

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național “Drum expres Brăila – Galați”

Secțiunea 2.

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Cadrul general al politicii Guvernului constă în asigurarea și susținerea unei infrastructuri adecvate dezvoltării obiectivelor socio-economice prin modernizarea, dezvoltarea și administrarea eficientă a sectorului rutier, cu accent pe extinderea numărului de autostrăzi, modernizarea și lărgirea drumurilor existente, a podurilor și a tuturor facilităților aferente. Drumurile publice din România reprezintă o componentă principală a sistemului național de transport și constituie obiectul exclusiv al proprietății publice. Drumul expres Brăila-Galați se desprinde din nord-vestul municipiului Brăila, din intersecția DN 2B cu Centura de Ocolire Vest Brăila și are un traseu spre nord paralel cu DN 22B la o distanță de circa 3 km, utilizând culoarul adiacent legăturii de transport ușor de suprafață aflat în perspectiva realizării de către autoritățile locale. Traseul se va înscrie în lunca Dunării, va traversa zone neamenajate (cu izlazuri sau culturi agricole), canale de irigații, precum și râul Siret și va face joncțiunea cu DN 2B la est de localitatea Movileni. Pe direcția sud-nord, DN 21, legătură între Autostrada A2 și Brăila, precum și Centura Ocolitoare Vest Brăila, se vor largi la profil de drum expres sau drum cu 4 benzi de circulație. Pe direcția est-vest, pe partea de nord a municipiului Brăila, odată cu apariția podului peste Dunăre, apare necesitatea lărgirii la profil de drum expres sau drum cu 4 benzi de circulație, atât DN 22 (Tulcea-Măcin-Varianta Ocolitoare Vest Braila) cât și DN 23 spre Râmnicu Sărat. Drumul expres Brăila - Galați va funcționa ca un tronson care să permită legătură între axele de circulație mai sus menționate și municipiul Galați. De asemenea, Drumul expres Brăila - Galați a fost proiectat astfel încât să lase perspectiva dezvoltării spre nord a traseului sau legăturii cu DN 2B spre Reni (punct de frontieră cu Ucraina), pe partea de vest a municipiului Galați și a Combinatului Siderurgic. În stabilirea traseului optim al Drumului expres Brăila-Galați a fost luată în calcul și perspectiva dezvoltării zonei aflate între municipiile Brăila și Galați și DN 2B și 22B, zona pentru care Consiliul Județean Brăila a realizat un Studiu de Urbanism în anul 2007. În acest studiu există un culoar aferent unei legături de transport (electric) ușor de suprafață care să facă legătura între municipiile Brăila și Galați, culoar utilizat și pentru realizarea Drumului expres Brăila – Galați. Conform recensământului de trafic din anul 2005, volumul de trafic de pe DN 2B între Brăila și Galați, este peste media
---------------------------------	---

	națională, capacitatea de circulație a actualului drum cu două benzi fiind deja depășită. Prin realizarea proiectului se va crea o nouă legătură rutieră care va facilita traficul între municipiile Brăila și Galați, precum și traficul de tranzit, asigurând creșterea vitezei de circulație, a capacității de trafic, o îmbunătățire a siguranței și a confortului în trafic. Odată cu construcția podului suspendat peste Dunăre de la nord de Brăila și dezvoltarea rețelei rutiere rapide în zonă, Drumul expres Brăila - Galați va funcționa ca un tronson care să permită legătură între axele de circulație pe direcțiile sud-nord, est-vest și municipiul Galați. Lungimea drumului expres este de 12,24 km. Prin Hotărârea Guvernului nr. 1145/2008 au fost aprobați indicatorii tehnico - economici ai acestui obiectiv și până în prezent nu s-a semnalat necesitatea actualizării acestora.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Schimbări preconizate	Pentru prezentul proiect de hotărâre a Guvernului este necesară aprobarea sumei de 5.200 mii lei necesară efectuării plății despăgubirilor imobilelor proprietate privată care urmează a fi supuse procedurii de expropriere, pentru un număr de 159 imobile, în suprafață totală de 347.499 mp, în conformitate cu anexa nr. 2 la prezentul proiect de act normativ. Procedurile de expropriere aplicabile sunt cele prevăzute de Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, precum și de Hotărârea Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a acesteia, pentru acele imobile proprietate privată care constituie coridorul de expropriere aferent proiectului. În conformitate cu art. 5 din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, expropriatorul a întocmit o documentație tehnico – economică cuprinzând coridorul de expropriere stabilit pe baza studiului de fezabilitate în varianta finală sau a documentațiilor de urbanism, după caz, și lista proprietarilor imobilelor care constituie coridorul de expropriere așa cum rezultă din evidențele unităților administrativ – teritoriale, care cuprinde și sumele individuale aferente despăgubirilor estimate de către expropriator pe baza unui raport de evaluare întocmit, având în vedere expertizele întocmite și actualizate de camerele notarilor publici. Suma de 5.200 mii lei aferentă imobilelor prevăzute în anexa nr. 2 la prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, rezultă din raportul de evaluare întocmit în luna septembrie 2020 de către expertul autorizat ANEVAR, domnul Dumitru George, având legitimația nr. 12386, valabilă pe anul 2020, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a acesteia.

	Astfel, în conformitate cu dispozițiile legale în materie de expropriere, raportul de evaluare se întocmește avându-se în vedere expertizele întocmite și actualizate de camerele notarilor publici, potrivit art. 111 alin. (5) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 8 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „expertul evaluator [...] este obligat să se raporteze la expertizele întocmite și actualizate de camerele notarilor publici, potrivit art. 111 alin. (5) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare.” Prin prezentul proiect de act normativ se propune: 1) aprobarea amplasamentului lucrării de utilitate publică de interes național „Drum expres Brăila – Galați”, prevăzut în anexa nr. 1, la prezenta hotărâre, conform variantei finale a studiului de fezabilitate; 2) aprobarea declanșării procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată, care fac parte din coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Drum expres Brăila – Galați”, a listei cuprinzând imobilele proprietate privată supuse exproprierii, a proprietarilor și a altor titulari de drepturi reale ai căror imobile sunt afectate de coridorul de expropriere, situate pe raza municipiului Brăila și localitatea Vădeni din județul Brăila, respectiv pe raza teritorială a municipiului Galați, din județul Galați, așa cum rezultă din evidențele unităților administrativ-teritoriale, precum și sumele individuale estimate de către expropriator aferente despăgubirilor în cuantum total de 5.200 mii lei pentru un număr de 159 de imobile, în suprafață totală de 347.499 mp, prevăzute în anexa nr. 2 la prezenta hotărâre.
3. Alte informații	Documentația tehnico-economică privind coridorul de expropriere al lucrării a fost avizată de către Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Brăila și de către Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Galați. Lista proprietarilor imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere, a fost compusă în baza evidențelor unității administrativ - teritoriale a municipiului Brăila și localitatea Vădeni, din județul Brăila, respectiv municipiului Galați, din județul Galați și confirmate de către acestea cu ștampilă și semnătură. Pentru imobilele care au fost identificate ca fiind în proprietate privată a unităților administrativ – teritoriale, se vor aplica dispozițiile art. 3 din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: <i>”Potrivit prevederilor prezentei legi pot fi expropriate bunurile imobile proprietate a persoanelor fizice sau persoanelor juridice, cu sau fără scop lucrativ, și a oricăror alte entități, precum și cele aflate în proprietatea privată a comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, pe care se realizează lucrările de utilitate publică de interes național, județean și local.”</i>

	Pentru imobilele care fac obiectul prezentului proiect de act normativ și care au categoria de folosință „pădure” și „pășune” se vor respecta prevederile Legii nr. 46/2008 privind Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare, iar pentru imobilele care au categorie de folosință „arabil”, scoaterea din circuitul agricol se va realiza cu respectarea art.11 alin. (6⁶) din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu avizul emis de Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare. În situația în care în cadrul coridorului de expropriere, cu ocazia întocmirii documentațiilor cadastrale de dezmembrare a imobilelor afectate, vor fi identificate imobile ce ar putea constitui monumente istorice/zone de protecție, se vor respecta prevederile Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată. În măsura în care unele dintre construcții au destinația de locuință se va proceda potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (2) din Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, republicată, și ale Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare. Precizăm faptul că, o parte din imobilele proprietate privată ce fac obiectul prezentului proiect de act normativ nu au fost înscrise de către proprietari în cartea funciară conform Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
--	--

Secțiunea 3.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Realizarea drumului expres va conduce la crearea unei căi de comunicație moderne, va avea implicații în dezvoltarea economică a zonei, în atragerea forței de muncă locale, a fluidizării traficului, a devierii traficului greu și de tranzit din interiorul municipiului, creșterii siguranței utilizatorilor, micșorarea timpilor de parcurs, scăderea poluării la toate nivelele în zonele tranzitate în prezent. În faza de proiectare și execuție se estimează ocuparea a 160 locuri de muncă.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Finalizarea acestui obiectiv duce la îmbunătățirea condițiilor de transport rutier și implicit a mediului de afaceri.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Construcția acestei lucrări prezintă avantaje tehnice, economice și sociale, având un impact pozitiv asupra așezărilor umane și a altor obiective colaterale.
4. Impactul asupra mediului	Acest proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru
anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit; b) bugetele locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; b) bugetele locale: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat; b) bugetele locale.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Sumele individuale estimate de expropriator, aferente despăgubirilor pentru imobilele proprietate privată, care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Drum expres Brăila – Galați”, aflate pe raza municipiului					

	Brăila și localitatea Vădeni, din județul Brăila, respectiv pe raza municipiului Galați, din județul Galați, sunt în cuantum de 5.200 mii lei și sunt alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, în conformitate cu Legea bugetului de stat pe anul 2020, nr. 5/2020, la capitolul 84.01 ”Transporturi“, subcapitolul 03 ”Transport Rutier“, titlu 58 “Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020”, articolul 58.01 - “Programe din Fondul European de Dezvoltare Regională - FEDR”.
--	--

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	După finalizarea procedurilor de expropriere este necesară elaborarea unui proiect de act normativ pentru înscrierea imobilelor obiect al exproprierii în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederilor comunitare	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.

activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind declanșarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată care constituie coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național „Drum expres Brăila - Galați”, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII
ȘI COMUNICAȚIILOR**

LUCIAN NICOLAE BODE

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

VASILE - FLORIN CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU