

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local

Secțiunea 2.

Motivele emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	Începând din luna ianuarie 2007, România beneficiază prin intermediul Instrumentelor Structurale de sprijin financiar nerambursabil pentru susținerea dezvoltării sale și participarea la Politica de Coeziune a Uniunii Europene. Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere este unul dintre principalii beneficiari ai proiectelor finanțate în cadrul Programul Operațional Sectorial Transport, o mare parte a fondurilor comunitare nerambursabile pentru sectorul transporturi fiind destinate proiectelor de dezvoltare și modernizare a infrastructurii rutiere naționale. În contextul noii politici europene în domeniul transporturilor, ce prevede realizarea unei rețele europene integrate orientată spre dezvoltarea unei rețele centrale și a unei rețele globale (ce va susține rețeaua centrală), România va trebui să continue investițiile în infrastructura de transport. Astfel, POIM este un program de finanțare nerambursabilă care va răspunde nevoilor de dezvoltare ale României identificate în Acordul de Parteneriat 2014-2020. Strategia POIM este orientată spre obiectivele Strategiei Europa 2020, concentrându-se asupra creșterii durabile prin promovarea unor moduri de transport prietenoase cu mediul și o utilizare mai eficientă a resurselor. Având în vedere necesitatea absorbției de fonduri de la Uniunea Europeană cât și problemele întâmpinate în derularea procesului de expropriere cum ar fi: 1. Nefinalizarea punerilor în posesie; 2. Lipsa planurilor parcelare; 3. Lipsa unui cadastru general la nivel național; 4. Mai multe titluri de proprietate eliberate pentru același imobil; 5. Necunoașterea limitelor administrativ-teritoriale; 6. Titluri de proprietate care conțin erori materiale, 7. Rămânerea în circuitul civil a imobilelor afectate și identificate la nivelul Studiului de Fezabilitate varianta finală până la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I a hotărârii Guvernului de declanșare a procedurii de expropriere și emiterea Deciziei de expropriere poate conduce la identificarea în faza de întocmire a documentațiilor cadastrale a parcelelor ce compun coridorul de expropriere a unui alt proprietar față de cel cunoscut la nivelul inițierii proiectului de hotărâre a Guvernului de expropriere, la o altă suprafață afectată sau la schimbarea categoriei de folosință etc., probleme care generează întârzieri în finalizarea procesului de expropriere, este necesar a se modifica anumite dispoziții legale aplicabile în materia procedurii de expropriere. În prezent, procedurile legale de expropriere pentru cauză de utilitate publică au la bază reglementările juridice prevăzute de Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, precum și normele metodologice de aplicare a Legii nr. 255/2010, aprobate prin hotărârea Guvernului nr. 53/2011, iar parcurgerea acestor proceduri, etapă cu etapă, au ca finalitate obținerea terenurilor pentru construirea și modernizarea infrastructurilor de transport. De asemenea, procedura de expropriere pentru cauză de utilitate publică, reglementată de dispozițiile legale în vigoare, <u>nu răspunde întotdeauna urgenței care caracterizează realizarea obiectivelor de interes național,</u>
--------------------------------	--

județean și local, precum și a obiectivelor de importanță strategică și securitate națională.

Astfel, pentru a fi atins în mod real și în timp util scopul prevăzut la art. 5 din STATUTUL Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A din 18 septembrie 2003: "Scopul C.N.A.I.R. îl constituie gestionarea, dezvoltarea, administrarea și exploatarea pe principii comerciale a elementelor infrastructurii rutiere de autostrăzi și drumuri naționale, pentru desfășurarea traficului rutier în condiții de siguranță a circulației, de fluentă și continuitate.", **considerăm că se prezintă drept oportună reducerea anumitor termene care să conducă la emiterea cu celeritate a Deciziei de expropriere și, implicit, a transferului dreptului de proprietate/predării amplasamentului către Antreprenorii diverselor obiective de investiții. În acest sens, prin prezentul proiect de act normativ se urmărește modificarea alineatului (1) al articolului 9 din Legea nr. 255/2010, astfel încât expropriatorul să aibă obligația de a emite Decizia de expropriere în termen de 5 zile de la data notificării prevăzute la alineatului (1) al articolului 8 din legea antemenționată.**

Este imperios necesar ca termenul pentru emiterea deciziei de expropriere să fie strâns legat de notificarea expropriaților, având în vedere faptul că decizia de expropriere constituie actul prin care operează transferul dreptului de proprietate a imobilelor aparținând proprietarilor privați la Statul Român. Considerăm că termenele prevăzute la art. 8 alin (2), (2¹) și (2²) nu au legătură cu transferul dreptului de proprietate și implicit cu momentul emiterii Deciziei de expropriere. Aceste termene se refera la doua momente diferite:

- unul de depunere a documentelor de proprietate, însă fără a se face dovada ca aceștia sunt titulari ai dreptului de proprietate. Dovada de titular al dreptului de proprietate sau a altui drept real se face în fața comisiei de analiză a dreptului de proprietate sau a altui drept real și nu prin depunerea la sediul expropriatorului a unor copii după documentele de proprietate;
- al doilea termen este un termen minim de eliberare a imobilului în cazul în care pe acesta se află culturi sau alte edificii. Acest termen nu are prevăzut și o perioadă maximă, ci doar una minimă de care expropriatorul trebuie să țină seama la predarea bunului imobil. Termenul maxim poate să dureze, în funcție de destinația edificiului care se regăsește pe acest teren.

De asemenea, prin art. 28 alin. (5) din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, se statuează faptul că "prin excepție de la prevederile alin. (3), în cazul terenurilor forestiere proprietate publică a statului necesare realizării obiectivelor de interes național, regional, județean, interjudețean și local, transferul dreptului de administrare se face prin efectul prezentei legi, iar predarea-primirea se face obligatoriu fără alte formalități în termen de 10 zile de la încheierea procesului-verbal de recepție finală." Termenul de proces – verbal de recepție finală prevăzut în această dispoziție creează premisele unei ambiguități referitoare la tipurile de lucrări asupra cărora se realizează recepția finală. Astfel, pentru armonizarea tuturor prevederilor având ca obiect scoaterea din circuitul forestier, este necesar a se amenda dispoziția legală menționată în art. 28 alin. (5), în sensul în care termenul de 10 zile să curgă de la data eliberarea amplasamentului și valorificarea masei lemnoase, operațiuni desfășurate de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, prin unitățile de specialitate din subordinea acestui minister, respectiv ocoalele silvice. Totodată, se impune și introducerea unui noi dispoziții care să statueze faptul că procedurile care vor fi întreprinse pentru eliberarea amplasamentului și valorificarea masei lemnoase, astfel cum se propune a fi modificat alin. (5) a art. 28, prin proiectul de act normativ, să fie aplicabile și pentru terenurile forestiere proprietate privată care au făcut

obiectul exproprierii potrivit art. 5 alin. (1) din lege. Totodată, în ceea ce privește imobilele proprietate privată care au categoria de folosință păduri și care au fost expropriate, este necesar a se introduce o dispoziție, potrivit căreia valoarea masei lemnoase rezultată după valorificare, diminuată cu cheltuielile de exploatare a masei lemnoase și valorificare a acesteia se transmit expropriatorului care o virează la bugetul de stat, cu excepția situației în care la stabilirea despăgubirilor acordate proprietarului nu a fost avută în vedere masa lemnoasă existent pe terenurile forestiere expropriate, caz în care aceasta revine proprietarului terenului.

De asemenea, prin proiectul de act normativ se propune completarea art. 11 din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, cu două noi alineate, respectiv:

- alin. (4¹), conform căruia tabelele cuprinzând județul, localitate, numărul cadastral, tarla, parcelă, suprafața în metri pătrați și numele/denumirea proprietarului, în conformitate cu datele puse la dispoziție de către unitățile administrativ – teritoriale, respectiv statul român sau unitatea administrativ – teritorială și/sau numele persoanei care administrează, vor fi aduse la cunoștința publică în condițiile prevăzute la alin. (4) din lege, respectiv la sediul consiliului local al fiecărei unități administrativ-teritoriale pe raza căreia se află imobilele expropriate și pe pagina proprie de internet a expropriatorilor, cu 10 zile înainte de data începerii activității comisiei prevăzute la art. 18 din lege.”

- alin. (4²), conform căruia, pentru imobilele reprezentând terenurile forestiere, tabelele prevăzute la alin. (4¹) vor cuprinde și ocolul silvic, unitatea de producție, unitatea amenajistică, conform informațiilor și/sau documentației cadastrale, puse la dispoziție de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, prin subunitățile din subordine.”

Din motive tehnice privind realizarea Proiectului Tehnic sau a Detaliilor de execuție, este posibil ca anumite suprafețe de teren să nu își mai dovedească utilitatea publică în vederea realizării obiectivelor de investiții de interes național, astfel că se impune completarea art. 11 din Legea nr. 255/2010 cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, Legea nr. 233/2018 a modificat art. 11 din Legea nr. 255/2010, prin introducerea alin. (6³), care prevede următoarele:

”(6³) Procedura de modificare, prin hotărâre a Guvernului/consiliului județean/consiliului local, a listei proprietarilor, așa cum rezultă din evidențele Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară sau ale unităților administrativ-teritoriale, prevăzută la art. 5, și, implicit, modificarea hotărârii de expropriere, în sensul excluderii imobilelor ce urmează a se restitui, va fi demarată de către expropriator în termen de 60 de zile de la data la care a intervenit revizuirea studiului de fezabilitate, modificarea sau definitivarea proiectului de execuție ori a detaliilor de execuție.”

Această normă a fost modificată prin Legea nr. 144/2019, după cum urmează:

”(6³) Procedura de modificare, prin hotărâre a Guvernului/consiliului județean/consiliului local, a listei proprietarilor, așa cum rezultă din evidențele Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară sau ale unităților administrativ-teritoriale, prevăzută la art. 5, și, implicit, modificarea hotărârii de expropriere, în sensul excluderii imobilelor ce urmează a se restitui, va fi demarată de către expropriator în termen de 60 de zile de la data la care a intervenit revizuirea studiului de fezabilitate, modificarea sau definitivarea proiectului de execuție ori a detaliilor de execuție.”

Astfel, a fost introdusă posibilitatea modificării hotărârii de expropriere, în sensul excluderii imobilelor ce urmează a se restitui fiind însă impusă operarea modificării într-un termen de 60 de zile de la data la care a intervenit revizuirea studiului de fezabilitate, modificarea sau definitivarea proiectului de execuție ori a detaliilor de execuție.

