

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p><b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b></p>	<p>Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2010 privind executarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României și executarea serviciilor de digitizare și actualizare a Sistemului de identificare a parcelelor agricole pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale</p>
<p><b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b></p>	
<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p>În conformitate cu prevederile <i>Regulamentului (UE) nr.1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr.73/2009 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, ale Regulamentului (UE) nr.1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.352/78, (CE) nr.165/94, (CE) nr.2799/98, (CE) nr.814/2000, (CE) nr.1290/2005 și (CE) nr.485/2008 ale Consiliului, cu modificările ulterioare, ale Regulamentului (UE) al Parlamentului European și al Consiliului nr.1305/2013 din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1698/2005 al Consiliului, ale Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr.641/2014 al Comisiei Europene din 16 iunie 2014 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr.1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune, ale Regulamentului delegat (UE) nr.640/2014 al Comisiei Europene din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr.1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control și condițiile pentru refuzarea sau retragerea plăților și pentru sancțiunile administrative aplicabile în cazul plăților directe, al sprijinului pentru dezvoltare rurală și al ecocondiționalității, precum și ale Regulamentului delegat (UE) nr.807/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului</i></p>



(UE) nr.1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de introducere a unor dispoziții tranzitorii, este necesară actualizarea Sistemului de Identificare a Parcelor Agricole, denumit în continuare LPIS, pe baza imaginilor ortofotoplanurilor color.

În conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2010 privind executarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României și executarea serviciilor de digitizare și actualizare a Sistemului de identificare a parcelelor agricole pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale*, aprobată cu modificări prin Legea nr.136/2010, cu modificările și completările ulterioare, începând cu anul 2010 și până în prezent, ortofotoplanurile au fost realizate de către Ministerul Apărării Naționale, prin prelucrarea imaginilor aeriene preluate cu un sistem fotogrammetric digital achiziționat în anul 2010, pentru care firma producătoare a asigurat mentenanță și suport tehnic pe întreaga perioadă de exploatare.

În februarie 2019, firma producătoare a notificat Ministerul Apărării Naționale că mai poate asigura mentenanță pentru sistemul mai sus menționat până la sfârșitul anului 2019, deoarece acest sistem, vârf de gamă în anul 2010, nu se mai produce. Începând cu anul 2020, sistemul fotogrammetric digital deținut de către Ministerul Apărării Naționale nu va mai putea fi utilizat în condiții predictive, fapt ce poate conduce la blocarea totală a fluxului de obținere a ortofotoplanurilor și ulterior, la imposibilitatea actualizării LPIS.

În vederea asigurării fluxului optim de prelucrare a imaginilor aerofotogrammetrice Ministerul Apărării Naționale dispune de personal de specialitate și echipamente necesare pentru determinarea la teren a punctelor de reperaj fotogrammetric, puncte care sunt distribuite uniform pe toată suprafața teritoriului național.

Totodată, este necesară asigurarea unui flux continuu de executare a serviciilor de aerofotogrammetrie și obținere a datelor brute în vederea realizării de ortofotoplanuri noi pentru teritoriul României, în scopul asigurării actualizării LPIS la un interval de maxim 3 ani, pentru punerea în aplicare a cerințelor legislației Uniunii Europene.

Având în vedere experiența personalului Ministerului Apărării Naționale implicat în activitatea de digitizare, suprafața ce poate fi realizată poate crește până la cel mult 25.000 km<sup>2</sup> pe an, în funcție de necesități.

În contextul noii politici agricole de după anul 2020, LPIS va juca un rol foarte important datorită noii abordări care va fi implementată pentru alocarea fondurilor europene în agricultură. Noua abordare va avea în vedere utilizarea de tehnologii noi de control, respectiv monitorizarea suprafețelor



	<p>agricole pe baza imaginilor satelitare de precizie redusă, urmând ca eventualele plăți necuvenite să fie constatate pe baza utilizării LPIS și a imaginilor aeriene/satelitare de rezoluție ridicată. Pentru ca acest proces să poată fi pus în aplicare LPIS trebuie actualizat cel mai târziu o dată la trei ani, pentru a se putea inițializa recuperarea eventualelor plăți necuvenite.</p> <p>Față de cele de mai sus, se impune modificarea de urgență a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.136/2010, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Urgența adoptării prezentului proiect de act normativ este dată de următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- misiunile de audit ale Comisiei Europene au emis recomandări referitoare la calitatea LPIS și condițiile specifice din România privind necesitatea înlocuirii ortofotoplanurilor la intervale de timp de 3 ani, în ultima perioadă constatându-se schimbări fizico–geografice, respectiv modificări semnificative de peisaj, de infrastructură, înaintarea vegetației forestiere, efectele inundațiilor și altele asemenea;</li> <li>- eliminarea riscului excluderii, parțiale sau totale, de la finanțarea europeană a cheltuielilor alocate României privind măsurile de sprijin, pentru neconformitățile constatate privind actualizarea și întreținerea LPIS;</li> <li>- sumele necesare aplicării măsurilor prevăzute în prezentul proiect de act normativ trebuie cuprinse în bugetul pe anul 2021 al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru efectuarea plății în avans către Ministerul Apărării Naționale, având în vedere faptul că în anul 2021 activitățile de achiziție și instalare a noului sistem de aerofotografiere precum și pregătirea personalului pentru operarea acestuia, se suprapun cu activitatea planificată de realizare a ortofotoplanurilor.</li> </ul> <p>Consecințele neadoptării prezentului proiect de ordonanță de urgență sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- aplicarea de penalități României, de peste 10 % din pachetul financiar alocat țării noastre de peste 2.000.000.000 euro, ca urmare a neactualizării LPIS în conformitate cu regulamentele mai sus menționate;</li> <li>- excluderea, parțială sau totală, a României de la finanțarea din Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA) și din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR). Ambele consecințe conduc, implicit, la pierderea finanțării europene și alocarea fondurilor necesare pentru plata fermierilor români din bugetul național.</li> </ul> <p>Având în vedere cele de mai sus, apreciem că prezentul proiect trebuie promovat sub forma unei ordonanțe de urgență și nu a unei legi.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect se preconizează :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- asigurarea continuității aerofotografierii pentru următorii 10 ani pentru punerea în aplicare a cerințelor legislației Uniunii Europene ce reglementează alocarea fondurilor europene în</li> </ul>



	<p>agricultură;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- creșterea calității imaginilor utilizate în LPIS;</li> <li>- creșterea calității LPIS și punerea la dispoziția fermierilor de date actualizate, cât mai apropiate de anul în care aceștia își depun cererile unice de plată;</li> <li>- eliminarea riscului excluderii, parțiale sau totale, de la finanțarea europeană a cheltuielilor alocate României privind măsurile de sprijin, pentru neconformitățile constatate privind actualizarea și întreținerea LPIS;</li> <li>- realizarea unei suprafețe mai mari în procesul de digitizare de către structura responsabilă din cadrul Ministerului Apărării Naționale;</li> <li>- optimizarea activității Ministerului Apărării Naționale prin eliminarea obligației de a încheia anual peste 3000 de protocoale cu autoritățile publice locale. Ortofotoplanurile actualizate se pun, în continuare, la dispoziția autorităților publice locale, gratuit, în mod unitar, prin consiliile județene, în scopul realizării serviciilor publice de interes județean sau pentru inițierea și derularea diverselor programe de dezvoltare zonală care cuprind mai multe unități administrativ-teritoriale din județ.</li> </ul>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 3-a</b>  <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Prin neactualizarea LPIS, România nu va mai beneficia de plățile directe în integralitatea lor, ținând cont de faptul că se vor aplica penalități, de peste 10 % din pachetul financiar alocat țării noastre de peste 2.000.000.000 euro, mergând până la excluderea, parțială sau totală, de la finanțarea europeană în funcție de neconformitățile constatate de către reprezentanții Comisiei Europene.
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Nu este cazul.
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Nu este cazul.
<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul.



**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

*Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.*

							- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 4 ani	
		3	4	5	6		
1	2	3	4	5	6	7	
	2021	2022	2023	2024	2025		
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>							
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>							
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>							
<b>7. Alte informații</b>	Măsurile adoptate prin proiectul de act normativ nu au impact financiar asupra bugetului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și nici asupra bugetului general consolidat. Precizăm că prezentului proiect de lege nu îi sunt aplicabile prevederile art.15 din <i>Legea nr.500/2002 privind</i>						



	<p><i>finanțele publice</i>, cu modificările și completările ulterioare. Aprobarea acestui proiect constituie în fapt autorizarea legală prevăzută în art.14 din actul normativ mai sus menționat, ce permite cuprinderea sumelor necesare în bugetul pentru anul 2021.</p>
<p><b>Secțiunea a 5-a</b>  <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Ca urmare a intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ se modifică și se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2010 privind executarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României și executarea serviciilor de digitizare și actualizare a Sistemului de identificare a parcelelor agricole pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.199 din 30 martie 2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.136/2010, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat în conformitate cu următoarele reglementări europene:</p> <p>- Regulamentul (UE) nr.1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr.73/2009 al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L 347 din 20</p>



decembrie 2013, cu modificările și completările ulterioare;

- Regulamentul (UE) nr.1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.352/78, (CE) nr. 165/94, (CE) nr. 2799/98, (CE) nr. 814/2000, (CE) nr. 1290/2005 și (CE) nr.485/2008 ale Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L347 din 20 decembrie 2013, cu modificările ulterioare;

- Regulamentul (UE) al Parlamentului European și al Consiliului nr.1305/2013 din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1698/2005 al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L347 din 20 decembrie 2013, cu modificările ulterioare;

- Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr.641/2014 al Comisiei Europene din 16 iunie 2014 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr.1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 181 din 20 iunie 2014;

- Regulamentul delegat (UE) nr.640/2014 al Comisiei Europene din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr.1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control și condițiile pentru refuzarea sau retragerea plăților și pentru sancțiunile administrative aplicabile în cazul plăților directe, al sprijinului pentru dezvoltare rurală și al ecocondiționalității, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 181 din 20 iunie 2014;

- Regulamentul delegat (UE) nr.807/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr.1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de introducere a unor dispoziții tranzitorii, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L 227 din 31 iulie 2014, cu modificările ulterioare.



3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 6-a</b>  <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.



<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate prevederile art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională, republicată.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b>  <b>Măsuri de implementare</b></p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale –înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>



Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de *Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2010 privind executarea serviciilor de aerofotogrammetrie și de realizare a ortofotoplanurilor pe teritoriul României și executarea serviciilor de digitizare și actualizare a Sistemului de identificare a parcelelor agricole pentru Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale*, pe care îl supunem spre analiză și aprobare.

**MINISTRUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

*Nechita-Adrian OROS*  
  


**MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

*Ionel Nicolae CIUCA*  
  


**Avizăm favorabil:**

**MINISTRUL LUCRĂRIILOR PUBLICE,  
DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**Ion ȘTEFAN**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**Vasile-Florin CÎȚU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian Cătălin PREDOIU**

ANEXA nr. SG 582 / 08-09-2020

ANEXĂ  
la SG 582 din 08-09-2020

