

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1061/2002 privind stabilirea uniformei, echipamentului specific, însemnelor distinctive, insignei și documentului de legitimare pentru polițiști

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În considerarea dreptului conferit de art. 28 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, prin H.G. nr. 1061/2002 privind stabilirea uniformei, echipamentului specific, însemnelor distinctive, insignei și documentului de legitimare pentru polițiști, republicată, cu modificările și completările ulterioare a fost stabilită structura normelor de echipare, precum și echipamentul specific formațiunilor de poliție.

În prezent există diferențe între structura normelor de echipare pentru ofițeri și cele pentru agenții de poliție, atât în ceea ce privește cantitatea de articole ce se asigură, cât și durata de folosință, deși articolele de îmbrăcăminte și încălțăminte sunt confecționate din aceleași materii prime și sunt folosite pentru aceleași activități – reprezentare sau serviciu.

Totodată, în cadrul normelor de echipare sunt prevăzute articole de echipament care nu permit introducerea în procesul de confecționare al acestora a unor materiale cu proprietăți adaptate la specificul misiunilor sau realizarea acestora sub un alt model. Spre exemplificare evidențiem următoarele denumiri de articole de îmbrăcăminte sau încălțăminte: *pantaloni din tercot, pulover cu anchior, scurtă pentru iarnă cu mesadă și guler din blană naturală, pantofi din piele pentru vară etc.*

Raportat la echiparea elevilor din instituțiile de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne care pregătesc agenți de poliție, în cuprinsul Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1061/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost stabilită durata de utilizarea a articolelor de echipament în concordanță cu perioada de școlarizare, respectiv 2 ani, astfel încât echiparea elevilor din anul I să se realizeze cu echipament nou, conform normelor uzuale de igienă. În prezent, din cauza deficitului mare de personal înregistrat la nivelul ministerului, a fost redusă perioada de școlarizare la 1 an. În acest fel, s-a produs o neconcordanță care creează dificultăți în activitatea de echipare a elevilor, cât și în operațiunile de declasare și casare a articolelor de echipament uzate.

În ceea ce privește echipamentul specific, prevederile H.G. nr. 1061/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare nu acoperă nevoile actuale de echipare, pentru protecția efectivelor participante la misiuni de ordine publică, poliție rutieră și misiuni internaționale. Tendințele în domeniul echipamentelor individuale de protecție recomandă utilizarea suporturilor textile cu caracteristici tehnice performante la confecționarea echipamentului destinat efectivelor care execută misiuni și intervenții de risc maxim. În vederea diminuării riscurilor care pot interveni pe timpul desfășurării de către polițiști a misiunilor specifice este necesară introducerea unor articole noi de echipament de protecție.

În cuprinsul articolului 4 H.G. nr. 1061/2002 este menționat faptul că structura normelor de echipare se poate modifica prin ordin al ministrului afacerilor interne, cu respectarea condiției ca valoarea articolelor introduse în normă să nu depășească valoarea articolelor eliminate. Această prevedere nu poate fi aplicată întrucât este foarte greu de anticipat care va fi valoarea articolelor de echipament introduse în normă, ca urmare a procedurilor de achiziție publică. Pe de altă parte, articolele de echipament cu proprietăți superioare sunt cu siguranță mai scumpe decât cele depășite din punct de vedere moral și trebuiesc înlocuite.

În prezent, potrivit art. 8 din H.G. nr. 1061/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, producerea și comercializarea unor articole din compunerea uniformelor de poliție, de către persoane fizice sau juridice, în afara procedurilor legale de achiziție, sunt interzise, fără însă a fi reglementată o pedeapsă pentru încălcarea acestor prevederi. Astfel, se comercializează articole de echipament care nu respectă specificațiile tehnice aprobate, nu răspund necesităților și care se deteriorează prematur, afectând imaginea unităților de poliție.

Totodată, la articolul 10 se menționează că uniforma poate fi închiriată persoanelor juridice pentru activități culturale și filmări. Această posibilitate grevează bugetele unităților de poliție, întrucât tarifele de închiriere nu acoperă costul de achiziție al articolelor de echipament deoarece uniformele odată închiriate, datorită varietății de talii și mărimi, nu mai pot fi reutilizate pentru alte închirieri. În plus, articolele închiriate nu mai pot fi distribuite ulterior polițiștilor deoarece nu se mai află în starea calitativă "nou", constituindu-se întru-un stoc de materiale care nu mai sunt utile unităților de poliție.

De asemenea, în cuprinsul anexelor 3 și 3A la H.G. nr. 1061/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt prevăzute documentele de legitimare pentru efectivele Aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne și ale structurilor aflate în subordinea/coordonarea ministerului. Modelul acestor documente nu este pus în concordanță cu prevederile Legii nr. 102/1992 privind stema țării și sigiliul statului, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, având în vedere prevederile art. 27 alin. (3) din O.u.G. nr. 76/2016 privind înființarea, organizarea și funcționarea Direcției Generale de Protecție Internă a Ministerului Afacerilor Interne, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 194/2017, a fost emisă H.G. nr. 349/2017 privind stabilirea uniformei, siglei, insignei și documentelor de legitimare pentru personalul militar al D.G.P.I., sens în care este necesară eliminarea reglementărilor referitoare la echiparea personalului militar al D.G.P.I. din cuprinsul H.G. nr. 1061/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Ca perspectivă, documentul de legitimare necesită o simplificare și uniformizare în ceea ce privește unele detalii tehnice și, totodată, poate fi mai bine valorificat în cadrul unor sisteme electronice dezvoltate la nivelul MAI, asigurând premisele unei administrări mai eficiente a raporturilor de serviciu și a drepturilor angajatului derivate din acestea.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de referință se urmărește:

- sancționarea contravențională a persoanelor fizice sau juridice care produc sau comercializează articole de echipament sau însemne distinctive din compunerea uniformelor de poliție, în afara procedurilor legale de achiziție publică;
- stabilirea unei structuri unice a normelor de echipament, atât pentru

	<p>ofițerii, cât și pentru agenții de poliție;</p> <ul style="list-style-type: none"> - flexibilizarea cadrului normativ, astfel încât articolele de echipament să poată fi confecționate din materiale cu proprietăți termice superioare, care să contribuie la creșterea confortului în purtare; - stabilirea duratei de folosință a articolelor de echipament pentru elevii școlilor de agenți de poliție ca inventar de unitate, pentru a putea fi corelată cu durata de școlarizare, astfel încât echiparea elevilor din anul I să se realizeze cu echipament nou, conform normelor uzuale de igienă; - introducerea unor articole de echipament specific care să asigure confortul termic și protecția efectivelor participante la misiuni interne și internaționale; - abrogarea art. 4 din cuprinsul H.G. nr. 1061/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare; - modificarea art. 10, în sensul degrevării activității unităților ministerului și creării posibilității ca persoanele juridice să poată achiziționa articole de echipament în vederea organizării unor activități culturale, direct de la operatorii economici, cu acordul inspectorilor generali; - corelarea modelului de document de legitimare cu prevederile Legii nr. 102/1992 privind stema țării și sigiliul statului, cu modificările și completările ulterioare (anexa 3) și crearea cadrului necesar pentru ca, în perspectivă, să poată fi emis un document electronic (anexa 3A), care să se integreze în mecanismele de administrare a resurselor umane și materiale dezvoltate la nivelul MAI; - eliminarea reglementărilor referitoare la echiparea personalului militar D.G.P.I. din cuprinsul H.G. nr. 1061/2002, cu modificările și completările ulterioare.
<p>3. Alte informații</p>	<p>Modificarea culorilor, denumirii sau a duratelor de utilizare pentru unele articole de echipament, precum și înlocuirea materiilor prime utilizate în confecționarea unora dintre acestea, nu implică cheltuieli suplimentare peste normele de echipare existente.</p> <p>Modificarea art. 10 din H.G. nr. 1061/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat, întrucât prevederile acestui articol nu au fost aplicate, cel puțin în ultimii 5 ani neexistând solicitări de închiriere a articolelor de echipament pentru activități culturale. Astfel, în ultima perioadă de timp nu au fost virate sume de bani către bugetul de stat care să provină din activitatea de închiriere a uniformelor de poliție.</p> <p>Achiziționarea noilor articole de echipament specific de protecție se va face eșalonat, în limita bugetelor alocate Ministerului Afacerilor Interne, fără a se solicita suplimentarea acestora. Precizăm că aceste cheltuieli sunt neînsemnate în raport cu necesitatea asigurării siguranței și protecției și cu cheltuielile suplimentare ce ar putea fi generate de posibilele accidente care afectează capacitatea de lucru a personalului ceea ce ar presupune tratamente, medicamente, spitalizare, întreruperea temporară sau încetarea raporturilor de serviciu.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2020	2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	0	2.421	7.258	7.267	7.286, 1	4.435,62
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	0	2.421	7.258	7.267	7.286, 1	4.435,62
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa						

reducerea veniturilor bugetare	
Calculare detaliate privind fundamentarea veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Sumele necesare punerii în aplicare a proiectului de act normativ se vor suporta din creditele bugetare aprobate anual Ministerului Afacerilor Interne și fără a avea impact asupra bugetului general consolidat. Achiziționarea articolelor de echipament specific, nou introduse, se realizează etapizat, cu încadrarea în fondurile aprobate cu această destinație.
Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	H.G. nr. 1061/2002 privind stabilirea uniformei, echipamentului specific, însemnelor distinctive, insignei și documentului de legitimare pentru polițiști, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1[^]1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și /sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul MAI.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1061/2002 privind stabilirea uniformei, echipamentului specific, însemnelor distinctive, insignei și documentului de legitimare pentru polițiști*, pe care-l supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

ION MARCEL VELA

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

FLORIN VASILE CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU