

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 **Titlul proiectului de act normativ**

Hotărâre a Guvernului privind modalitatea de acordare a despăgubirilor pentru pagubele și/sau daunele produse de speciile de faună de interes cinegetic cuprinse în anexele nr. 1 și 2 la Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, precum și obligațiile ce revin gestionarilor fondurilor cinegetice, administratorilor ariilor naturale protejate și proprietarilor de culturi agricole, silvice și de animale domestice pentru prevenirea pagubelor

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 2 din Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, cu modificările și completările ulterioare, fauna de interes cinegetic este resursă naturală regenerabilă, bun public de interes național și internațional, administrată de către autoritatea publică centrală care răspunde de vânătoare (în prezent, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor).

Gestionarea faunei sălbatice de interes cinegetic se asigură pe fonduri cinegetice de către persoane juridice licențiate, pe riscul și răspunderea lor, în baza contractelor de gestiune încheiate cu structurile teritoriale de specialitate ale autorității publice centrale care răspunde de vânătoare (în prezent, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor).

Managementul faunei cinegetice aflată pe suprafețele care nu sunt incluse în fondurile cinegetice, prevăzute de lege (Rezervația Biosferei "Delta Dunării", parcuri naționale și intravilanul municipiilor) se asigură de către administrațiile ariilor naturale protejate sau de către consiliile locale, după caz.

Potrivit informațiilor deținute de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în anumite situații, animalele sălbatice de interes cinegetic produc pagube și/sau daune, pentru care se solicită despăgubiri.

Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, cu modificările și completările ulterioare, prevede cine suportă despăgubirile pentru pagubele și/sau daunele produse de vânat și în ce condiții, astfel:
"Articolul 13

(1) Pentru pagubele și/sau daunele produse de către exemplarele din *speciile de faună de interes cinegetic, cuprinse în anexele nr. 1 și 2, se acordă despăgubiri.*

(2) *Despăgubirile pentru pagubele produse culturilor agricole, silvice și animalelor domestice de către exemplarele din speciile de faună de interes cinegetic cuprinse în anexa nr. 1 se suportă după cum urmează:*

a) pentru pagubele produse în fondurile cinegetice și în intravilan - de gestionarul faunei cinegetice de pe cuprinsul fondurilor cinegetice în cauză, dacă acesta nu și-a îndeplinit obligațiile pentru prevenirea pagubelor;

b) pentru pagubele produse în ariile naturale protejate, neincluse în fonduri cinegetice sau în care vânătoarea nu este admisă - de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, din bugetul aprobat cu această destinație.

(3) *Pentru situațiile în care gestionarul și-a realizat cota de recoltă pe sezonul încheiat, a asigurat hrana complementară, apa, după caz, și a efectuat 3 acțiuni de îndepărtare a faunei cinegetice la solicitarea utilizatorului terenului*

agricol, iar proprietarul a recoltat cultura agricolă până pe 15 decembrie a anului în curs, cu excepția pachetelor de agromediu, despăgubirile pentru pagubele produse de exemplare din speciile de faună cinegetică cuprinse în anexa nr. 1 se suportă de către autoritatea publică centrală care răspunde de vânătoare, prin structurile teritoriale de specialitate, din bugetul aprobat cu această destinație.

(4) Proprietarii de culturi agricole/silvice nu sunt obligați să asigure paza culturilor agricole/silvice și să amplaseze mijloace de îndepărtat exemplarele din speciile de faună de interes cinegetic.

(5) Despăgubirile pentru pagubele și/sau daunele produse de către exemplarele din speciile de faună de interes cinegetic cuprinse în anexa nr. 2 se suportă de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, din bugetul aprobat cu această destinație. Dacă există un protocol interinstituțional cu autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, plata se poate face și prin intermediul consiliului județean.

(6) Gestionarii fondurilor cinegetice care intervin în baza derogării acordate de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului în vederea relocării unui exemplar din speciile de faună cuprinse în anexa nr. 2 vor primi despăgubiri ce vor fi suportate de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului. Dacă există un protocol interinstituțional cu autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, plata se poate face și prin intermediul consiliului județean. Modalitatea de calcul al despăgubirilor se va stabili prin hotărâre a Guvernului.

(7) Despăgubirile pentru pagubele produse în urma accidentelor de circulație în care sunt implicate exemplare din speciile de faună de interes cinegetic cuprinse în anexele nr. 1 și 2 se suportă de către administratorul drumului, dacă nu sunt montate indicatoare «atenție animale» sau de către conducătorul autovehiculului în cazul existenței acestui indicator.

(8) Constatarea pagubelor, evaluarea acestora și stabilirea răspunderii civile se realizează de către comisia de constatare în termen de maximum 72 de ore de la depunerea cererii scrise de către persoana păgubită la unitatea administrativ-teritorială pe teritoriul căreia s-au/s-a produs paguba și/sau dauna.

(9) Plățile despăgubirilor către beneficiari se fac în termen de maximum 30 de zile de la data comunicării deciziei de plată de către conducătorul structurilor teritoriale de specialitate ale autorității publice centrale care răspunde de vânătoare sau ale autorității publice centrale pentru protecția mediului, în funcție de domeniul de competență. Decizia de plată se emite în termen de 10 zile lucrătoare de la constatarea pagubelor și/sau daunelor.

Articolul 13¹

(1) În cazul atacurilor exemplarelor din speciile prevăzute în anexele nr. 1 și 2, soldate cu rănirea/decesul unei persoane fizice, se vor acorda victimei despăgubiri de către autoritatea publică centrală care răspunde de vânătoare și/sau de către autoritatea publică centrală care răspunde de mediu, care vor acoperi cheltuielile de spitalizare, cheltuielile de înmormântare, veniturile nete nerealizate în perioada în care victima a fost în incapacitate temporară de muncă, de la momentul producerii incidentului, precum și daune morale.

(2) Daunele morale prevăzute la alin. (1) vor fi proporționale cu zilele de inactivitate raportate la salariul în plată avut. În cazul în care victima nu este salariată se va acorda o sumă proporțională cu echivalentul salariului minim pe economie obținut de o persoană în activitate.

(3) În cazul decesului, se vor acorda sume compensatorii pentru familia victimei, reprezentând echivalentul unui salariu minim pe economie până la vârsta pensionării.

