

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul ovin/caprin în contextual crizei economice generate de pandemia COVID 19

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

În contextul actual, răspândirea virusului COVID-19 este o urgență severă de sănătate publică pentru cetățeni și entitățile economice, este, de asemenea, un șoc major atât pentru economiile globale, cât și pentru economia națională, motive pentru care statele membre ale Uniunii Europene ar trebui să adopte măsuri de natură economică pentru a atenua aceste repercusiuni negative asupra economiei.

Prin Comunicarea Comisiei Europene privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID-19 (2020/C91I/01), publicată în Jurnalul Oficial al UE din 20.03.2020, au fost menționate principalele măsuri pe care statele membre le pot adopta în vederea susținerii activității economice.

În circumstanțele excepționale create de focarul COVID-19, sectorul de creștere a animalelor a întâmpinat dificultăți prin imposibilitatea de a comercializa produsele de origine animală obținute, înregistrând astfel pierderi economice însemnate.

În această perioadă excepțională, piața cărnii de ovine/caprine se confruntă cu mari probleme respectiv scăderea prețului la achiziție, restricții în transportul animalelor către procesare/ vânzare directă pe piață, HoReCa, scăderea exportului de animale vii,

De asemenea, din cauza restricțiilor de mișcare impuse de situația creată de COVID-19, sectorul creșterii ovinelor/caprinelor din România a suferit pierderi financiare substanțiale care au condus la diminuarea numărului de animale, precum și la perturbarea lanțurilor de aprovizionare.

Față de cele prezentate mai sus, situația sectorului de creștere a ovinelor și caprinelor se prezintă astfel:

Efectivul total de ovine a scăzut de la 16,05 milioane capete în luna aprilie 2019 la 15,5 milioane capete în luna aprilie 2020, ceea ce reprezintă o scădere cu 3,4 %;

Efectivul matcă de ovine a scăzut de la 9,31 milioane capete în aprilie 2019 la 8,79 milioane capete în luna aprilie 2020, reprezentând o scădere cu 5,57 %;

În ceea ce privește producția de carne de ovine, aceasta în luna aprilie 2019 a fost de 96,9 mii tone iar în aceeași lună a anului curent a fost de 88,9 mii tone, însemnând o scădere cu 8,3 %;

|  |  |
|--|--|
|  | <p>Efectivul total de caprine a cunoscut o ușoară creștere în aprilie 2020 față de luna aprilie 2019 (de la 2,48 mil. capete în 2019 la 2,49 mil. capete în anul 2020), cu 0,5 %, însă efectivul matcă a scăzut de la 1,37 mil. capete în anul 2019 la 1,33 mil. capete în aprilie 2020, reprezentând o scădere cu 2,4 %;</p> <p>Producția de carne de capră a scăzut de la 15,2 mii tone în luna aprilie 2019, la 11,8 mii tone în aceeași lună a anului 2020, însemnând o scădere cu 22,3 %;</p> <p>În ceea ce privește livrarea pe piață a mieilor, în luna aprilie 2020 s-au livrat pe piață 2,72 milioane capete miei, cu 10,8 % mai puțin decât în aceeași lună a anului 2019 (3,05 mil. capete);</p> <p>Exportul de carne de ovine și caprine a scăzut în luna martie 2020 cu 11,54 % față de luna martie a anului 2019, respectiv de la 7,9 mii tone în martie 2019 la 7 mii tone în aceeași lună a anului 2020;</p> <p>În ceea ce privește prețul/100 kg carcasă ovine, în luna martie a anului 2019 media la nivelul UE a fost de 530,37 euro, iar în România a fost de 238,18 euro/100 kg. carcasă. În luna martie a anului curent prețul mediu la nivelul UE a fost de 579,87 euro/100 kg carcasă, iar în România a fost de 273,05 euro/100 kg carcasă. Se poate observa că prețul mediu/100 kg. carcasă din România reprezintă aprox. 50 % din prețul mediu/100 kg. carcasă de la nivelul UE. Deși se constată o creștere a prețului mediu/100 kg carcasă la nivel național cu 14,6 % la nivelul lunii martie 2020 față de luna martie 2019, acest fapt nu compensează pierderile de venit ale crescătorilor de ovine/caprine în condițiile scăderii producției de carne de ovine și caprine cu aproximativ 30 %. La aceasta se adaugă și dificultățile în aprovizionarea pieței (restricții de transport, personal insuficient, etc.) cauzate de pandemia cu SARS COV 2 (COVID – 19).</p> <p>Ținând cont de dificultățile din sectorul creșterii animalelor și numeroasele solicitări ale reprezentanților crescătorilor de ovine și caprine este necesară susținerea activității de creștere a ovinelor/caprinelor prin măsuri economice adecvate, în vederea asigurării hranei, a materiilor prime pentru industria alimentară și menținerea locurilor de muncă.</p> <p>În lipsa acordării unor ajutoare, crescătorii din sectorul ovin/caprin sunt în imposibilitatea de a-și asigura continuarea activității, ceea ce va determina eliminarea de pe piață a unui număr semnificativ de întreprinderi mici și mijlocii și apariția unor efecte sociale deosebit de importante.</p> <p>Consecințele neadoptării acestor măsuri vor fi eliminarea de pe piață a unui număr semnificativ de crescători din sectorul ovine/caprine din România și apariția unor efecte sociale deosebit de importante,</p> <p>Întrucât statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea continuării activității economice și întrucât elementele mai sus prezentate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată</p> |
| <p><b>2. Schimbări preconizate</b></p> | <p>Scopul prezentei ordonanțe îl reprezintă instituirea unei scheme de ajutor de stat <u>pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul ovin/caprin</u> în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, schemă, având ca scop compensarea pierderilor cauzate de</p>  |

|   |   |
|---|---|
|   | <p>pandemia COVID-19.</p> <p>Ajutorul de stat se acordă pentru un efectiv cuprins între 50 și 1000 de capete de femele ovine cu vârsta de 1 an la data de 31 martie a anului 2020, și/sau pentru un efectiv cuprins între 25 și 1000 –capete de femele caprine cu vârsta de 1 an la data de 31 martie a anului 2020.</p> <p>Beneficiarii ajutorului sunt crescătorii din sectorul ovinelor și caprinelor respectiv, întreprinderile individuale și familiale, persoanele fizice autorizate, persoanele fizice, după caz, precum și persoanele juridice care desfășoară activitate de creștere a ovinelor/caprinelor.</p> <p>Prezentul proiect de ordonanță reglementează beneficiarii, criteriile de eligibilitate, documentele justificative, durata schemei și valoarea ajutorului de stat, precum și regulile procedurale pentru implementarea schemei de ajutor de stat.</p> <p>Cuantumul ajutorului este de 5 lei/cap ovină/caprină, iar plafonul maxim al schemei de ajutor de stat este de 45 milioane lei și se asigură de la bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru anul 2020.</p> |
| <b>3. Alte informații (**)</b>  | <p>Ajutorul de stat acordat în baza prezentei scheme este compatibil cu piața comună în conformitate cu Comunicarea CE - Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijin a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 (2020/C91I/01), publicată în Jurnalul Oficial al UE din 20.03.2020.</p>   |
| <b>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>                 |   |
| <b>1. Impactul macroeconomic</b>  | Mentținerea afacerilor în mediul rural.   |
| <b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b> | Nu este cazul   |
| <b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>   | Ajutorul acordat prin proiectul de act normativ va contribui la menținerea efectivelor de animale, astfel încât să se evite perturbarea pieței.   |
| <b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>                               | Nu este cazul   |
| <b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>                       | Beneficiarii sunt crescătorii de ovine și caprine, întreprinderile individuale și familiale, persoanele fizice autorizate, persoanele fizice, după caz, precum și persoanele juridice care desfășoară activitate de creștere a ovinelor.  |
| <b>3. Impactul social</b>   | Ajutorul acordat va susține continuarea activității de creștere a ovinelor și caprinelor în vederea asigurării hranei, a materiilor prime pentru industria alimentară și menținerea locurilor de muncă.   |
| <b>4. Impactul asupra mediului (***)</b>  | Nu este cazul   |

| <b>5. Alte informații</b>   |             | Nu este cazul   |   |   |   |                |
|---|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| <b>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b> |             |                 |   |   |   |                |
| - mii lei -   |             |                 |   |   |   |                |
| Indicatori  | Anul curent | Următorii 4 ani |   |   |   | Media pe 5 ani |
| 1   | 2           | 3               | 4 | 5 | 6 | 7              |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:   |             |                 |   |   |   |                |
| a) buget de stat, din acesta:   |             |                 |   |   |   |                |
| (i) impozit pe profit   |             |                 |   |   |   |                |
| (ii) impozit pe venit   |             |                 |   |   |   |                |
| b) bugete locale:   |             |                 |   |   |   |                |
| (i) impozit pe profit   |             |                 |   |   |   |                |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  |             |                 |   |   |   |                |
| (i) contribuții de asigurări  |             |                 |   |   |   |                |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:   |             |                 |   |   |   |                |
| a) buget de stat, din acesta:   |             |                 |   |   |   |                |
| (i) cheltuieli de personal  |             |                 |   |   |   |                |
| (ii) bunuri și servicii   |             |                 |   |   |   |                |
| (iii) active nefinanciare   |             |                 |   |   |   |                |
| b) bugete locale:   |             |                 |   |   |   |                |
| (i) cheltuieli de personal  |             |                 |   |   |   |                |
| (ii) bunuri și servicii   |             |                 |   |   |   |                |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  |             |                 |   |   |   |                |
| (i) cheltuieli de personal  |             |                 |   |   |   |                |
| (ii) bunuri și servicii   |             |                 |   |   |   |                |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:  |             |                 |   |   |   |                |
| a) buget de stat  |             |                 |   |   |   |                |
| b) bugete locale  |             |                 |   |   |   |                |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii  |             |                 |   |   |   |                |

|  |   |  |  |  |  |  |
|--|---|--|--|--|--|--|
| cheltuielilor bugetare   |   |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                      |   |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare |   |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informații   | Plafonul maxim al schemei de ajutor de stat este de 45.000 mii lei și se asigură de la bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru anul 2020 și este prevăzută la capitolul 83.01 ”Agricultură, Sivicultură, Piscicultură și Vânătoare”, Titlul 40 „Subvenții”, art.40.15 „Sprijinirea producătorilor agricoli”. |  |  |  |  |  |

#### Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

|   |   |
|---|---|
| <b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b><br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Nu este cazul   |
| <b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>   | Nu este cazul   |
| <b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>  | Nu este cazul   |
| <b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect   |
| <b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect   |
| <b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>   | Nu este cazul   |
| <b>6. Alte informații</b>   | Proiectul este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului. |

#### Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

|   |  |
|---|--|
| <p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b></p>  | <p>Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.</p>  |
| <p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b></p>  | <p>Nu este cazul</p>   |
| <p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p> | <p>Nu este cazul</p>   |
| <p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>  | <p>Nu este cazul</p>   |
| <p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b><br/> a) Consiliul Legislativ<br/> b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br/> c) Consiliul Economic și Social<br/> d) Consiliul Concurenței<br/> e) Curtea de Conturi</p>  | <p>Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ.</p> <p>Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art.49 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, respectiv „(2) <i>Cu excepția prevederilor art. 29 și a prevederilor referitoare la raportare și monitorizare, prevederile prezentei ordonanțe de urgență nu se aplică ajutorului de stat sau ajutoarelor de minimis pentru agricultură și piscicultură, ajutoare pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor.</i>”</p> |
| <p><b>6. Alte informații</b></p>  | <p>Nu este cazul</p>   |

|   |   |
|---|---|
| <b>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>  |   |
| <b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>   | Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicarea pe pagina web a MADR în data de        |
| <b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect   |
| <b>3. Alte informații</b>   | Nu este cazul   |
| <b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b>   |   |
| <b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>   | Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și rețeaua sa teritorială. |
| <b>2. Alte informații</b>   | Nu este cazul   |

În acest sens am elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul ovin/caprin în contextul crizei economice generate de pandemia COVID 19*, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**Nechita – Adrian OROS**

**Avizăm favorabil:**

**MINISTRUL FINANTELOR  
PUBLICE**

**Vasile-Florin CÎȚU**

**MINISTRUL AFACERILOR  
EXTERNE**

**Bogdan AURESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,**

**Marian Cătălin PREDOIU**