

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE

privind aprobarea normelor metodologice pentru stabilirea condițiilor minime ale spațiilor de cazare, a standardelor de cost și a listei spațiilor destinate pentru asigurarea carantinei persoanelor puse la dispoziție de către autoritățile administrației publice centrale și locale necesare pentru aplicarea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, conform prevederilor Legii nr. 136 / 2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1. Descrierea situației actuale

Legea Nr. 136 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic a fost aprobată de Parlamentul României în 18 iulie 2020.

Având în vedere impactul negativ asupra stării de sănătate a populației generale care poate fi generat de agenții patogeni, prin lege au fost definite și reglementate unele măsuri necesare în domeniul sănătății publice cu caracter temporar, în situații de risc epidemiologic și biologic, pentru prevenirea introducerii și limitarea răspândirii bolilor infectocontagioase pe teritoriul României.

Măsurile prevăzute de lege se dispun și se aplică în situațiile de risc iminent asupra sanatații publice, exclusiv pentru apărarea sănătății publice, cu respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor și a ordinii publice. Toate măsurile dispuse în baza prezentei legi vor fi proporționale cu situația care le-a determinat, limitate în timp la aceasta și aplicate în mod nediscriminatoriu.

Astfel, în conformitate cu prevederile legii carantina persoanelor reprezintă o măsură de prevenire a răspândirii bolilor infectocontagioase, constând în separarea fizică a persoanelor suspecte de a fi infectate sau purtătoare ale unui agent înalt patogen de alte persoane, în spații special desemnate de către autorități, la domiciliu sau la locația declarată de către persoana carantinată, stabilită prin decizie individuală motivată a direcției de sănătate publică, care va conține mențiuni cu privire la data și emitentul actului, numele și datele de identificare ale persoanei carantinate, durata măsurii și calea de atac prevăzută de lege.

În conformitate cu prevederile art 5 din lege, Autoritățile administrației publice centrale și locale pot pune la dispoziție spații special desemnate sau locații alternative atașate unităților sanitare pentru persoanele aflate în carantină sau în izolare, după caz. Autoritățile administrației publice centrale și locale care nu dețin în proprietate sau în administrare spații, pot încheia contracte de închiriere a unor imobile cu această destinație.

	<p>Carantina în spații special desemnate de către autoritățile competente se realizează în următoarele situații:</p> <p>a) în situația în care persoanele pentru care se instituie măsura de carantină declară pe propria răspundere că nu își pot asigura condițiile de separare fizică la domiciliu sau la locația declarată de acestea;</p> <p>b) în situația nerespectării măsurii de carantină la domiciliu sau la locația declarată, pe durata acesteia, deși a consimțit-o la data instituirii.</p> <p>Cheltuielile ocazionate de carantina în spațiile special desemnate pentru situațiile prevăzute la alin. (3) lit. a) se suportă din bugetul Ministerului Sănătății, aprobat cu această destinație, în conformitate cu prevederile art. 5 alin(4) din legea 136/2020.</p> <p>În cazul în care există persoane care nu respectă măsura de carantină la domiciliu sau la locația declarată, acestea au obligația de a suporta cheltuielile carantinării în spațiul special desemnat de autorități. Cheltuielile ocazionate cu carantinarea acestora se suportă de către Ministerul Sănătății din bugetul aprobat cu această destinație și se recuperează de la persoanele în cauză.</p> <p>Totodată, prin derogare de la prevederile art. 297 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, bunurile aflate în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Tineretului și Sportului prin direcțiile județene pentru sport și tineret pot fi utilizate pentru carantinarea persoanelor în condițiile prevăzute de prezenta lege. Cheltuielile efectuate pentru carantinare se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Tineretului și Sportului. Ministerul Finanțelor Publice va suplimenta în mod corespunzător bugetul Ministerului Tineretului și Sportului cu sumele aferente cheltuielilor efectuate cu carantinarea persoanelor.</p>
<p>2.2. Schimbări preconizate</p>	<p>Astfel, pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 5 alin (6) și alin (7) și art. 7 alin. (4) din Legea nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, a fost elaborată prezenta hotărâre de guvern prin care:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Se aprobă normele metodologice pentru stabilirea condițiilor minime ale spațiilor de cazare special desemnate pentru persoanele aflate în carantină sau în izolare, puse la dispoziție de autoritățile administrației publice centrale și locale. 2. Se aprobă normele metodologice pentru stabilirea standardelor de cost în vederea stabilirii cheltuielilor aferente carantinei pentru fiecare persoană. 3. Se stabilește lista spațiilor destinate pentru asigurarea carantinei persoanelor, puse la dispoziție de către autoritățile administrației publice centrale și locale. Spațiile menționate în Anexa nr. 3 a prezentei hotărâri au fost propuse de către Direcțiile de Sănătate Publică județene în urma consultărilor cu autoritățile administrației publice locale, spații care au fost utilizate în acest scop și pentru persoanele pentru care s-a dispus măsura de carantină în anul 2020 în contextul generat de pandemia de COVID 19.

4. Se aprobă lista bunurilor aflate în domeniul public al statului și aflate în administrarea Ministerului Tineretului și Sportului prin direcțiile județene pentru sport și tineret, care pot fi utilizate pentru carantinarea persoanelor, Finanțarea cheltuielilor ocazionale de carantină sau izolare în spațiile special desemnate, este asigurată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății.

Ministerul Sănătății a făcut o analiză în vederea stabilirii cheltuielilor aferente pentru carantină, prevăzute prin art. 32 alin. (2) lit. c) din Regulamentul sanitar internațional (2005)

În baza analizei realizată de reprezentanții Ministerului Sănătății s-a stabilit un cost de 300 lei/persoană /zi de carantinare constituit după cum urmează:

- 230 ron/zi/pers care reprezintă cheltuielile cu cazarea, și care includ serviciile de curățenie, serviciile de spălătorie, produse de igienă personală, așternuturi, prosoape, protecția bagajelor persoanelor și a altor efecte personale ale acestora. Acest tarif a fost preluat din HG 714/2018 - privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării în interesul serviciului cf. Art. 1 alin (2) din Anexa nr.1, acesta fiind un tarif pentru cazare reglementat prin lege.

- 70 ron/zi/pers cost care include următoarele cheltuieli:

- cheltuieli cu hrana – 3 mese/zi/persoana
- cheltuieli cu apa – între 2-4 l/zi/persoana

- cheltuieli cu îmbrăcăminte corespunzătoare – pijmale 2buc/pers și papuci de unică folosință 2perechi/pers, pentru toată perioada de carantinare.

Suma de 70 ron/zi/pers a rezultat în urma consultării a pieței în mediu online. În situația în care cazarea este asigurată în centre de carantină puse la dispoziție gratuit de alte instituții publice/autorități, cheltuielile pentru curățenie, spălătorie, produse de igienă personală, așternuturi, prosoape, protecția bagajelor și a altor efecte personale ale acestora vor fi de maximum 50 de ron/zi/pers, reprezentând circa 20% din valoarea cheltuielilor cu cazarea.

Cheltuielile cu translatorul și cu tratamentele necesare se vor deconta punctual, doar în caz de necesitate, pe bază de documente justificative.

În cazul tratamentelor necesare acestea se vor deconta în baza unor documente medicale: scrisoare medicală, rețeta, etc, prin care se atestă afecțiunea medicală preexistentă sau apărută pe perioada de carantină.

Pentru cheltuielile cu transportul de la punctele de trecere a frontierei la spațiile pentru carantină a persoanelor care optează pentru măsura carantinei instituționalizate, în spații special destinate puse la dispoziție de autoritățile administrației publice locale, au fost stabilite următoarele costuri :

(i)pentru transportul efectuat cu autocare/autobuze/microbuze- un tarif maxim de 5,00 lei/km + TVA. În acest tarif este inclusă și dezinfecția după fiecare cursă.

(ii) pentru transportul efectuat cu autoturisme - un tarif maxim de 3.00 lei/km + TVA. În acest tarif este inclusă și dezinfectia după fiecare cursă.

Având în vedere că pentru a preveni îmbolnăvirea familiilor personalului medico-sanitar din unitățile care acordă îngrijiri persoanelor suspecte sau infectate cu agentul infecțios care a determinat situația de risc epidemiologic sau biologic, în aceste spații poate fi cazat și personal medico-sanitar în spațiile destinate carantinei persoanelor, cheltuieli cu hrana pentru personalul medico-sanitar și personal auxiliar sanitar care interacționează cu pacienți și care optează pentru o formă de cazare în afara domiciliului după programul de lucru a fost calculat la un cost de 30 lei/zi care include 2 mese/zi acordate în spațiul special de carantina, în funcție de programul de lucru al fiecărei persoane.

Învederăm faptul că tarifele pentru transport și hrană au fost stabilite prin consultarea on-line a pieței, astfel fiind efectuat un calcul mediu ținând cont și de faptul că situația actuală impune măsuri de dezinfecție suplimentare.

Spațiile pentru carantină trebuie să îndeplinească următoarele criterii minime:

- Accesul în incintă să fie controlat;
- Să fie prevăzute cu căi de acces pietonal și pentru autovehicule;
- Să permită persoanelor cu handicap fizic locomotor;
- Asigurarea condițiilor pentru aerisirea încăperilor ;
- Asigurarea accesului la apă, hrană și produse de igienă personală; spălătorie
- Asigurarea unei suprafețe utile minim de 10 m²/camera cu grup sanitar propriu cu duș
- Asigurarea procedurilor de management adecvat al deșeurilor cf. Legislației în vigoare;
- Asigurarea unui spațiu de depozitare a bagajelor și a altor efecte personale ale persoanelor carantinate
- Acces la internet

La nivelul spațiilor pentru carantină trebuie să se asigure tratamente necesare persoanelor cu afecțiuni medicale preexistente, servicii de curățenie, lenjerie (min. 2 rânduri/ pat) și prosoape, îmbrăcăminte corespunzătoare (pijama 2 buc/pers și papuci de unică folosință 2 buc/pers), protecția bagajelor și a altor efecte personale ale acestora, mijloace de comunicare necesare, dacă este posibil într-o limbă pe care să o înțeleagă, mijloace necesare pentru comunicarea cu familia.

Persoanele aflate în carantină beneficiază de hrană și apă în cantitate suficientă (între 2-4 l/persoană), iar în cazul persoanelor aparținând unor religii și culte religioase recunoscute de statul român, cu particularități de preparare a hranei, se va asigura, în limita posibilităților, respectarea specificului impus de religia sau cultul religios.

Masa se va servi în camera și se vor utiliza tacâmuri și veselă de unică folosință.

2.3. Alte informații		
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ		
3.1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.3. Impactul social	Reglementarea va avea un impact social pozitiv prin îmbunătățirea răspunsului în situații de urgență și a calității asistenței medicale de urgență.	
3.4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.5. Alte informații		

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) -mii lei-							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	2024	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal						

	(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii							
3.	Impact financiar, plus/ minus din care: buget de stat bugetul asigurărilor sociale							
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6.	Calculul detaliat privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7.	Alte informații	Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare.						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare								
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.								
5.2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare		Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare		Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene		Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.6. Alte informații								
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ								
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate								

6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de prezentul act normativ		
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	- Direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București au elaborat în consultare cu autoritățile administrației publice locale Lista spațiilor desemnate pentru asigurarea carantinei sau izolării persoanelor, puse la dispoziție de către autoritățile administrației publice centrale și locale, care sunt prevăzute în Anexa 3 la prezenta hotărâre.	
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi		
6.6. Alte informații	Prin adresa nr.587/2020 au fost consultate ministerele și instituțiile cu rețea sanitară proprie.	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ		
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat în conformitate cu prevederile art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.	
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul	
7.3. Alte informații		
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către		

autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente		
8.2. Alte informații		

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre privind aprobarea normelor metodologice pentru stabilirea condițiilor minime ale spațiilor de cazare, a standardelor de cost și a listelor necesare pentru aplicarea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, pe care o supunem aprobării.

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
NELU TATARU**



**AVIZĂM FAVORABIL:
VICEPRIM-MINISTRU
Raluca TURCAN**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
VASILE-FLORIN CÎȚU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**

**MINISTRUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI
MARIAN IONUȚ STROE**