	<p>Conform art. II din Legea nr. 13/2020 pentru modificarea și completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006 <i>"Modalitatea de acordare a despăgubirilor pentru pagubele sau daunele produse de speciile de faună cinegetică din anexele nr. 1 și 2 la Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se adoptă prin hotărâre a Guvernului, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi."</i></p> <p>În prezent, modalitățile de constatare a pagubelor și de acordare a despăgubirilor, pentru pagubele produse de animalele sălbatice culturilor agricole/silvice și animalelor domestice sunt stabilite prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 1679/2008 privind modalitatea de acordare a despăgubirilor prevăzute de Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, precum și obligațiile ce revin gestionarilor fondurilor cinegetice și proprietarilor de culturi agricole, silvice și de animale domestice pentru prevenirea pagubelor.</i></p> <p>Din datele deținute de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și din sesizările proprietarilor de culturi agricole, silvice și de animale domestice a rezultat că actuala modalitatea de constatare a pagubelor și de stabilire a răspunderii civile este greoaie și uneori nefuncțională. Din această cauză, pentru unele pagube, nu a putut fi stabilită răspunderea civilă, fapt ce a generat tensiuni între proprietarii păgubiți și gestionarii faunei cinegetice, precum și litigii ale acestora cu administratorul fondului cinegetic național și cu autoritatea publică centrală pentru protecția mediului (în prezent, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor) .</p>
<p>¹În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului prevede o procedură mai operativă de constatare și de stabilire a cuantumului despăgubirilor pentru pagubele produse culturilor agricole/silvice și animalelor domestice, precum și o modalitate mai riguroasă de stabilire a răspunderii civile.</p> <p>Prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului are prevederi pentru a se reglementa cât mai echitabil drepturile și obligațiile proprietarilor de culturi agricole, silvice și de animale domestice în legătură cu pagubele pe care animalele din speciile de faună de interes cinegetic le produc, astfel încât partea păgubită să primească despăgubirea în timp util și la justa valoare.</p> <p>Prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului prevede o modalitate de plată directă a despăgubirilor de către gestionarii faunei cinegetice, pentru pagubele produse de vânat culturilor agricole, silvice și animalelor domestice, atunci când aceștia nu-și îndeplinesc obligațiile pentru prevenirea pagubelor, și de către stat, prin structurile teritoriale de specialitate ale autorității publice centrală care răspunde de vânatoare și cele ale autorității publice centrale pentru protecția mediului (actualul Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor), în condițiile prevăzute de Legea nr. 407/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Pentru menținerea echilibrului ecologic și pentru prevenirea pagubelor pe care exemplarele din speciile de faună de interes cinegetic le pot produce culturilor agricole, silvice și animalelor domestice, gestionarii faunei cinegetice trebuie să îndeplinească o serie de obligații și condiții, prevăzute în anexele nr. 3 și 4 la prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului.</p> <p>Prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului prevede o procedură de constatare și stabilire a cuantumului despăgubirilor pentru pagubele produse în urma accidentelor de circulație în care sunt implicate exemplarele din speciile de faună de interes cinegetic cuprinse în anexele nr. 1 și 2 la Legea nr. 407/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru cazul atacurilor din speciile cuprinse în anexele anterior menționate, soldate cu rănirera/decesul unei persoane fizice.</p> <p>Prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului a fost elaborat în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. II din Legea nr. 13/2020 pentru modificarea și completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ creează condițiile pentru gestionarea conflictelor dintre gestionarii faunei cinegetice și proprietarii culturilor agricole, silvice și animalelor domestice, în situațiile în care exemplare ale speciilor faunei de interes cinegetic produc pagube, cu impact redus asupra bugetului de stat pentru acordarea de despăgubiri.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social	<p>Prezentul act normativ, prin efectele sale, va duce la o mai bună gestionare a capitalului natural și la o respectare a cerințelor de dezvoltare durabilă a faunei cinegetice și de protejare a culturilor agricole, silvice și a creșterii animalelor domestice.</p> <p>Impactul unei bune gestionări a resurselor din terenurile cuprinse în fondurile cinegetice sunt profunde la nivelul întregii societăți, cu beneficii atât imediate cât și pe termen mediu și lung.</p> <p>Buna gestionare a capitalului natural asigură atât venituri pentru populație cât și o protecție pe termen lung a intereselor comune în privința asigurării pe viitor a biodiversității.</p>					
4.Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului contribuie la asigurarea echilibrului agro-silvo-cinegetic.					
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

<p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Prin adoptarea prezentului proiect de Hotărâre de Guvern se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1679/2008 privind modalitatea de acordare a despăgubirilor prevăzute de Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, precum și obligațiile ce revin gestionarilor fondurilor cinegetice și proprietarilor de culturi agricole, silvice și de animale domestice pentru prevenirea pagubelor.</p>
<p>1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) impact legislative-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operational/tehnice-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6 Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>	<p>Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a consultat structurile asociative.</p> <p>Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat faptul că nu are observații cu privire la acest proiect.</p> <p>Celelalte structuri asociative nu au transmis observații/proponeri.</p>

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind modalitatea de acordare a despăgubirilor pentru pagubele și/sau daunele produse de speciile de faună de interes cinegetic cuprinse în anexele nr. 1 și 2 la Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, precum și obligațiile ce revin gestionarilor fondurilor cinegetice, administratorilor ariilor naturale protejate și proprietarilor de culturi agricole, silvice și de animale domestice pentru prevenirea pagubelor, avizat în forma prezentată de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Costel ALEXE

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL LUCRĂRIILOR PUBLICE,
DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI**

Ion ȘTEFAN

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR,
INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR**

Lucian Nicolae BODE

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Marcel Ion VELA

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Nechita-Adrian OROS

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Nelu TĂTARU

**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI
SOCIALE**

Victoria Violeta ALEXANDRU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Vasile-Florin CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU