănătate dezvoltate de persoanele expuse la niveluri ale zgomotului pe timpul nopții mai mari de 40 dB sunt tulburări ale somnului și insomnii, care duc în timp la dezvoltarea unor afecțiuni cum ar fi tensiunea arterială sau bolile cardiovasculare.

În vederea reducerii zgomotului generat de traficul rutier, prin proiectul **"Măsuri prevăzute în planurile de acțiune pentru reducerea zgomotului generat de traficul rutier prin dotarea cu panouri fonoabsorbante"** urmează să se implementeze măsuri de reducere a zgomotului prin dotarea anumitor sectoare de drum cu panouri fonoabsorbante. Obiectivul general este de a oferi un confort acustic minim necesar persoanelor care locuiesc în vecinătatea anumitor sectoare de drumuri naționale pe care s-a înregistrat un nivel foarte ridicat al zgomotului datorat traficului rutier intens.

VALOAREA PROIECTULUI ȘI SURSA DE FINANȚARE

Proiectul a fost estimat la o valoare totală de **83.239 mii lei cu TVA**.

Finanțarea proiectului se va face din fonduri externe nerambursabile și din alocații bugetare prin bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, precum și din alte surse legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

Pentru proiectul de față Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene a transmis C.N.A.I.R. - S.A. aprobat Formularul F1 de avizare din punct de vedere al eligibilității activităților cuprinse în proiect (anexat). Valoarea totală din Formularul F1 face referire la proiectul *"Implementare planuri de acțiune pentru reducerea zgomotului generat de traficul rutier - etapa 2011 - 2016"* în întregime, proiect care vizează și alte măsuri de reducere a zgomotului generat de traficul rutier, dar pentru care se vor derula proceduri distincte de achiziție publică.

Având în vedere că valoarea proiectului de investiții este de **83.239 mii lei cu TVA**, conform art. 42 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, alin.(1)"Documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor /proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și

	oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C „Alte cheltuieli de investiții” care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se vor aproba de către Guvern, pentru valori mai mari de 40 milioane lei”. În consecință, în contextul celor prezentate și ținând cont de prevederile <i>Legii 500/2002 privind finanțele publice</i>, cu modificările și completările ulterioare, cât și de faptul că prin obiectul prezentului act normativ se dorește achiziția de produse, propunem aprobarea indicatorilor tehnico – economici ai obiectivului de investiții ”Măsuri prevăzute în planurile de acțiune pentru reducerea zgomotului generat de traficul rutier prin dotarea cu panouri fonoabsorbante” prin Hotărâre a Guvernului.
1 ¹ .În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitara sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Schimbări preconizate	Ținând cont de faptul că zgomotul este ce-a de-a doua cauză majoră care afectează sănătatea umană la nivel mondial, dotarea cu panouri fonoabsorbante a unor sectoare de drum contribuie la protejarea populației împotriva intensei poluări fonice la care aceasta este expusă în zonele unde se vor monta aceste panouri. Scopul principal al obiectivului de implementare a planurilor de acțiune pentru reducerea zgomotului generat de traficul rutier și constă în achiziția de panouri fonoabsorbante. Acestea fiind prevăzute a fi amplasate pe autostrăzile A1 București – Pitești, A2 București – Constanța, Centura București, Centura Oradea, Varianta de ocolire Cluj Est, DN 2, DN 5, DN 6, DN 15, DN 22 și DN 59. Panourile fonoabsorbante, indiferent de materialul din care sunt confecționate vor asigura reducerea nivelului de zgomot cu minim 25Db.
3.Alte informații	Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor prin Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A., răspunde de corectitudinea datelor înscrise, necesitatea și oportunitatea prezentului act normativ, în conformitate cu dispozițiile legale, a sumei alocate potrivit prevederilor prezentei hotărâri.

Secțiunea 3.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Impactul asupra mediului de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

afaceri.	
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Impactul asupra mediului	În cadrul Uniunii Europene în acest moment se pune mare accent pe politici europene care se axează pe îmbunătățirea calității vieții și pe protejarea mediului astfel încât, cât mai mulți cetățeni europeni să fie protejați de pericolele de mediu cu care se confruntă. La nivelul Uniunii Europene, zgomotul generat de traficul rutier reprezintă principala sursă de poluare fonică. Astfel, în urma desfășurării celei de-a doua etape de cartare a zgomotului, se estimează că aproximativ 125 milioane de persoane sunt afectate de zgomotul generat de traficul rutier care depășește pragul de 55 dB pe timpul zilei (adică 1 din 4 europeni) și aproximativ 35 milioane sunt expuse zgomotului generat de traficul rutier mai mare de 65 dB pe timpul nopții. Datele din raportul Agenției Europene de Mediu nr. 10/2014 - <i>Zgomotul în Europa</i> arată că aproape 20 de milioane de europeni sunt deranjați de zgomotul ambiental, 8 milioane dintre aceștia suferă de tulburări ale somnului cauzate de zgomotul ambiental, în timp ce poluarea fonică este considerată a fi cauza pentru 43000 de internări în spital, precum și cauza a 10000 de decese premature anual în Europa. Conform Organizației Mondiale de Sănătate, zgomotul este ce-a de-a doua cauză majoră care afectează sănătatea umană. Principalele probleme de sănătate dezvoltate de persoanele expuse la niveluri ale zgomotului pe timpul nopții mai mari de 40 dB sunt tulburări ale somnului și insomniile, care duc în timp la dezvoltarea unor afecțiuni cum ar fi tensiunea arterială sau bolile cardiovasculare. Efectele adverse ale poluării fonice pot afecta bunăstarea populațiilor umane expuse, sănătatea și distribuția faunei sălbatice, precum și abilitățile școlare ale copiilor. Importanța realizării măsurilor prevăzute în proiectul ”Măsuri prevăzute în planurile de acțiune pentru reducerea zgomotului generat de traficul rutier prin dotarea cu panouri fonoabsorbante” este dată de obiectivul principal al acestuia, și anume reducerea numărului persoanelor expuse unui disconfort continuu cu beneficii asupra sănătății acestora. Beneficiile reducerii zgomotului constau în evitarea, prevenirea sau reducerea efectelor dăunătoare asupra sănătății populației din zonele afectate.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții, se realizează din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, precum și din alte surse legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.
--------------------	--

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este necesar pentru a pe implementa măsurile prevăzute în <i>Directiva Parlamentului European și Consiliul European nr. 2002/49/EC privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant</i> , transpusă în legislația națională prin <i>Legea 121/2019 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant</i> (care a înlocuit <i>Hotărârea Guvernului nr. 321/2005 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>).
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Recomandarea Comisiei din 6 august 2003 2003/613/EC cu privire la liniile directoare pentru revizuirea metodelor interimare de calcul pentru zgomotul industrial, zgomotul aeroportuar, zgomotul traficului rutier și feroviar, precum și datele de emisie aferente (En). Directiva (UE) 2015/996 a Comisiei din 19 mai 2015 de stabilire a unor metode comune de evaluare a zgomotului, în conformitate cu Directiva 2002/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE).
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6.
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Documentația tehnico-economică elaborată pentru realizarea obiectivului de investiții supusă spre aprobare a fost avizată de : - C.T.E. – C.N.A.I.R S.A cu avizul nr. 4928/21.05.2020; - C.T.E. – M.T.I.C. cu avizul nr. 54/63/27.07.2020; - Consiliul Interministerial de Avizare Lucări Publice de Interes Național și Locuințe cu avizul nr. 39/7.09.2020.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aceste avize.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
--	---

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții ”Măsuri prevăzute în planurile de acțiune pentru reducerea zgomotului generat de traficul rutier prin amplasarea de panouri fonoabsorbante”, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII
ȘI COMUNICAȚIILOR
LUCIAN NICOLAE BODE**

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI
ION ȘTEFAN**

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE
IOAN MARCEL BOLOȘ**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
VASILE FLORIN CÎȚU**