	Din practică însă, s-a constatat ca acest termen nu poate fi respectat în toate situațiile, având în vedere următoarele: - pentru majoritatea proiectelor revizuirea studiului de fezabilitate sau modificarea/ definitivarea proiectului de execuție ori a detaliilor de execuție a survenit anterior promulgării Legii nr. 233/2018, astfel că cele 60 de zile calculate prin raportare la aceste termene erau deja împlinite la momentul promulgării modificării legislative. - întocmirea documentațiilor cadastrale reprezintă un proces de durată, care poate determina imposibilitatea respectării termenului de 60 de zile din motive obiective, străine de culpa expropriatorului, precum lipsa planurilor parcelare; În acest sens, noua formă a art. 11 alin. (6³) propusă prin proiectul de act normativ va fi următoarea: <i>”(6³) Procedura de modificare, prin hotărâre a Guvernului/consiliului județean/consiliului local, a listei proprietarilor, așa cum rezultă din evidențele Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară sau ale unităților administrativ-teritoriale, prevăzută la art. 5, implicit, modificarea hotărârii de expropriere, în sensul excluderii imobilelor ce urmează a se restitui, va fi demarată de către expropriator până la finalizarea tuturor etapelor procedurii de expropriere prevăzute de prezenta lege. Decizia de restituire se emite în termen de 5 zile lucrătoare de la emiterea hotărârii Guvernului/consiliului județean/consiliului local de modificare, cu privire la imobilele pentru care a fost emisă anterior decizia de expropriere.”</i>
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Schimbări preconizate	Prezentul proiect de act normativ vizează: - modificarea alin. (1) a art. 9, astfel încât expropriatorul să fie obligat să emită decizia de expropriere în termen de 5 zile lucrătoare de la data notificării prevăzute la alineatul (1) al articolului 8 din legea antementionată; - modificarea alin. (2) al art. 9 din Legea nr. 255/2010, astfel încât decizia de expropriere să devină titlu executoriu doar după împlinirea termenului de predare a imobilului prevăzut în notificarea transmisă potrivit art. 8 alin. (2²); - introducerea a două noi alineate, respectiv: a) alin. (4¹) la art. 11, conform căruia tabelele cuprinzând județul, localitate, numărul cadastral, tarla, parcelă, suprafața în metri pătrați și numele/denumirea proprietarului, în conformitate cu datele puse la dispoziție de către unitățile administrativ – teritoriale, respectiv statul român sau unitatea administrativ – teritorială și/sau numele persoanei care administrează vor fi aduse la cunoștința publică în condițiile prevăzute la alin. (4) din lege, respectiv la sediul consiliului local al fiecărei unități administrativ-teritoriale pe raza căreia se află imobilele expropriate și pe pagina proprie de internet a expropriatorilor, cu 10 zile înainte de data începerii activității comisiei prevăzute la art. 18 din lege.” b) alin. (4²) la art. 11, conform căruia pentru imobilele reprezentând terenurile forestiere, tabelele prevăzute la alin. (4¹) vor cuprinde și ocolul silvic, unitatea de producție, unitatea amenajistică, conform informațiilor și/sau documentației cadastrale, puse la dispoziție de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, prin subunitățile din subordine.” - modificarea alineatului (6³) al art. 11 din Legea 255/2010 în sensul că excluderea imobilelor ce urmează a se restitui, să poată fi demarată de către expropriator până la finalizarea tuturor etapelor procedurii de expropriere prevăzute de prezenta lege, pentru a permite rectificarea Hotărârilor Guvernului de expropriere în toate situațiile întâlnite în practică, în cadrul procedurii

	exproprierii; - modificarea alin. (5) al art. 28, astfel încât, prin excepție de la prevederile alin. (3), în cazul terenurilor forestiere proprietate publică a statului necesare realizării obiectivelor de interes național, regional, județean, interjudețean și local, transferul dreptului de administrare se face prin efectul prezentei legi, iar predarea-primirea se face obligatoriu, fără alte formalități, în termen de 10 zile de la eliberarea amplasamentului de masa lemnoasă. Valorificarea masei lemnoase se face de către ocoalele silvice, pentru terenurile forestiere. - completarea art. 28 cu un nou alineat, respectiv alin. (6), potrivit căruia procedurile pentru eliberarea amplasamentului și valorificarea masei lemnoase prevăzute la alin. (5) se aplică în mod corespunzător și pentru terenurile forestiere proprietate privată care au făcut obiectul exproprierii potrivit art. 5 alin. (1) din lege. Valoarea masei lemnoase rezultată după valorificare, diminuată cu cheltuielile de exploatare a masei lemnoase și valorificare a acesteia se transmit expropriatorului care o virează la bugetul de stat, cu excepția situației în care la stabilirea despăgubirilor acordate proprietarului nu a fost avută în vedere masa lemnoasă existent pe terenurile forestiere expropriate, caz în care aceasta revine proprietarului terenului.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 3.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Impactul asupra mediului	
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,	-	-	-	-	-	-

plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ modifică Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărârile al Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost supus consultării către Agenția Națională pentru Resurse Minerale.
---	---

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost supus consultării de către structurile asociative ale administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Menționăm că a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu produce impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR
LUCIAN NICOLAE BODE**

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL LUCRĂRIILOR PUBLICE,
DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI**

ION ȘTEFAN

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

COSTEL ALEXE

**MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI
MEDIULUI DE AFACERI**

VIRGIL – DANIEL POPESCU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

NELU TĂTARU

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

IONEL NICOLAE CIUCĂ

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

IOAN MARCEL BOLOȘ

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

VASILE – FLORIN CÎȚU

**SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI
ANTONEL TĂNASE**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU